

工程咨询证书 91440000190379460Q-18ZYJ18

工程设计证书 A144006933

梅州市五华县
小型水库移民后期扶持
“十四五”规划

五华县水务局

中水珠江规划勘测设计有限公司

2020年12月

工程咨询单位甲级资信证书

资信类别：专业资信

单位名称：中水珠江规划勘测设计有限公司
住所：广州市天河区天寿路105号9-19层
统一社会信用代码：91440000190379460Q
法定代表人：凌耀忠 技术负责人：陈俊贤
证书编号：91440000190379460Q-18ZYJ18 有效期至：2021年09月29日
业务：水利水电，电力（含火电、水电、核电、新能源），水运（含港口河海工程），市政公用工程，生态建设和环境工程，水文地质、工程测量、岩土工程，其他（移民工程）



发证单位：



中华人民共和国国家发展和改革委员会监制



工程设计 资质证书

证书编号：A144006933
有效期：至2024年09月17日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企业名称：中水珠江规划勘测设计有限公司
经济性质：其他有限责任公司

资质等级：水利行业甲级；电力行业（水力发电（含抽水蓄能、潮汐））专业甲级；建筑行业（建筑工程）甲级。
可承担建筑装饰工程设计、建筑幕墙工程设计、轻型钢结构工程设计、建筑智能化系统设计、照明工程设计和消防设施工程设计相应范围的甲级专项工程设计业务。
可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和相关的技术与管理服务。*****

发证机关



设计单位地址：广州市天河区天寿路沾益直街19号

设计单位邮编：510610

项目联系人：廖建文

联系电话：020-87117441

电子信箱：ljw7054@163.com

梅州市五华县 小型水库移民后期扶持“十四五”规划 编审人员名单

章节	核定	审查	校核	编写
前言	廖建文	马永	胡惠方	李诚
1 规划背景	廖建文	马永	胡惠方	李诚 汪新波
2 总体要求	廖建文	马永	胡惠方	廖强
3 规划思路	廖建文	马永	胡惠方	廖强
4 美丽家园建设规划	廖建文	马永	甄育才	李诚 员明
5 产业转型升级规划	廖建文	马永	胡惠方	李诚 祖正帅
6 后期扶持资金安排及年度计划	廖建文	马永	胡惠方	丁凤玲 祖正帅
7 社会稳定风险评估	廖建文	马永	胡惠方	李康
8 保障措施	廖建文	马永	甄育才	廖强
附图	廖建文	马永	甄育才	谢孝磊

目录

前言.....	1
1 规划背景.....	3
1.1 区域经济社会概况.....	3
1.2 水库移民基本情况.....	9
1.3 “十三五”移民后期扶持情况.....	16
1.4 “十四五”水库移民工作面临的形势.....	23
2 总体要求.....	25
2.1 指导思想.....	25
2.2 规划原则.....	25
2.3 规划依据.....	27
2.4 规划范围.....	29
2.5 规划期限.....	32
2.6 规划目标.....	32
3 规划思路.....	34
3.1 紧扣水库移民后期扶持工作总目标.....	34
3.2 对标县域发展与乡村振兴总要求.....	34
3.3 把握重点，分类施策.....	34

4 美丽家园建设规划.....	36
4.1 现状及存在的问题.....	36
4.2 相关规划对移民村的定位.....	37
4.3 规划原则.....	39
4.4 扶持标准与范围.....	40
4.5 扶持方向及内容.....	41
4.6 优先保障项目.....	46
4.7 后期扶持资金安排.....	46
5 产业转型升级规划.....	48
5.1 现状及存在的问题.....	48
5.2 相关规划对移民村的定位.....	49
5.3 发展原则.....	50
5.4 扶持方向及内容.....	50
5.5 优先保障项目.....	52
5.6 后期扶持资金安排.....	53
6 后期扶持资金安排及年度计划.....	54
6.1 投资估算.....	54
6.2 资金筹措.....	54
6.3 年度计划.....	55
7 社会稳定风险评估.....	58
7.1 规划合法性评估.....	58

7.2 规划合理性评估	58
7.3 规划可行性评估	59
7.4 规划可控性评估	59
8 保障措施	60
8.1 完善工作机制	60
8.2 强化政策措施引导	60
8.3 健全项目支撑体系	60
8.4 统筹协调规划实施	61
8.5 加强督查督办	61
8.6 保障群众知情权、参与权和监督权	61
附图	63

前言

五华县地处粤东北山区，全县已建有大型水库 1 宗，中型水库 3 宗，小型水库 192 宗，是名副其实的水库大县，同时也是水库移民大县。这些水库在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了五华县国民经济与社会蓬勃发展，水库移民为此作出了重大贡献与巨大牺牲。

得益于 2006 年下半年国务院关于大中型水库移民后期扶持政策的实施，以及广东省移民扶持力度的持续加大，五华县库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，水库移民人居可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。然而，目前五华县小型水库库区和移民安置区发展仍面临诸多困难，由于基础差、底子薄，发展较为滞后的状况尚未根本改变。库区和移民安置区经济社会发展仍然相对落后，产业结构单一，发展资源和要素相对匮乏，发展优势不突出，移民持续增收存在一定压力；移民安置区生产生活基础设施与公共服务能力仍存在诸多短板，移民生产生活水平总体上仍然低于全县农村居民的平均水平；移民后期扶持工作与乡村振兴战略实施仍未能有效融合。

“十四五”时期正处于我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院 17 号文件颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。为了进一步落实国务院 17 号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作成功经验的基

基础上，根据《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）等文件精神与重要指示，结合五华县实际情况，开展“十四五”小型水库移民后期扶持规划编制工作。本规划对于进一步推进五华县水库移民后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及库区和移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

五华县于2020年11月正式启动小型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作。规划编制单位会同五华县水库移民事务中心通过实地走访调查，结合调查表发放的形式，对县域小型水库移民所在镇村开展情况摸查与需求征集，以充分把握本地水库移民生产生活现状，掌握后期扶持政策实施情况，并了解移民的发展短板与实际需求。在此基础上，结合“十四五”时期水库移民后期扶持的新形势与新要求，对“十四五”期间小型水库移民后期扶持方向、扶持内容与重点任务进行系统论证与统筹规划，最后汇编成果，形成本规划报告。

本规划是贯穿2021-2025年五华县水库移民发展的中期规划，是指导五华县未来五年水库移民后期扶持工作的战略性规划，是编制年度项目计划的依据，也是与当地乡村振兴战略规划、区域经济发展规划等相衔接的针对水库移民发展的专项规划。规划主要内容包括美丽家园建设规划，产业转型升级规划等。

1 规划背景

1.1 区域经济社会概况

1.1.1 区域概况

五华县地处广东省东部、梅州市西南部、韩江上游丘陵山区，位于北纬 $23^{\circ} 23'$ ~ $24^{\circ} 12'$ 、东经 $115^{\circ} 18'$ ~ $116^{\circ} 02'$ 之间。县域版图略呈三角形。县境东起郭田照月岭，西止长布鸡心石，南起龙村登畚香炉山，北止华城新桥洋塘尾。东南与梅州市丰顺县揭阳市揭西、陆河县交界，西南和河源市东源、紫金县相连，西北与河源市龙川县接壤，东北与梅州市兴宁（市）毗邻。东西宽 7159km，南北长 87.99km，总面积 3237.8 km²。

五华县辖水寨、河东、转水、华城、岐岭、潭下、长布、周江、横陂、郭田、双华、安流、棉洋、梅林、华阳、龙村 16 个镇，414 个村民委员会，34 个居民委员会。

五华是梅州通往珠三角的主要门户之一，区位优势，交通便利。境内处于长深高速、梅河高速公路、汕昆高速公路、济广高速、汕湛高速、兴华高速线上，广梅汕铁路，205 国道以东西方向横穿境内，华（城）陆（丰）高速，228 省道、239 省道以南北方向横穿境内，交通四通八达，广梅汕铁路设有华城火车站，可以直达广州、梅州、深圳、武昌、汕头等城市。此外，五华县规划建设通用机场，并成功争取梅龙高铁在五华设站。

1.1.2 自然环境

五华县境内地质构造复杂，水成岩、火成岩及变质岩相互交错，以致地形高低起伏。五华县东西南三侧边境崇山峻岭，地形逐渐向东北倾斜。境内南岭山脉从西北向西南延伸，有玳瑁山、七目嶂、七星峰等高山形成西北、西部屏障；莲花山自南端沿边境向东北延伸有三天嶂、圣峰嶂、李望峰、三县凸、鸿图嶂等高山形成南部、东南部屏障。五华县境内海拔千米以上的山峰有 31 座，最高峰为七目嶂，海拔 1318m，其次是鸿图嶂，海拔 1277.4m。五华县山地面积占 49.1%，丘陵占 41.3%，河谷占 5.4%，盆地占 4.2%，山地与丘陵区占据县域大部，形成了“八山一水一分田”的地域空间结构。

五华县位于韩江上游，境内的琴江为韩江主流，五华河为琴江一级支流。琴江发源于紫金龙交凤北武顿山，沿莲花山北麓自西南流向东北，从登畚进入五华县境内，经龙村、梅林两镇，于梅林琴口汇北琴江（又名华阳水）。于渚河石汇优河，流经安流镇于蓝田汇周江河，于学少汇伏溪，经文葵于里江汇大都河，再经锡坑，横陂镇于新寨汇蕉州河，于河头坝汇小都河（横陂水），经水寨、河东镇于河口汇五华河，以下称为梅江。

五华地处粤东北丘陵地带，回归线横跨县境南端，属亚热带季风性湿润气候，雨水丰富，夏秋温热多雨，冬季较短，开春较早，日照时间长，光能充足，农作物生长期较长，一年三熟，四季宜耕。主要气象灾害有洪涝、干旱、低温霜冻、寒露风、倒春寒等。五华县降雨量年内分布极为不均，汛期 4~9 月降雨量占全年的 79.9%，春旱夏涝。

