# 五华县乡村振兴发展战略规划

# （2018-2022年）

（征求意见稿）

**五华县发展和改革局**

**二〇一九年一月**

目 录

**[前 言](#_Toc11708_WPSOffice_Level1)** **[1](#_Toc11708_WPSOffice_Level1)**

**[第一章 规划背景](#_Toc5121_WPSOffice_Level1)** **[3](#_Toc5121_WPSOffice_Level1)**

[一、重大意义](#_Toc5121_WPSOffice_Level2) [3](#_Toc5121_WPSOffice_Level2)

[二、振兴基础](#_Toc10325_WPSOffice_Level2) [5](#_Toc10325_WPSOffice_Level2)

[三、振兴环境](#_Toc20015_WPSOffice_Level2) [7](#_Toc20015_WPSOffice_Level2)

**[第二章 总体要求](#_Toc10325_WPSOffice_Level1)** **[10](#_Toc10325_WPSOffice_Level1)**

[一、指导思想](#_Toc2445_WPSOffice_Level2) [10](#_Toc2445_WPSOffice_Level2)

[二、基本原则](#_Toc4191_WPSOffice_Level2) [11](#_Toc4191_WPSOffice_Level2)

[三、振兴理念](#_Toc21015_WPSOffice_Level2) [12](#_Toc21015_WPSOffice_Level2)

**[第三章 规划目标](#_Toc20015_WPSOffice_Level1)** **[13](#_Toc20015_WPSOffice_Level1)**

[——阶段目标](#_Toc18325_WPSOffice_Level2) [14](#_Toc18325_WPSOffice_Level2)

**[第四章 优化城乡空间，构建乡村振兴新格局](#_Toc2445_WPSOffice_Level1)** **[17](#_Toc2445_WPSOffice_Level1)**

[一、融合性统筹城乡空间](#_Toc16277_WPSOffice_Level2) [17](#_Toc16277_WPSOffice_Level2)

[二、立体式布局乡村发展](#_Toc29913_WPSOffice_Level2) [19](#_Toc29913_WPSOffice_Level2)

[三、差异化推进村庄发展](#_Toc18743_WPSOffice_Level2) [21](#_Toc18743_WPSOffice_Level2)

**[第五章 加快新旧动能转换，推动乡村产业振兴](#_Toc4191_WPSOffice_Level1)** **[24](#_Toc4191_WPSOffice_Level1)**

[一、夯实农业生产能力基础](#_Toc28763_WPSOffice_Level2) [24](#_Toc28763_WPSOffice_Level2)

[二、优化农业生产结构布局](#_Toc15211_WPSOffice_Level2) [26](#_Toc15211_WPSOffice_Level2)

[三、加强农业质量品牌建设](#_Toc12659_WPSOffice_Level2) [30](#_Toc12659_WPSOffice_Level2)

[四、加强农业平台载体建设](#_Toc19542_WPSOffice_Level2) [33](#_Toc19542_WPSOffice_Level2)

[五、健全现代农业经营体系](#_Toc5017_WPSOffice_Level2) [35](#_Toc5017_WPSOffice_Level2)

[六、大力培植农村新产业新业态](#_Toc29119_WPSOffice_Level2) [39](#_Toc29119_WPSOffice_Level2)

[七、完善农业科技支撑体系](#_Toc2161_WPSOffice_Level2) [42](#_Toc2161_WPSOffice_Level2)

[八、推动农村产业深度融合](#_Toc2588_WPSOffice_Level2) [45](#_Toc2588_WPSOffice_Level2)

[九、构建农业开放发展新格局](#_Toc26692_WPSOffice_Level2) [48](#_Toc26692_WPSOffice_Level2)

**[第六章 积极培育多层次人才，推动乡村人才振兴](#_Toc21015_WPSOffice_Level1)** **[51](#_Toc21015_WPSOffice_Level1)**

[一、加强农村人才队伍建设](#_Toc18177_WPSOffice_Level2) [51](#_Toc18177_WPSOffice_Level2)

[二、吸引社会各界投身乡村发展](#_Toc5914_WPSOffice_Level2) [53](#_Toc5914_WPSOffice_Level2)

[三、优化人才发展环境](#_Toc6672_WPSOffice_Level2) [55](#_Toc6672_WPSOffice_Level2)

**[第七章 焕发乡村文明新气象，推动乡村文化振兴](#_Toc18325_WPSOffice_Level1)** **[59](#_Toc18325_WPSOffice_Level1)**

[一、持续开展乡村文明行动](#_Toc20191_WPSOffice_Level2) [59](#_Toc20191_WPSOffice_Level2)

[二、强化乡村公共文化服务](#_Toc28938_WPSOffice_Level2) [63](#_Toc28938_WPSOffice_Level2)

[三、弘扬乡村优秀传统文化](#_Toc7089_WPSOffice_Level2) [66](#_Toc7089_WPSOffice_Level2)

**[第八章 加强特色美丽乡村建设，推动乡村生态振兴](#_Toc16277_WPSOffice_Level1)** **[70](#_Toc16277_WPSOffice_Level1)**

[一、持续改善农村人居环境](#_Toc12149_WPSOffice_Level2) [70](#_Toc12149_WPSOffice_Level2)