五华县土壤类型众多，据普查统计，全县有七个土类：黄壤、红壤、赤红壤、紫色土、水稻土、潮沙泥土（坝地）和菜园土等。在南亚热带季风气候条件和生物

因素作用下，土壤普遍呈酸性反应，在强烈的淋溶作用下，使土壤中磷、钙、钠、钾含量少、铁铝残留较多。五华县存在连片分布的牛肝地，约占全县山地总面积的12.2%。牛肝地是以石灰性紫色砂页岩母质土壤为主的区域，由于种种历史原因和自然灾害，加之紫色土易风化、易流失的特点，五华县牛肝地土层浅薄，植被稀疏，蓄水保水力弱，严重制约区域经济发展。

五华县是历史上严重的水土流失区，经由80年代开始的科学防治措施，以及十二五以来开展的小流域综合治理、崩岗治理、山区中小河流综合整治工程，使昔日的山岭赤地和河中的黄泥浊水逐年变清。水土流失治理卓有成效，县域森林覆盖率已达67.13%，地表植被覆盖率与生态环境得到了极大的改善，然而崩岗治理与牛肝地整治仍然任重道远。

1.1.3 历史及文化传承

五华史称长乐。北宋熙宁四年（1071）置县，称长乐县，县治长乐镇（今华城），归广南东路循州管辖。宋绍兴十九年（1149）迁县治于七都九龙冈（今水寨镇七都村）。元世祖至元二十九年（1292）复县治于长乐镇。明洪武属惠州，清雍正属嘉应州。民国3年（1914）易名五华，县治长乐镇改称华城，属潮循道。1949年中华人民共和国成立，属兴梅专区；1952年属粤东行政区，1954年始，县治从华城迁至水寨至今。1956年属汕头专区；1965年属梅县地区；1988年后属梅州市。

五华历史悠久，文化底蕴深厚，是南粤文化的发源地之一，是中国酿酒文明的发源地之一，是中国内地现代足球发源地，享有“文化之乡、华侨之乡、足球之乡、工匠之乡”的美誉。境内文物古迹众多，有华城狮雄山秦汉遗址、长乐学宫、李威光故居等省级重点文物保护单位7处，县级重点文物保护单位63处，其中狮雄山秦汉遗址被列为广东省“八大遗址”之一，广东省古村落6个。民间艺术斑斓，主

要有木偶戏、采茶戏、竹马舞等近 20 个群众喜闻乐见的传统艺术品种，其中提线木偶被列入全国优秀非物质文化遗产，提线木偶、竹马舞、石雕、采茶戏、锣花舞、长乐烧制酒工艺和下坝迎灯被省政府列入全省非物质文化遗产保护项目。

五华是国家级农产品主产区、原中央苏区县、财政省直管县，享有国家“原中央苏区振兴发展政策”、广东省“促进粤东西北地区振兴发展政策”、“广州全面对口帮扶政策”等发展扶持政策。

1.1.4 经济社会现状

五华县以建设“一核两区三组团”的总体空间布局为发展的聚焦点和发力点，以建设“工业新城、宜居五华”为核心，推进县城中心城区扩容提质为引擎，做强做大工业经济为支撑，构建外联内畅的快速交通体系为基础，统筹县内资源，全面对接国家和省扶持苏区、老区发展的政策，推动城区与乡村、县域北部与南部、工业与生态文明均衡发展，把五华建设成产城融合、城乡一体、宜居宜业的苏区振兴发展示范县。

在“一核两区三组团”的发展格局下，五华县建设形成县中心城区、五华经济开发区、河东工业园区和华城中心组团、安流中心组团、龙村中心组团等重点区域和工业园区。五华县构建起“南茶北果”的产业格局，加快农业经济扩模升级转变，并创新多渠道销售方式，逐步激发农业经济潜力。五华县以生态式开发为原则，挖掘旅游资源，探索“旅游+”模式。县域电商平台持续扩展，科技孵化器陆续发挥作用，有序推进一二三产融合联动发展，推动五华县一二三产业结构比重趋向合理化、正常化，不断夯实产业基础，产业多层次发展，产业发展趋势逐渐明朗化。

党的十九大以来，五华县委、县政府全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，把实施乡村振兴

发展战略作为五华县实现全面脱贫致富、产业升级、补齐经济短板、乡村建设的战略性举措，提出了充分发挥生态发展区、国家级粮食主产区政策扶持及自身优势，优化城乡空间，加快新旧动能转换，积极培育多层次人才，焕发乡村文明新气象，加强特色美丽乡村建设，建新型乡村治理体系，提高农村民生保障水平，筑造乡村振兴“岭南现代乡村”梦，彰显“工匠之乡、宜居五华”特色乡村风采。

2019年，全县经济社会平稳健康发展，城乡居民收入稳步提高，社会各项事业取得新进步。全县实现地区生产总值（初步核算数）155.67亿元（当年价，下同），比上年增长3.4%，其中第一产业增加值34.25亿元，增长4.3%，拉动地区生产总值（GDP）增长0.9个百分点；第二产业增加值35.18亿元，增长4.1%，拉动地区生产总值增长1.1个百分点；第三产业增加值86.24亿元，增长2.7%，拉动地区生产总值增长1.4个百分点。第一、二、三产业增加值占生产总值比重由2018年的21.1:22.4:56.5调整为2019年的22:22.6:55.4。全县人均地区生产总值14253元，比上年增长3.3%。

2019年末全县总人口为1524633人，其中城镇人口为514064人，占总人口的34%；乡村人口为1010569人，占总人口的66%；男性人口为797027人，女性为727606人，性别比为109.5%。常住人口为1093030人，常住人口城镇化率为36.53%，比上年末提高0.62个百分点。出生率为12.9%，比上年下降0.79个千分点；死亡率为6.29%，比上年下降1.04个千分点；自然增长率为6.61‰。

全县个体工商户注册46131户，增长26.2%，注册资金28.1亿元，增长66%，从业人员82802人，增长20.3%；私营企业1541家，增长11.2%，注册资金84.75亿元，下降1%，从业人员28304人，增长2.1%。年末城镇登记失业人员1197人，负增长69%；城镇登记失业率2.5%。

2019年全县农业总产值61.73亿元，比上年增长6.24%。全年粮食总产量33.38

万吨，比上年增长 1.1%。其中：稻谷 319807 吨，增长 4.9%；甘蔗 23357 吨，增长 4.8%；烟叶 1921 吨，下降 28.8%；花生 8055 吨，增长 7.3%；大豆 1746 吨，增长 64.7%；茶叶 3525 吨，增长 6.9%；水果 83835 吨，增长 6.5%。全年肉类总产量 58115 吨，比上年增长 0.7%，其中：猪肉产量 36100 吨，比上年下降 5.3%。生猪年末存栏 301012 头，比上年下降 15.6%；牛年末存栏 46821 头，比上年增长 14.3%。

2019 年全县全部工业总产值 67.05 亿元；完成工业增加值 13.79 亿元，增长 5.1%。其中：规模以上工业企业 39 家，实现总产值 28.34 亿元，增长 19.5%，实现增加值 5.29 亿元，增长 4.1%。全年规模以上工业企业实现销售收入 27.49 亿元，比上年增长 17.8 %，实现利润总额 0.3 亿元，比去年增加 0.4 亿元。全年工业用电量 30697.8 万度，增长 6.8%。全县资质等级以上建筑企业 28 个，实现建筑业总产值 69.6 亿元，增长 12.85%，建筑质量进一步提高。

2019 年全县完成固定资产投资比上年增长 17.9%。其中，交通投资比上年下降 8.5%，其中高速公路投资比上年下降 18.6%；工业投资比上年增长 0.7%，其中技改投资比上年增长 46.7%；房地产投资比上年增长 138.6%；教育、卫生、旅游、市政设施等其他项目投资比上年增长 6.2%。

2019 年末，五华县公路通车里程 3720.93 公里，其中：高速公路通车里程 153.63 公里。公路密度为每百平方公里 114.9 公里。

表 1-1 五华县 2019 年经济社会基本情况统计表

项目	单位	数量	
幅员面积	km ²	3237.8	
耕地面积	万亩	61.64	
基层组织	乡（镇）	个	16
	村（居委会）	个	414（34）
人口	合计	万人	152.46
	农业	万人	101.06
	非农业	万人	51.41
地区生产总值	合计	亿元	155.67
	第一产业	亿元	34.25
	第二产业	亿元	35.18
	第三产业	亿元	86.24
人口密度	人/km ²	0.05	
农业人口人均耕地	亩/人	0.4	
地方公共财政预算收入	亿元	10.04	
地方公共财政预算支出	亿元	80.3	
农村居民人均可支配收入	元/人	13619.2	

1.2 水库移民基本情况

1.2.1 小型水库基本情况

五华县地处粤东北山区。新中国成立以来，在党和政府的领导下，通过全县人民的艰苦努力，五华县兴建和改造了一批水利水电工程和设施，涉及有移民安置的小型水库 24 总，分别为白叶塘水库、程屋水库、大吉坑水库、德马礮水库、东风水库、风门坳水库、福新水库、甘畚水库、洪湖水库、黄洞水库、黄梅水库、鸡子社水库、径里水库、坑尾水库、平星水库、三渡水水库、三坑水库、三源水库、上双坑水库、水坑水库、位公水库、西坑水库、杨恩水库与洋塘水库。这些水利水电工程在防洪、灌溉、供水、发电、生态综合利用等方面发挥了巨大的经济效益和社会效益，为五华县国民经济持续、稳定、快速发展起到了重要的支撑和保障作用。五华县小型水库移民所属水库建设情况如表 1-2 所示。

表 1-2 五华县小型水库建设基本情况表

序号	水库名称	建设地点	水库后期扶持移民	
			户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1	鸡子社水库	水寨镇	21	93
2	平星水库	水寨镇	192	832
3	大吉坑水库	河东镇	36	149
4	三源水库	转水镇	23	75
5	黄梅水库	转水镇	17	61
6	上双坑水库	华城镇	92	380
7	坑尾水库	岐岭镇	12	56
8	洋塘水库	岐岭镇	22	114
9	风门坳水库	长布镇	103	453
10	水坑水库	长布镇	42	168
11	甘畚水库	周江镇	32	121
12	洪湖水库	周江镇	107	517
13	位公水库	横陂镇	13	46
14	程屋水库	横陂镇	48	143
15	三坑水库	横陂镇	20	88
16	杨恩水库	横陂镇	100	380
17	三渡水水库	郭田镇	8	41
18	径里水库	安流镇	97	441
19	白叶塘水库	梅林镇	15	66
20	福新水库	梅林镇	12	51
21	东风水库	华阳镇	38	171
22	西坑水库	龙村镇	6	28
23	德马礮水库	龙村镇	4	13
24	黄洞水库	龙村镇	14	68
总计			1074	4555

1.2.2 移民人口及分布情况

2020年，五华县小型水库移民分布于13个镇、28个行政村以及37个自然村。2020年核定移民共计1074户，4555人。五华县2020年小型水库移民分布情况如表1-3与图1-2所示。

五华县小型水库移民分布于水寨、河东、转水、华城、岐岭、长布、周江、横陂、横陂、郭田、安流、梅林、华阳、龙村共13个镇。根据实地走访，移民在各村内均得到集中安置，部分行政村内保留有完整的移民自然村，部分行政村移民与本地村民已充分混居。

表 1-3 五华县 2020 年末小型水库移民分布表

乡镇	村	总人口		移民人口			
		户数(户)	人口(人)	合计		其中:	
				户数(户)	人口(人)	原迁人口(人)	增长人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
水寨镇	中洞村	21	93	21	93	93	
	平湖村	192	832	192	832	832	
河东镇	苑河村	36	149	36	149	149	
转水镇	三源村	23	75	23	75	75	
	蛇塘村	17	61	17	61	61	
华城镇	新二村	92	380	92	380	380	
岐岭镇	龙岭村	12	56	12	56	56	
	龙水村	22	114	22	114	114	
长布镇	琴塘村	23	122	23	122	122	
	长安村	80	331	80	331	331	
	青岗村	42	168	42	168	168	
周江镇	甘茶村	32	121	32	121	121	
	中兴村	107	517	107	517	517	
横陂镇	增大村	13	46	13	46	46	
	长兴村	29	85	29	85	85	
	联长村	20	88	20	88	88	
	安全村	19	58	19	58	58	
	夏阜村	100	380	100	380	380	
郭田镇	布美村	8	41	8	41	41	

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

乡镇	村	总人口		移民人口			
		户数(户)	人口(人)	合计		其中:	
				户数(户)	人口(人)	原迁人口(人)	增长人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
安流镇	丰联村	97	441	97	441	441	
梅林镇	梅林村	15	66	15	66	66	
	福塘村	12	51	12	51	51	
华阳镇	华南村	33	145	33	145	145	
龙村镇	湖中村	3	15	3	15	15	
	龙村村	4	13	4	13	13	
	樟华村	5	26	5	26	26	
	塘湖村	3	13	3	13	13	
	黄洞村	14	68	14	68	68	
总计		1074	4555	1074	4555	4555	

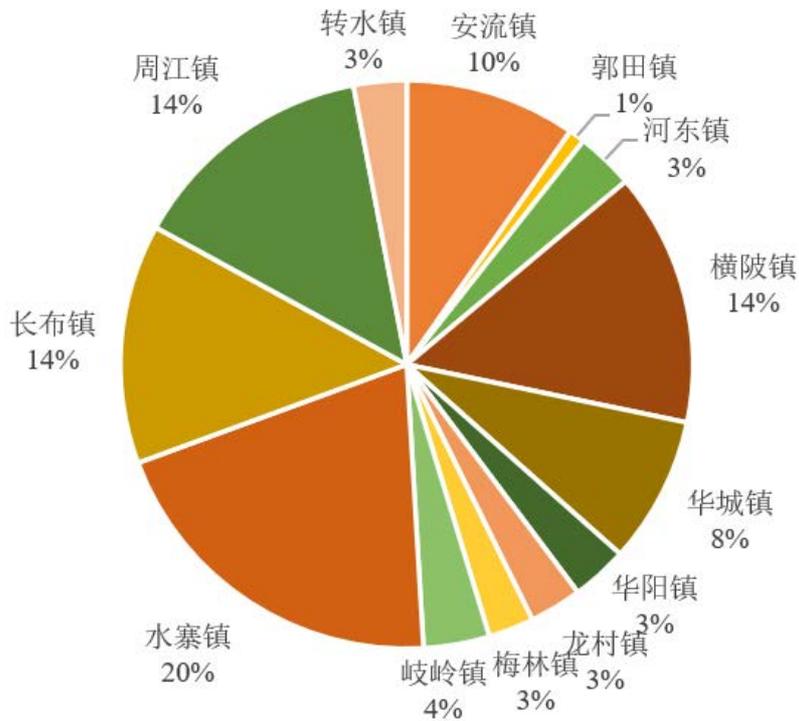


图 1-1 五华县 2020 年末小型水库移民分布图

1.2.3 移民经济社会与资源状况

五华县小型水库移民经济社会状况如表 1-4 所示。对比五华县整体的经济社会状况可以看出，五华县小型水库移民人均占有的土地资源达到县域平均标准，但现状移民村产业主要以传统农业为主，基本上维持着传统农业的耕作和管理模式，产业模式单一，农民增收渠道单一。移民村内形成规模的特色种植业甚少，自然资源与乡土特色未得到有效利用。现状务农人口较为有限，且以中老年移民人口为主，加之农业基础设施存在短板，耕地利用率与产出率均较为有限，限制了移民收入的增长。五华县小型水库移民人均占有的土地资源达到县域平均标准，但人均收入低于县域平均水平。

表 1-4 五华县 2020 年末小型水库移民经济社会状况汇总表

乡镇	村	分类	户数 (户)				人口 (人)							土地资源			收入		
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力				总计	面积			人均耕地 (亩/人)	村集体收入 (万元)	移民人均可支配收入 (元/人)	
								从事家庭经营	外出务工				总计	耕地	园地				总计
									乡外县内	县外省内	省外								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)
水寨镇	中洞村	整体搬迁	8	13		21	93	39	21	30		51	90	45	7.5	52.5	0.56	110	11828
水寨镇	平湖村	整体搬迁	104	88		192	832	256	192	128	32	352	608	180	30	210	0.25	980	11779
河东镇	苑河村	整体搬迁	15	21		36	149	61	20	62		82	143	50		50	0.34	180	12081
转水镇	三源村	整体搬迁	7	16		23	75	10	26	37		63	73	55	4	59	0.79	88	11733
转水镇	蛇塘村	整体搬迁	8	9		17	61	25	5	29	1	35	60	30		30	0.49	75	12295
华城镇	新二村	整体搬迁	64	28		92	380	220	20	80	10	110	330	45	10	55	0.14	500	13158
岐岭镇	龙岭村	整体搬迁	4	8		12	56	5	6	24	3	33	38	14.34	8.9	23.24	0.42	70	12500
岐岭镇	龙水村	整体搬迁	5	17		22	114	35	24	37	6	67	102	45		45	0.39	128	11228
长布镇	琴塘村	整体搬迁	8	15		23	122	60	23	35		58	118	41		41	0.34	146	11967
长布镇	长安村	整体搬迁	19	61		80	331	75	83	120	40	243	318	150		150	0.45	380	11480
长布镇	青岗村	整体搬迁	21	21		42	168	70	32	45	5	82	152	70		70	0.42	200	11905
周江镇	甘茶村	整体搬迁	16	16		32	121	50	32	32		64	114	50		50	0.41	145	11983
周江镇	中兴村	整体搬迁	36	71		107	517	220	100	160	25	285	505	200		200	0.39	620	11992

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

乡镇	村	分类	户数 (户)				人口 (人)							土地资源			收入			
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						总计	面积			人均耕地 地 (亩/人)	村集体收入 (万元)	移民人均可支配收入 (元/人)
								从事家庭经营	外出务工				总计		耕地	园地	总计			
									乡外 县内	县外 省内	省外	合计								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	
横陂镇	增大村	整体搬迁	6	7		13	46	14	8	14	4	26	40	20		20	0.43	60	13043	
横陂镇	长兴村	整体搬迁	19	10		29	85	20	15	20	3	38	58	30	2	32	0.38	110	12941	
横陂镇	联长村	整体搬迁	6	14		20	88	30	22	31	3	56	86	40		40	0.45	105	11932	
横陂镇	安全村	整体搬迁	9	10		19	58	23	8	26	6	40	63	35	30	65	1.12	70	12069	
横陂镇	夏阜村	整体搬迁	50	50		100	380	110	100	80	20	200	310	150	23	173	0.46	420	11053	
郭田镇	布美村	整体搬迁	1	7		8	41	14	2	25		27	41	30		30	0.73	55	13415	
安流镇	丰联村	整体搬迁	55	42		97	441	263	91	74	3	168	431	160		160	0.36	570	12925	
梅林镇	梅林村	整体搬迁	11	4		15	66	40	4	10		14	54	15	3	18	0.27	78	11818	
梅林镇	福塘村	整体搬迁	8	4		12	51	15	11	5		16	31	20		20	0.39	60	11765	
华阳镇	华南村	整体搬迁	16	17		33	145	69	7	60		67	136	256	165	421	2.90	170	11724	
龙村镇	湖中村	整体搬迁	2	1		3	15	9	3	1	1	5	14	30	5	35	2.33	17	11333	
龙村镇	龙村村	整体搬迁	4			4	13	12				0	12	8.4		8.4	0.65	15	11538	
龙村镇	樟华村	整体搬迁	2	3		5	26	4		13		13	17	10		10	0.38	31	11923	
龙村镇	塘湖村	整体搬迁	1	2		3	13	4	3	3		6	10	8	3	11	0.85	15	11538	
龙村镇	黄洞村	整体搬迁	4	10		14	68	16	20	18	0	38	54	56		56	0.82	75	11029	

1.3 “十三五”移民后期扶持情况

“十三五”期间，五华县小型水库移民分别安置在 12 个镇、22 个村委会、28 个自然村，核定移民 1328 户、6551 人，未核定到人 298 人。

《五华县小型水库移民后期扶持“十三五”规划》主要对移民脱贫解困、移民增收以及美丽家园建设 3 方面内容进行了规划，规划总投资为 5178.78 万元，其中移民脱贫解困规划投资 3258 万元，占总投资的 62.91%；移民增收规划投资 488.5 万元，占总投资的 9.43%；美丽家园建设规划投资 1432.28 万元，占总投资的 27.66%。项目资金来源方面，2054.66 万元来自 0.5 厘加价基金，3124.08 万元来自移民自筹资金。

1.3.1 “十三五”后期扶持规划完成情况

“十三五”期间，五华县水库移民事务中心依照“十三五”规划，做好水库移民后期扶持工作年度计划，并逐年落实计划，小型水库移民后期扶持工作有序开展。广东省小型水库移民后期扶持资金采用 0.5 厘加价基金。该部分投资的实施情况如表 1-5 所示。

“十三五”期间，五华县小型水库移民后期扶持实际使用 0.5 厘加价基金 2204.62 万元，其中移民脱贫解困项目实际投资 209.52 万元，占 9.50%；移民增收项目实际投资 155.73 万元，占 7.06%；美丽家园建设项目实际投资 856.21 万元，占 38.84%。此外，向核定到人的小型水库移民发放个人生产发展补助 983.16 万元，占 44.60%。

五华县“十三五”期间小型水库移民后期扶持工作完成情况基本符合“十三五”规划要求。对比各扶持项目投资，“十三五”期间房屋建设、水利设施配套、其他基础设施部分采用 0.5 厘加价基金较规划少，供电、文化教育、医疗卫生等规划项目未采用 0.5 厘加价基金，以上部分通过个人生产发展补助的形式直接发放至移民户个

人，由移民群众灵活安排，解决生产生活所需。

此外，“十三五”规划中计列的饮水安全项目暂未实施。由于山区居民点零散分布，且水源地势高，输水路线长，山区推进集中式供水存在一定难度，需要镇村统一规划与较大的前期投入。而“十三五”时期正处村村通自来水工程的起步阶段，各村集中式水源尚未完成建设，因此集中式饮水安全项目难以推进。故“十三五”时期采取个人生产发展补助的方式，对移民采用的小型分散供水工程进行补助。

总体而言，“十三五”期间的小型水库移民后期扶持方向与资金使用方向基本符合“十三五”规划要求，实施过程中根据实际条件，灵活调整扶持方向，使得小型水库移民后期扶持工作落到实处，切实惠及移民群众生产生活，给水库移民村组带来了较大的经济效益与社会效益。

1) 经济效益

水库移民后期扶持“十三五”规划的实施提高了当地移民收入，推动了当地经济发展。通过水利设施配套项目改善当地农田灌排条件，带动撂荒地的复产复耕以及移民农户的增产增收；通过道路交通项目，改善村内村外交通条件，给移民的耕作出行以及物资流通带来便利；通过个人生产发展补助的发放增加移民群众收入，助力移民群众生产生活条件改善。

2) 社会效益

通过住房建设解决了部分水库移民的住房困难问题，保障了水库移民的生产生活质量；通过道路交通规划项目，便利了移民的出行。移民村对外主要道路、村内道路、生产道路都得到了完善，畅通了移民村与外界的联系，为生产生活条件的改善打下了坚实的基础；通过文化广场、老年活动中心等公共服务设施的建设，为移民提供了养生休憩与休闲活动场所，丰富了移民的日常生活，提升了移民的生活品

质。

表 1-5 五华县小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目		单位	“十三五”规划情况		完成情况			
			数量	后期扶持 资金（万元）	数量	后期扶持 资金（万元）		
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)		
移民 脱贫 解困	搬迁安置	户数		户				
		人口	进县城安置		人			
			进集镇安置		人			
			进中心村安置		人			
			小计		人			
		其中：贫困移民		人				
	建设房屋		m ²		586.44		209.52	
	产业扶持	种植业项目		个				
		养殖业项目		个				
		加工业项目		个				
		旅游业项目		个				
		其他二三产业项目		个				
		新型 农业 经营 主体	移民专业大户		个			
			移民家庭农场		个			
			移民合作社		个			
			移民农业产业龙头企业		个			
		建成一村一品特色村		个				
	教育培训	总计		人				
		其中：贫困移民		人				
	基础设施、乡村环境治理和扶危济困项目		个					
移民 增收	基本口粮田及水利设施配套建设	基本口粮田改造项目		个				
		水利设施配套项目		个	6	427.5	6	155.73
		其他项目		个				
	生产开发	种植业项目		个				
		养殖业项目		个				
		加工业项目		个				
		旅游业项目		个				
		其他二三产业项目		个				
		新型 农业	移民专业大户		个			
移民家庭农场			个					

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

项目		单位	“十三五”规划情况		完成情况	
			数量	后期扶持 资金（万元）	数量	后期扶持 资金（万元）
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	经营主体	移民合作社	个			
		移民农业产业龙头企业	个			
		建成一村一品特色村	个			
	劳动力技能培训及职业教育	职业教育	人次			
		职业技能培训	人次			
		实用技术培训	人次			
美丽家园建设	基础设施	饮水安全项目	个	5	223.6	
		道路交通项目	个	8	321.92	14
		供电项目	个	3	26.1	
		通信广播项目	个			
		房屋建设项目	个			
		其他项目	个	10	369	5
	社会事业设施	文化教育	个	4	68.6	
		医疗卫生	个	3	1.5	
	生态建设及环境保护	岸坡整治	个			3
		个				
其他	个人生产发展补助					983.16

1.3.2 移民目前存在突出问题

随着“十三五”期间小型水库后期扶持工作的有序开展，五华县小型水库移民村人居环境得到有效改善，移民村组公共服务设施得到有效补充，农业生产条件得到进一步提升。然而，目前五华县小型水库移民村组发展仍面临诸多困难，基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变，移民村组人居环境质量与基本公共服务能力仍有待提高。根据走访调查，五华县小型水库目前存在的突出问题如表 1-6 所示。

1) 基础设施与公共服务设施仍存在短板

由于五华县“十三五”以来的农村供水工程建设起步较晚，目前尚未实现全域自然村集中供水，部分自然村由于位置偏远且地势较高，难以并入区域联网供水，农村安全饮水得不到有效保障。此外，照明设施不足、污水分散排放、垃圾中转运设施缺乏等基础设施短板仍有存在，文化广场、农家书屋等公共服务设施仍较为欠缺，距离城乡基本公共服务均等化仍有一定距离。

2) 产业模式单一，发展受基础设施严重限制

移民村组现状农业结构仍以传统农业为主，受地形、水源、气候条件的影响，主要种植农作物为水稻、蔬菜、红薯、烤烟，基本维持传统农业的耕作与管理模式，产业模式单一，且种植规模有限，规模化集约化水平较低。农田水利、田间路网等基础设施严重限制了产业转型发展及移民增产增收。现状部分移民村组农田灌排渠道年久失修，导致农田长期丢荒。生产道路配套情况与产业发展水平不相匹配，成为限制产业发展的绊脚石。田间路网不完善致使农民生产积极性不高，特色资源可达性差极大地限制了特色种植业、乡村旅游的发展。

3) 乡土特色与民俗文化未得到有效利用

移民村组现状休闲空间利用形式和建设模式较为单一，未能实现特色文化、特色民俗、特色风物的有机融入，且休闲空间功能性未得到全面发挥，休闲空间的品质有待提升。在发掘本土文化资源与人文内涵、振兴乡土文化、建设精神家园、以乡土特色与民俗文化“点睛”美丽家园等方面仍有较大发展空间。产业方面，农产品附加值较低，未能充分挖掘与发挥山区资源与山区优势、推动农业与旅游、文化、健康养老等产业深度融合、加快培育发展新兴业态。

表 1-6

五华县 2020 年末小型水库移民存在的突出问题汇总表

乡镇	村	产业			村庄建设		基础设施与环境						公共服务设施		社会治理	
		农业	第二产业	乡村旅游	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	村委会	文化室	乡风文明建设
							对外交通	村内交通								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
水寨镇	中洞村															
水寨镇	平湖村					√										
河东镇	苑河村								√							
转水镇	三源村				√											
转水镇	蛇塘村															
华城镇	新二村	√			√											
岐岭镇	龙岭村	√														
岐岭镇	龙水村	√														
长布镇	琴塘村									√						
长布镇	长安村	√													√	
长布镇	青岗村								√							
周江镇	甘茶村															
周江镇	中兴村	√														
横陂镇	增大村															
横陂镇	长兴村															
横陂镇	联长村															

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

乡镇	村	产业			村庄建设		基础设施与环境							公共服务设施		社会治理
		农业	第二产业	乡村旅游	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	村委会	文化室	乡风文明建设
							对外交通	村内交通								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
横陂镇	安全村										√					
横陂镇	夏阜村	√														
郭田镇	布美村															√
安流镇	丰联村	√											√			
梅山镇	梅林村												√			
梅山镇	福塘村															
华阳镇	华南村															
龙村镇	湖中村															
龙村镇	龙村村															
龙村镇	樟华村							√								
龙村镇	塘湖村															
龙村镇	黄洞村							√								

1.4 “十四五”水库移民工作面临的形势

1.4.1 移民工作面临的形势分析

1) “十四五”时期是水库移民 20 年扶持期的“收官之战”

“十四五”规划是《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见（国发〔2006〕17 号）规定开始水库移民 20 年扶持期的最后一个五年规划。国务院 17 号文件提出通过 20 年扶持期，使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。本次“十四五”规划期限为 2021-2025 年，因此，“十四五”时期是水库移民 20 年扶持期的“收官之战”，必须紧扣国务院 17 号文件要求，在本次规划期末 2025 年底实现水库移民 20 年扶持的总目标，并于 2026 年进行巩固提升。

2) “十四五”时期立足我国全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我国将进入新发展阶段。我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，“十四五”时期经济社会发展主要目标牢牢聚焦发展不平衡不充分问题的解决。“十四五”时期经济社会发展主要目标着重关注人民美好生活向往的实现。立足这一新发展阶段，“十四五”时期的水库移民工作应以更高的标准增进水库移民的民生福祉，完善公共服务体系，推动产业转型升级，巩固拓展脱贫攻坚成果，并与乡村振兴有效衔接，使得水库移民后期扶持工作成为实现水库移民对美好生活的向往的有力推手，助力全面建设社会主义现代化国家进程。

3) “十四五”规划是助力县域发展与乡村振兴的有力推手

党的十九大提出实施乡村振兴战略以及“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求。水库移民后期扶持“十四五”规划必

须对标中央和省委、省政府要求，同时紧紧围绕五华县乡村振兴发展战略规划中提出的要求，以后扶措施助推五华县实现全面脱贫致富、产业升级、补齐经济短板、乡村建设，彰显“工匠之乡、宜居五华”特色乡村风采。

4) “十四五”规划是推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的重要抓手

《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）提出了深入实施乡村振兴战略，加快改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。水库移民后期扶持“十四五”规划作为移民村建设生态宜居美丽乡村的重要抓手，应当对标生态宜居美丽乡村标准，高质量改善移民村人居环境，将移民村建设成生态宜居美丽乡村，为水库移民提供生态宜居的人居环境。

1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

“十四五”时期是水库移民与当地居民共同发展、共同富裕的共建期。围绕乡村振兴战略的推进实施，水库移民后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，除做好移民后期扶持直补资金足额及时发放工作外，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级等方面。其中：美丽家园建设、产业转型升级扶持对象主要是水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移民所在村，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入。

2 总体要求

2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到并超过当地农村平均水平。

2.2 规划原则

1) 坚持规划引领

准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

2) 坚持绿色发展

践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生

活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

3) 坚持统筹协调

以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

4) 坚持目标导向

围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

5) 坚持聚焦重点

坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级，推进库区和移民安置区乡村振兴。

6) 坚持因地制宜

综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

7) 坚持改革创新

积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金

效益最大化水平。

8) 坚持开放民主

坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

9) 坚持整村推进

从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

2.3 规划依据

1) 《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第 471 号公布、第 679 号修订）；

2) 《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3) 《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

4) 《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；

5) 《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

6) 《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；

- 7)《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》(水移民〔2019〕400号);
- 8)《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》(发改投资〔2012〕2492号);
- 9)《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》(中发〔2016〕37号);
- 10)《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》(国办发〔2016〕87号);
- 11)中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》(2017年5月);
- 12)《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》(国发〔2017〕54号);
- 13)《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》(2019年6月);
- 14)《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》(国发〔2019〕12号);
- 15)《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》(办移民〔2020〕98号);
- 16)《广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知》(粤府〔2006〕115号)
-)《广东省小型水库移民后期扶持计划项目管理暂行办法》(粤水移民〔2012〕22号);
- 17)《中共广东省委广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》(粤发

(2018) 16 号);

18)《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》(粤办发〔2018〕21 号);

19)《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案(试行)的通知》(粤府〔2018〕123 号);

20)《广东省水利厅广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》(粤水规范字〔2019〕2 号)

21) 广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见(粤水移民〔2018〕13 号);

22) 习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话,以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话;

23)《广东省五华县小型水库移民后期扶持“十三五”规划报告书》;

24)《五华县乡村振兴发展战略规划(2018-2022 年)》;

25)《2019 年五华县国民经济和社会发展统计公报》;

26) 其他相关文件资料。

2.4 规划范围

五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围为小型水库库区和移民安置区。均项目扶持方式,规划范围原则上限于移民所在自然村。详见表 2-1。

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

表 2-1 五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

乡镇	村	美丽家园建设规划			产业转型升级规划		
		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
水寨镇	中洞村				保新、低坑、楼五	21	93
水寨镇	平湖村	平星、新成、上坑、翻身、高排	192	832	平星、新成、上坑、翻身、高排	192	832
河东镇	苑河村	红兴	36	149	红兴	36	149
转水镇	三源村	饶屋、虎里塘	23	75	饶屋、虎里塘	23	75
转水镇	蛇塘村				汤屋	17	61
华城镇	新二村	上双坑	92	380	上双坑	92	380
岐岭镇	龙岭村				中心塘	12	56
岐岭镇	龙水村				白兔坑	22	114
长布镇	琴塘村	凹头片	23	122	凹头片	23	122
长布镇	长安村	风门坳、东三	80	331	风门坳、东三	80	331
长布镇	青岗村	水坑片	42	168	水坑片	42	168
周江镇	甘茶村	在新	32	121	在新	32	121
周江镇	中兴村				黄塘、水口	107	517
横陂镇	增大村				上江	13	46
横陂镇	长兴村	坎头	29	85	坎头	29	85
横陂镇	联长村				罗坑	20	88
横陂镇	安全村	梅仔	19	58	梅仔	19	58
横陂镇	夏阜村				爱国	100	380

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

乡镇	村	美丽家园建设规划			产业转型升级规划		
		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
郭田镇	布美村	碓南	8	41	碓南	8	41
安流镇	丰联村	径里	97	441	径里	97	441
梅林镇	梅林村	深塘	15	66	深塘	15	66
梅林镇	福塘村				塘头	12	51
华阳镇	华南村	犁金岭	33	145	犁金岭	33	145
龙村镇	湖中村					3	15
龙村镇	龙村村				双龙围	4	13
龙村镇	樟华村	新华	5	26	新华	5	26
龙村镇	塘湖村					3	13
龙村镇	黄洞村	女思	14	68	女思	14	68
总计			740	3108		1074	4555

2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

2.6 规划目标

2.6.1 总体目标

本次规划紧紧围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）提出的水库移民后期扶持中长期目标，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，将水库移民纳入县域乡村振兴规划和基本公共服务保障范围，经过多方共同努力，建立健全水库移民振兴发展体系，

到 2025 年，五华县小型水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长；水库移民村基本建成生态宜居美丽乡村，移民安置区社会可持续发展势头基本形成。总体上，库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优，移民平均生活水平达到五华县农村居民平均水平。

2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）确定的水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21 号）以及本地区国民经济和社会发展的“十四五”规划，

确定可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据移民村的发展现状，从美丽家园建设、产业转型升级等方面提出规划的分类执行、考核、评价目标，如表 2-2 所示。

表 2-2 五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
美丽家园建设	1	安全饮水达标率	%	90	预期性
	2	村道硬化长度	km	0.5	预期性
	3	文化广场	个	4	预期性
	4	养老服务中心	个	1	预期性
	5	农家书屋	个	1	预期性
	6	房屋修缮	户	3	预期性
移民村产业转型升级	7	移民人均可支配收入	元	15000	约束性
	8	灌排渠道	km	2.5	预期性
	9	生产道路	km	4	预期性
其他	10	移民满意度	%	100	约束性

3 规划思路

3.1 紧扣水库移民后期扶持工作总目标

规划编制需紧紧围绕国务院 17 号文件提出的水库移民后期扶持工作总目标，即从 2006 年开始，对水库移民现状人口扶持 20 年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。本次“十四五”规划期限为 2021-2025 年，因此，必须在规划期末 2025 年底实现这个总目标，并于 2026 年进行巩固提升。

3.2 对标县域发展与乡村振兴总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。在乡村振兴背景下实现水库移民群体振兴发展，是“十四五”时期水库移民后期扶持工作的总前提。《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）明确了广东省实施乡村振兴战略的时间表和路线图，水库移民后期扶持“十四五”规划编制，必须对标中央和省委、省政府要求，深入思考“现在有什么、未来干什么、还缺什么、有哪些抓手、怎么干”，紧紧围绕后期扶持“达到什么目标”和“该干什么、能干什么和怎么干”，主动在区域国民经济和社会发展“十四五”规划及乡村振兴规划中对接项目，叠加资金，利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴。

3.3 把握重点，分类施策

结合水利部、广东省水利厅对小型水库移民后期扶持“十四五”规划的指导意

见，并针对五华县移民后期扶持工作的特点和本次规划的目标，本次小型水库移民后期扶持“十四五”规划将规划内容分为以下两个方面：

1) 美丽家园建设

美丽家园建设以问题为导向，其目标与着力点在于提升移民村基础设施建设发展水平，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，推进环境综合整治，创新移民村治理体系，增强移民幸福感和获得感。本次规划根据五华县小型水库移民村的发展条件与发展类型，采取相应措施，助力移民村人居环境的美化提升。

2) 产业转型升级

产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，应当以资源为依托，以市场为导向，以移民所在村为主体，以一二三产业融合发展为路径，从实际出发，宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，因地制宜，突出地域特色，发挥比较优势，探索移民村发展新模式，大力支持移民村发展优势特色产业，培育新产业新业态，壮大村集体经济，培育新型经营主体，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。

本次规划根据 2020 年上级政府下达的小型水库移民后期扶持项目资金额度，进行限额规划，结合县域移民村的发展现状，确定美丽家园建设、产业转型升级等项目扶持资金的安排比例。

4 美丽家园建设规划

4.1 现状及存在的问题

随着五华县小型水库后期扶持工作的有序开展，并结合社会主义新农村建设、美丽乡村建设、“三清三拆三整治”、全域推进农村人居环境整治、一村一品美丽乡村建设等行动，五华县小型水库移民村人居环境得到有效整治，移民居住环境得到极大改善。根据走访调查，小型水库移民村已建立起较为完善的道路交通、电力电信、污水处理、垃圾收集等基础设施体系，移民村人居环境干净整洁，并朝着美丽宜居的方向不断发展。然而，移民村美丽家园建设在基础设施与公共服务设施方面仍存在部分“痛点”和“堵点”。

1) 集中供水工程仍需完善

由于五华县“十三五”以来的农村供水工程建设起步较晚，目前尚未实现全域自然村集中供水，部分自然村由于位置偏远且地势较高，难以并入区域联网供水，目前群众只能采取打井或分散取用山溪水的形式进行取用水，亟需以单村供水工程的形式实现片区内集中供水。

2) 道路硬化、亮化等基础设施仍存在短板，公共服务设施仍较为欠缺

根据实际走访，现状移民村组基础设施仍有短板，存在局部村道未硬化、照明设施不足、污水散排、垃圾中转运输设施缺乏等问题。文化广场、老年活动中心、卫生室、农家书屋等公共服务设施仍较为欠缺，距离城乡基本公共服务均等化仍有一定距离。

3) 防灾减灾体系有待加强

五华县地处粤东北山区，山地与丘陵区占据县域大部，具有“八山一水一分田”的地域空间结构，群众沿河而居，村落沿河而建。而暴雨洪水是五华县主要自然灾害之一，加之河道两岸多为山地丘陵，河溪弯曲狭小，比降大，泄洪能力差，洪水峰高量大，破坏力强，对河道岸坡稳定以及沿岸人民群众的生产生活带来影响。经由山区五市中小河流综合治理专项行动，县域主要中小河流得到有效治理，但治理措施尚未覆盖所有支流、支沟。根据实际调查走访，移民村组存在河道岸坡局部失稳、河岸未设防护栏杆的现象存在，给移民村组的基础设施以及群众生命财产安全带来一定威胁。移民村组防灾减灾体系有待加强。

4) 乡土特色与民俗文化未得到有效利用

移民村组现状休闲空间利用形式和建设模式较为单一，未能实现特色文化、特色民俗、特色风物的有机融入，且休闲空间功能性未得到全面发挥，休闲空间的品质有待提升。在发掘本土文化资源与人文内涵、振兴乡土文化、建设精神家园、以乡土特色与民俗文化“点睛”美丽家园等方面仍有较大发展空间。

4.2 相关规划对移民村的定位

1) 《五华县乡村振兴发展战略规划（2018-2022年）》

五华县乡村振兴发展战略提出按照村庄建设形态、居住规模、服务功能等因素，探索适宜性路径，明确村庄分类入座，对标定位发展，分类推进村庄建设。

(1) 示范引领类村庄指资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄和城市近郊区村庄。水寨镇、河东镇、华城镇各移民村属于该类发展定位。该类村庄美丽家园建设应坚持高点定位，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，农民生活

幸福安康。

(2) 城郊融合类村庄指县城近郊区以及城镇所在地的村庄，具备成为城镇后花园的优势，也具有向城镇转型的条件。转水镇、横陂镇、安流镇各移民村位于五华新旧县城近郊，交通区位良好，属于该类发展定位。该类村庄美丽家园建设应加快城乡融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城镇功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践支撑。同时强化人口聚集，引导部分靠近城市的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变，建设成为服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心，形成县域副中心组团。

(3) 集聚提升类村庄指现有规模较大的中心村和一般村庄，这类村庄占据了乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。岐岭、长布、周江、郭田、梅林、华阳、龙村各移民村属于该类发展定位。该类村庄美丽家园建设重点在于优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜游宜业的美丽村庄。

2) 五华县社会主义新农村示范村建设

《五华县创建社会主义新农村示范村工作指南》（华办函〔2017〕100号）提出对 92 个省定贫困村以及转水镇“5+2+3”连片示范建设村（益塘村、新丰村、黄龙村、矮车村）合计 96 个村，进行社会主义新农村示范村建设。其中，涉及有小型水库移民安置的行政村有水寨镇中洞村、平湖村，横陂镇安全村、安流镇丰联村、梅山镇福塘村、龙村镇湖中村、樟华村。

梅州市委办公室 梅州市人民政府办公室印发《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的总体工作方案》提出实施“百村示范、千村整治”工程，力争用 3 年时间完成全市农村人居环境整治，用 10 年时间全面建成干净整洁村、美

丽宜居村和特色精品村。《方案》提出 2020 年底前，全市 90%以上村庄达到干净整洁村标准，40%以上行政村达到美丽宜居村标准，349 个省定贫困村全面建成新农村示范村。2022 年底前，全市 70%以上行政村达到美丽宜居村标准，有条件的村庄率先创建一批特色精品村。2025 年底前，全市 90%以上行政村达到美丽宜居村标准。2027 年底前，全市所有行政村达到美丽宜居村以上标准，打造一批特色精品村。

4.3 规划原则

1) 坚持规划引领作用

要将移民村美丽家园建设放在乡村全面振兴和城乡融合发展的大局中进行规划，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，务求多规合一、实用适用，推进城乡基础设施互联互通以及基本公共服务均等化。

2) 明确循序渐进基调

移民村美丽家园建设应遵循先抓重点工程，再向外延伸；先搞好硬件，再完善软件思路；既有突破精神，提高建设效率，又有历史耐心；确保建设质量，一步一个脚印地扎实推进。当前，应重点建设好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等与农村生产生活关系最密切的基础设施。

3) 紧扣民生优先原则

移民村美丽家园建设应以保障和改善基本民生为第一要务，以此来确定公共投入的优先顺序。将移民群众受益作为全面提升移民村美丽家园建设水平的出发点和落脚点，尊重群众意愿、保障群众权益，着力解决群众最迫切的需求与最现实的利益问题，大力改善生产生活生态条件，积极推进基本公共服务均等化，不断提高乡土文化自豪感与归属感，使移民村美丽家园建设成果更多地惠及全体小型水库移民。

4) 创新多元投入的机制

移民资金对于全面解决移民村美丽家园建设存在的问题上仍较为有限，应当创新多元投入的机制，积极创新投入方式，引导和鼓励社会资本投入农村基础设施项目建设和后续管护服务。

4.4 扶持标准与范围

移民美丽家园建设对接《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号，下称“21号文”）提出的“美丽宜居村”标准，以水库移民所在行政村为扶持范围。美丽宜居村标准详见表4-1。

表 4-1 美丽宜居村标准

创建类别	创建指标	创建内容
村庄规划	编制村庄规划	明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。
提升村容村貌	环境综合整治	完成“三清理”、“三拆除”、“三整治”，村容村貌干净整洁
	村庄美化绿化	1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。 2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。
完善基础设施	村道硬化	自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到100%。
	垃圾转运	村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。
	污水处理	建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。
	厕所改造	基本完成“厕所革命”，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。
	集中供水	自然村集中供水覆盖率稳定达到100%。
	住房管理	规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

创建类别	创建指标	创建内容
	公共服务设施	1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。 2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。
	长效管护机制	1.农村基础设施维护有稳定资金来源。 2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍
	促进农民增收	培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。
完善基层治理	乡风文明	基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。
	基层组织建设	建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。

4.5 扶持方向及内容

4.5.1 规划内容

根据建设原则，“十四五”时期移民村美丽家园建设主要以三个方面进行展开：

1) 基础设施建设

结合产业发展需要，加强农村饮水安全、道路、供电、乡村物流、宽带网络等基础设施“最后一公里”建设，提升移民生产生活便利度。支持城镇基础设施向周边移民村延伸。

2) 公共服务设施

以当地公共服务均等化为目标与原则，建立健全移民村养老服务、防灾救灾、文化广场、体育设施、社区公共服务中心、农家书屋、超市等基本公共服务设施，推进公共服务均等化。支持城镇基本公共服务向周边移民村延伸。

3) 人居环境整治

实施村庄清洁行动。加强移民村生活垃圾治理和黑臭水体整治，抓好畜禽粪污等农业生产废弃物清运处理。实施“厕所革命”。因地制宜推进污水处理设施建设，提升移民人居环境质量。

整治提升村容村貌。整治村庄公共空间和庭院环境。实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

4.5.2 规划布局

对标美丽宜居村建设标准，遵循上述移民村美丽家园建设原则、建设内容和建设布局，并结合五华县小型水库移民村现状调查情况与移民意愿，五华县小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划如表 4-2 所示。

1) 水寨镇平湖村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治与公共服务设施建设，具体措施为房屋修缮与休闲公园建设。

2) 河东镇苑河村美丽家园建设扶持方向主要为基础设施建设，具体措施为饮水工程。

3) 转水镇三源村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治，具体措施为路灯建设。

4) 华城镇新二村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治，具体措施为路灯建设。

5) 长布镇琴塘村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治，具体措施为污水处理。

6) 长布镇长安村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为农家书屋建设。

7) 长布镇青岗村美丽家园建设扶持方向主要为基础设施建设，具体措施为饮水

工程。

8) 周江镇甘茶村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为文化广场建设。

9) 横陂镇增大村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治，具体措施为路灯建设。

10) 横陂镇长兴村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为文化广场建设。

11) 横陂镇安全村美丽家园建设扶持方向主要为人居环境整治，具体措施为垃圾转运。

12) 郭田镇布美村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设与社会治理，具体措施为老年活动中心建设与民俗文化传播。

13) 安流镇丰联村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为河岸整治。

14) 梅林镇梅林村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为堤岸整治。

15) 华阳镇华南村美丽家园建设扶持方向主要为公共服务设施建设，具体措施为文化广场建设。

16) 龙村镇樟华村美丽家园建设扶持方向主要为基础设施建设，具体措施为道路硬化。

17) 龙村镇黄洞村美丽家园建设扶持方向主要为基础设施建设，具体措施为道路硬化。

表 4-2 五华县小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

乡镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容																		
		户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施											人居环境整治					社会治理		
				基础设施				基本公共服务设施							污水处理	垃圾处理	房屋修缮	厕所改造	村容美化绿化	组织建设	民俗文化	
				安全饮水	村道硬化	用电达标	广电通讯	养老服务	社区服务中心	防灾减灾	文化广场	体育设施	农家书屋	超市								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	
水寨镇	中洞村	21	93																			
水寨镇	平湖村	192	832								√						√					
河东镇	苑河村	36	149	√																		
转水镇	三源村	23	75																	√		
转水镇	蛇塘村	17	61																			
华城镇	新二村	92	380																	√		
岐岭镇	龙岭村	12	56																			
岐岭镇	龙水村	22	114																			
长布镇	琴塘村	23	122												√							
长布镇	长安村	80	331										√									
长布镇	青岗村	42	168	√																		
周江镇	甘茶村	32	121								√											
周江镇	中兴村	107	517																			
横陂镇	增大村	13	46																			

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

乡镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容																		
		户数(户)	人口(人)	基础设施和基本公共服务设施											人居环境整治					社会治理		
				基础设施				基本公共服务设施							污水处理	垃圾处理	房屋修缮	厕所改造	村容美化绿化	组织建设	民俗文化	
				安全饮水	村道硬化	用电达标	广电通讯	养老服务	社区服务中心	防灾减灾	文化广场	体育设施	农家书屋	超市								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	
横陂镇	长兴村	29	85								√											
横陂镇	联长村	20	88																			
横陂镇	安全村	19	58													√						
横陂镇	夏阜村	100	380																			
郭田镇	布美村	8	41					√														√
安流镇	丰联村	97	441							√												
梅林镇	梅林村	15	66							√												
梅林镇	福塘村	12	51																			
华阳镇	华南村	33	145								√											
龙村镇	湖中村	3	15																			
龙村镇	龙村村	4	13																			
龙村镇	樟华村	5	26		√																	
龙村镇	塘湖村	3	13																			
龙村镇	黄洞村	14	68		√																	

4.6 优先保障项目

优先保障项目指的是“十四五”期间对移民长远、可持续发展影响较大的项目，是实现规划目标的有力措施，要集中资金予以保障，集中力量推动实施。由于五华县移民村组分布较零散，难以开展具有一定规模、惠及多个移民村组的美丽家园基础设施建设，故“十四五”移民村美丽家园建设不设优先保障项目。

4.7 后期扶持资金安排

根据上述扶持方向和内容，对“十四五”期间美丽家园建设扶持涉及的基础设施建设、公共服务设施建设、人居环境整治 3 个建设项目进行估算，并计算占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例，详见表 4-3。

“十四五”期间规划美丽家园建设项目惠及 17 个行政村，投资共计 493.19 万元，均使用后期扶持资金，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 23.10%。其中，基础设施建设规划投资 121.48 万元，公共服务设施建设规划投资 222.71 万元，人居环境整治规划投资 129 万元。

表 4-3 五华县小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容		拟使用后期扶持资金(万元)	占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例(%)	备注
(1)	(2)		(3)	(4)	(5)
基础设施和公共服务设施	基础设施	安全饮水	92.60	4.34%	
		道路硬化	28.88	1.35%	
	公共服务设施	养老服务	35.51	1.66%	
		防灾减灾	46.20	2.16%	
		文化广场	121.00	5.67%	
	农家书屋	20.00	0.94%		
人居环境整治	房屋修缮		15.00	0.70%	
	污水处理		20.00	0.94%	
	垃圾处理		10.00	0.47%	
	村庄美化绿化		84.00	3.93%	
社会治理	民俗文化		20.00	0.94%	
总计			493.19	23.10%	

5 产业转型升级规划

5.1 现状及存在的问题

五华县为粤东北山区县，生态基础较优良，自然资源丰富，文化底蕴深厚。随着五华县小型水库后期扶持工作的开展，并结合高标准农田建设、“一村一品、一镇一业”特色产业发展，五华县小型水库移民村经济呈现全面发展的良好势头，农业基础设施得到进一步改善，移民收入显著增加。然而，由于山区基础薄弱、产业模式单一、经济效益不高等原因，小型水库移民村经济发展优势不足，未能利用好山区资源条件，水库移民人均收入仍然低于五华县平均水平。五华县小型水库移民产业发展主要存在以下问题。

1) 产业模式单一

农业结构仍以传统农业为主，受地形、水源、气候条件的影响，主要种植农作物为水稻、蔬菜、红薯、烤烟，产业模式单一，农产品附加值低，未能充分挖掘与发挥山区资源与山区优势、推动农业与旅游、文化、健康养老等产业深度融合、加快培育发展新兴业态。

2) 农业规模化集约化水平较低

五华县小型水库移民村组以传统农业为主，种植规模有限，农民增收点不足，农业龙头企业缺乏、带动力不强，农业标准化、机械化水平不高，农产品精深加工基础较为薄弱。

3) 产业发展受基础设施严重限制

五华县小型水库移民村组农业基础设施仍存在短板，农田水利、生产道路等配

套基础设施尚需完善。农田水利设施不完善是影响农业发展的主要因素。现状部分移民村组存在农田灌排渠道年久失修的情况，导致农田长期丢荒。生产道路配套情况与产业发展水平不相匹配，成为限制产业发展的绊脚石。田间路网不完善致使农民生产积极性不高，特色资源可达性差极大地限制了特色种植业、乡村旅游的发展。

5.2 相关规划对移民村的定位

五华县乡村振兴发展战略提出按照村庄建设形态、居住规模、服务功能等因素，探索适宜性路径，明确村庄分类入座，对标定位发展，分类推进村庄建设。

1) 示范引领类村庄指资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄和城市近郊区村庄。水寨镇、河东镇、华城镇各移民村属于该类发展定位。该类村庄产业转型升级应进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，特色产业优势明显，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农民生活幸福安康。

2) 城郊融合类村庄指县城近郊区以及城镇所在地的村庄，具备成为城镇后花园的优势，也具有向城镇转型的条件。转水镇、横陂镇、安流镇各移民村位于五华新旧县城近郊，交通区位良好，属于该类发展定位。该类村庄产业转型升级应强化产业集约基础支撑，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展，为城乡融合发展提供实践支撑。

3) 集聚提升类村庄指现有规模较大的中心村和一般村庄，这类村庄占据了乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。岐岭、长布、周江、郭田、梅林、华阳、龙村各移民村属于该类发展定位。该类村庄产业转型升级应激活产业、提振人气、增添活力，进一步加强农业生产设施建设，着力改善农业生产条件；充分挖掘当地特色

旅游资源，大力发展休闲避暑、旅游观光、农事体验、科普教育等旅游业态；大力推动健康养生理念与当地原生态环境进行创新融合，重点发展健康餐饮、休闲运动、养生保健、养老疗养等五大养生业态。

5.3 发展原则

1) 移民受益

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

2) 突出重点

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

3) 低碳集约

按照低碳生态的要求，转变城乡建设发展模式，集约利用资源能源。

4) 特色发展

充分发挥各地差别化优势，推进不同地区科学定位、特色发展，不断增强区域整体竞争力和发展协调性。

5.4 扶持方向及内容

5.4.1 规划内容

根据后期扶持项目基金使用管理办法，结合本地规划特点，小型水库规划扶持

内容为农业基础设施建设，其中包括个人生产发展补助以及移民村农田水利、生产道路等生产配套设施建设。

个人生产发展补助沿用五华县“十三五”期间所采用的小型水库移民后期扶持方式。通过发放补助资金到水库移民的方式，为水库移民改善生产条件、解决生产自救提供扶持，令产业转型升级扶持措施灵活高效地惠及每一位小型水库移民。

农业生产配套设施建设以改善农业基础设施，夯实农业基础，解决农业发展突出问题为目标，开展移民村农田水利、生产道路等生产配套设施建设，实现农业生产条件的改善与农户生产积极性的提高，助推撂荒水田复耕复种，实现粮食稳产增产。

5.4.2 发展布局

根据产业转型升级发展内容进行规划布局，确定不同扶持对象的产业发展思路、扶持重点、扶持方式，详见表 5-1。

小型水库产业转型升级扶持内容为农业基础设施建设，包括个人生产发展补助以及移民村农田水利、生产道路等生产配套设施建设。其中，个人生产发展补助按每人每年 600 元标准发放到移民个人。农业基础设施建设项目涉及 7 个行政村。

- 1) 华城镇新二村具体措施为灌溉渠道建设。
- 2) 岐岭镇龙岭村具体措施为机耕路建设。
- 3) 岐岭镇龙水村具体措施为灌溉引水陂建设。
- 4) 长布镇长安村具体措施为灌溉渠道建设。
- 5) 周江镇中兴村具体措施为灌溉渠道建设。
- 6) 横陂镇夏阜村具体措施包含灌排渠道与机耕路建设。
- 7) 安流镇丰联村具体措施为机耕路建设。

表 5-1 五华县小型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

乡镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容	
		户数(户)	人口(人)	农业基础设施建设	
				农田水利	田间道路
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
水寨镇	中洞村	21	93		
水寨镇	平湖村	192	832		
河东镇	苑河村	36	149		
转水镇	三源村	23	75		
转水镇	蛇塘村	17	61		
华城镇	新二村	92	380	√	
岐岭镇	龙岭村	12	56		√
岐岭镇	龙水村	22	114	√	
长布镇	琴塘村	23	122		
长布镇	长安村	80	331	√	
长布镇	青岗村	42	168		
周江镇	甘茶村	32	121		
周江镇	中兴村	107	517	√	
横陂镇	增大村	13	46		
横陂镇	长兴村	29	85		
横陂镇	联长村	20	88		
横陂镇	安全村	19	58		
横陂镇	夏阜村	100	380	√	√
郭田镇	布美村	8	41		
安流镇	丰联村	97	441		√
梅林镇	梅林村	15	66		
梅林镇	福塘村	12	51		
华阳镇	华南村	33	145		
龙村镇	湖中村	3	15		
龙村镇	龙村村	4	13		
龙村镇	樟华村	5	26		
龙村镇	塘湖村	3	13		
龙村镇	黄洞村	14	68		

5.5 优先保障项目

由于县域移民村组分布较零散，难以实现区域产业整合与联动发展。因此，“十四五”期间通过个人生产发展补助及农田水利设施建设的形式补齐各村产业基础设

施短板，推动移民村组产业转型升级与移民增产增收。单个项目投资规模较小，因而不设优先保障项目。

5.6 后期扶持资金安排

根据上述扶持方向和内容，对“十四五”期间产业转型升级扶持涉及的农业基础设施建设项目进行估算，并计算占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例，详见表 5-2。

“十四五”期间规划产业转型升级项目惠及 28 个行政村，投资共计 1641.81 万元，均使用后期扶持资金，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 76.90%。其中，个人生产发展补助 1366.50 万元，农田水利投资 203.31 万元，田间道路规划投资 72 万元。

表 5-2 五华县小型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金（万元）	后期扶持资金占“十四五期间后期扶持资金总额的比例（%）	备注
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
农业基础设施	个人生产发展补助	1366.50	64.00%	
	农田水利	203.31	9.52%	
	田间道路	72.00	3.37%	
总计		1641.81	76.90%	

6 后期扶持资金安排及年度计划

6.1 投资估算

6.1.1 总投资匡算

“十四五”期间五华县小型水库移民后期扶持资金按照 2020 年全年下达到县级的各类水库移民后期扶持资金的 5 倍进行匡算。

2020 年下达至五华县的水库移民后期扶持资金为省级小型水库移民扶助基金，已列入涉农资金，根据《广东省财政厅关于提前下达 2020 年省级涉农专项转移支付资金的通知》（粤财农〔2019〕220 号）文件，2020 年下达至五华县的省级小型水库移民扶助基金为 427 万元。

按照其 5 倍进行匡算，五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为 2135 万元。

6.1.2 分项投资

“十四五”期间，五华县小型水库移民后期扶持包含美丽家园建设、产业转型升级 2 大扶持方向。其中，美丽家园建设投资 493.19 万元，均使用后期扶持资金，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 23.10%；产业转型升级投资 1641.81 万元，均使用后期扶持资金，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 76.90%；分项投资详见表 6-1。

6.2 资金筹措

五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为 2135 万元，均使用省级小型水库移民扶助基金。

6.3 年度计划

“十四五”期间，五华县小型水库移民后期扶持年度投资计划如表 6-1 所示。

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

表 6-1

五华县“十四五”小型水库移民后期扶持资金汇总及年度计划表

项目			拟使用后 期扶持资 金(万元)	年度计划(万元)					占“十四 五”期间 后期扶持 资金总额 的比例 (%)	备注		
				第1年	第2年	第3年	第4年	第5年			总计	
(1)			(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	
美丽家园 建设	基础设施 和公共服 务设施	基础设施	安全饮水	92.60		50.60	42.00		92.60	4.34%		
			道路硬化	28.88			10.50	18.38	28.88	1.35%		
		公共服 务设施	养老服务	35.51		35.51				35.51	1.66%	
			防灾减灾	46.20			33.00	13.20		46.20	2.16%	
			文化广场	121.00	21.00	28.00	24.00	48.00		121.00	5.67%	
		农家书屋	20.00					20.00	20.00	0.94%		
	人居环 境整 治	房屋修缮		15.00		15.00				15.00	0.70%	
		污水处理		20.00	20.00					20.00	0.94%	
		垃圾处理		10.00	10.00					10.00	0.47%	
		村庄美化绿化		84.00				12.00	72.00	84.00	3.93%	
社会治 理	民俗文化		20.00				20.00		20.00	0.94%		
合计			493.19	51.00	78.51	107.60	145.70	110.38	493.19	23.10%		
产业转 型升 级	农业基 础设 施建 设	个人生产发展补助		1366.50	273.30	273.30	273.30	273.30	273.30	1366.50	64.00%	
		农田水利		203.31	25.00	31.50	70.00	35.00	41.81	203.31	9.52%	
		田间道路		72.00		49.50			22.50	72.00	3.37%	

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

项目	拟使用后期扶持资金(万元)	年度计划(万元)						占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例(%)	备注
		第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	总计		
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
合计	1641.81	298.30	354.30	343.30	308.30	337.61	1641.81	76.90%	
总计	2135.00	349.30	432.81	450.90	454.00	447.99	2135.00	100.00%	

7 社会稳定风险评估

7.1 规划合法性评估

五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）文件精神以及《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第471号公布、第679号修订）中对水库移民后期扶持工作的要求，并严格执行《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208号）、《广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知》（粤府〔2006〕115号）、《广东省水利厅广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）等相关规定要求。

规划严格依照《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）文件规定开展编制，可为五华县“十四五”期间后期扶持政策的实施提供技术支持。因此，规划具有充分的合法性。

7.2 规划合理性评估

五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划立足于科学发展的角度，合理确定规划目标、任务、项目和投资规模，增强规划的前瞻性、科学性和可操作性。确定的规划项目以优先解决移民群众生产生活中的突出问题为重点，结合县域经济发

展规划以及具体移民村组的实际情况，通过实施美丽家园建设规划、产业转型升级规划，改善移民生产生活条件，促进移民增产致富。因此，规划具有较强的合理性。

7.3 规划可行性评估

规划坚持以人为本，规划编制充分征求了移民群众的意见，切实维护移民群众在规划编制和实施中的知情权、参与权和监督权，正确处理好各方面的利益关系，化解矛盾，构建和谐，维护稳定。规划前组织对大中型水库移民情况进行调查，落实移民安置点基础设施建设情况、移民生产生活情况、移民参与的意愿等情况。规划具有充分的可行性。

7.4 规划可控性评估

开展五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划工作时紧扣移民的根本利益，并积极征求规划区移民的建议，对规划进行调整。项目实施过程中积极开展多方协调，并充分发挥移民群众的监督作用，推动项目的顺利开展。项目实施后对建设内容和资金使用情况进行公示，接受社会的监督。

规划涉及的项目及资金安排经省移民主管部门和省发展和改革委员会审批并经省财政厅批准下达后，在互联网上全面公开，接受社会尤其是水库移民群众的监督，确保后期扶持资金得到落实。规划具有较大的可控性。

8 保障措施

8.1 完善工作机制

要按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进工作的良好格局。五华县水务局与五华县水库移民事务中心应进一步落实好牵头部门的责任，主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

8.2 强化政策措施引导

积极完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，鼓励引导企业等社会主体参与规划实施，引导各类资源向规划重点项目配置。着力整顿和规范市场经济秩序，保护公平竞争，改善政务环境、招商引资环境、旅游环境、生态环境和社会环境，完善服务措施，营造良好投资环境和发展环境。

8.3 健全项目支撑体系

围绕国家以及省、市重大战略机遇，健全小型水库移民后期扶持十四五规划项目支撑体系，争取国家、省、市支持。进一步拓宽民间投资渠道，落实鼓励民间投资的相关政策，完善项目投融资体系；健全项目工作责任制，构建绿色通道，实施大项目领导负责推进制度；强化项目建设全过程管理，提高项目投资效益。

8.4 统筹协调规划实施

分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加快制定小型水库移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。

建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

8.5 加强督查督办

要统筹安排小型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，着力查处水库移民后期扶持资金结存量、违规使用资金、项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

8.6 保障群众知情权、参与权和监督权

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自

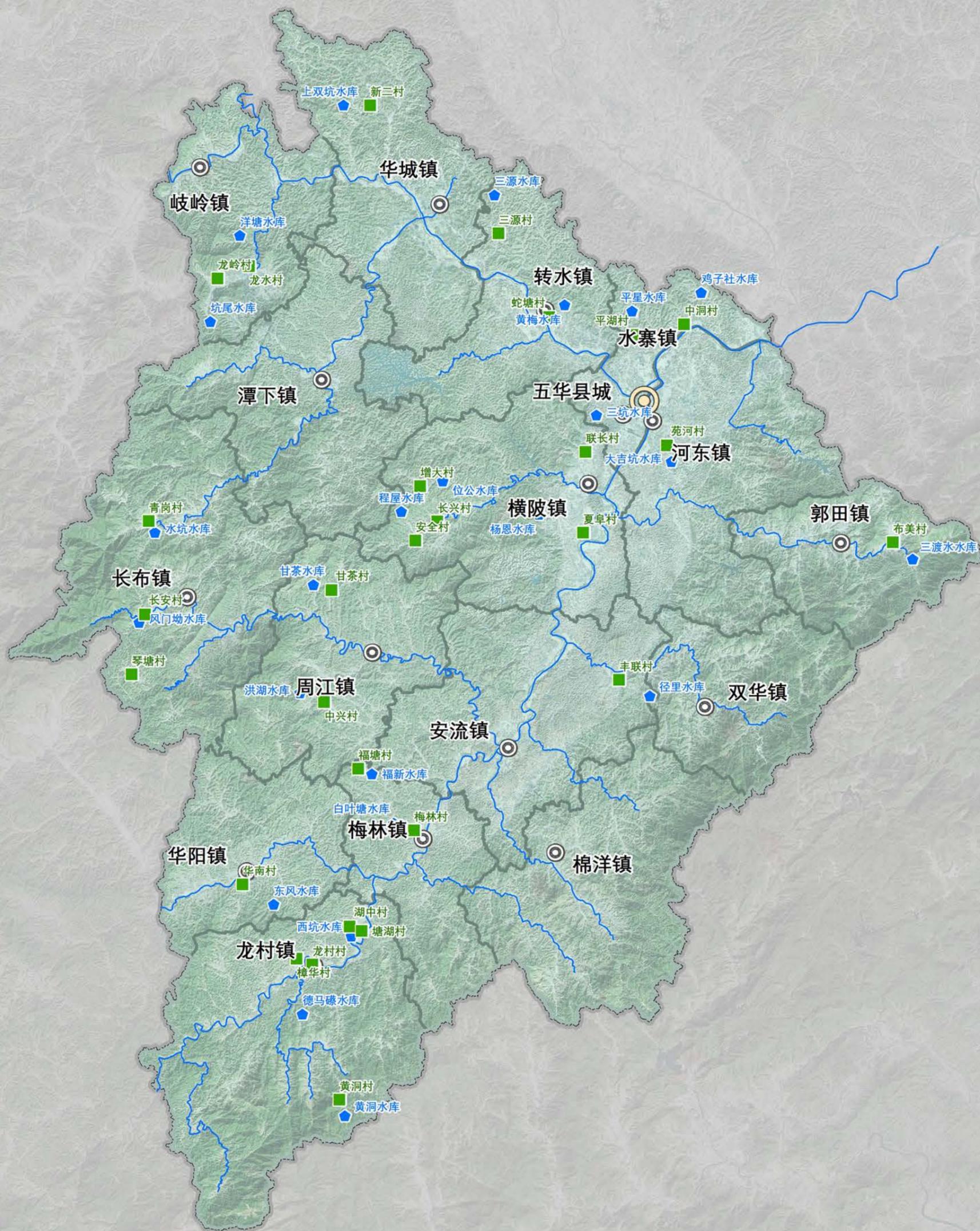
强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。

附图

移民村及水库分布示意图

梅州市五华县小型水库移民后期扶持“十四五”规划

移民村及水库分布示意图



图例

- 县界
- 镇界
- 河流水系
- 县政府驻地
- 镇政府驻地
- 水库
- 移民村