[二、开展农业农村绿色发展行动](#_Toc9072_WPSOffice_Level2) [76](#_Toc9072_WPSOffice_Level2)

[三、加大乡村生态保护与修复力度](#_Toc14934_WPSOffice_Level2) [80](#_Toc14934_WPSOffice_Level2)

[四、推动实现生态资源价值](#_Toc23312_WPSOffice_Level2) [84](#_Toc23312_WPSOffice_Level2)

**[第九章 构建新型乡村治理体系，推动乡村组织振兴](#_Toc29913_WPSOffice_Level1)** **[87](#_Toc29913_WPSOffice_Level1)**

[一、加强农村基层党组织建设](#_Toc20175_WPSOffice_Level2) [87](#_Toc20175_WPSOffice_Level2)

[二、完善乡村自治组织民主制度](#_Toc7997_WPSOffice_Level2) [90](#_Toc7997_WPSOffice_Level2)

[三、大力推动法治乡村建设](#_Toc25252_WPSOffice_Level2) [91](#_Toc25252_WPSOffice_Level2)

[四、提升乡村德治水平](#_Toc4938_WPSOffice_Level2) [93](#_Toc4938_WPSOffice_Level2)

**[第十章 提高农村民生保障水平，走共同富裕之路](#_Toc18743_WPSOffice_Level1)** **[97](#_Toc18743_WPSOffice_Level1)**

[一、着力促进农民增收致富](#_Toc1524_WPSOffice_Level2) [97](#_Toc1524_WPSOffice_Level2)

[二、加大农村基础设施建设力度](#_Toc142_WPSOffice_Level2) [99](#_Toc142_WPSOffice_Level2)

[三、提升城乡公共服务体系建设](#_Toc14249_WPSOffice_Level2) [102](#_Toc14249_WPSOffice_Level2)

[四、坚决打好精准脱贫攻坚战](#_Toc400_WPSOffice_Level2) [106](#_Toc400_WPSOffice_Level2)

**[第十一章 加强乡村振兴体制机制和制度性供给](#_Toc19407_WPSOffice_Level1)** **[111](#_Toc19407_WPSOffice_Level1)**

[一、构建城乡融合发展体制机制](#_Toc27238_WPSOffice_Level2) [111](#_Toc27238_WPSOffice_Level2)

[三、加快农村产权制度改革](#_Toc24500_WPSOffice_Level2) [112](#_Toc24500_WPSOffice_Level2)

[四、落实农业支持保护制度](#_Toc9733_WPSOffice_Level2) [114](#_Toc9733_WPSOffice_Level2)

[五、健全多元投入保障机制](#_Toc32593_WPSOffice_Level2) [116](#_Toc32593_WPSOffice_Level2)

[六、加强乡镇一级建设发展](#_Toc20960_WPSOffice_Level2) [119](#_Toc20960_WPSOffice_Level2)

**[第十二章 强化战略实施保障，推动乡村振兴健康有序进行](#_Toc28763_WPSOffice_Level1)** **[122](#_Toc28763_WPSOffice_Level1)**

[一、健全工作推进机制](#_Toc21834_WPSOffice_Level2) [122](#_Toc21834_WPSOffice_Level2)

[二、营造良好发展环境](#_Toc22134_WPSOffice_Level2) [123](#_Toc22134_WPSOffice_Level2)

[三、创新规划实施机制](#_Toc31397_WPSOffice_Level2) [125](#_Toc31397_WPSOffice_Level2)

**[附件1-2 五华县乡村振兴战略三年行动方案任务清单](#_Toc15211_WPSOffice_Level1)** **[127](#_Toc15211_WPSOffice_Level1)**

**[附件3 五华县乡村振兴重大工程项目表](#_Toc14092_WPSOffice_Level1)** **[131](#_Toc14092_WPSOffice_Level1)**

# 前 言

实施乡村振兴发展战略，是党的十九大对“三农”工作做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代中国特色社会主义“三农”工作的总抓手。为切实走好习近平总书记布置的乡村振兴这盘大棋，五华县充分结合实际，坚持规划先行，科学制定五华县乡村振兴发展战略规划，增强规划的前瞻性、约束性、指导性和操作性。

坚定不移走乡村振兴道路，是五华县提升整体经济的发展之路，是完善乡村建设的最佳路线，是传承优秀传统文化的有效途径，是营造共建共治共享社会治理格局的重要举措，是实现全县脱贫致富的迫切需要。党的十九大以来，五华县委、县政府全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，把实施乡村振兴发展战略作为五华县实现全面脱贫致富、产业升级、补齐经济短板、乡村建设的战略性举措，五华县要充分发挥生态发展区，国家级粮食主产区政策扶持及自身优势，汇聚全县之力，让乡村振兴战略规划健康有序的落地实施，筑造乡村振兴“岭南现代乡村”梦，彰显“工匠之乡、宜居五华”特色乡村风采。

五华县委、县政府深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及省委、市委各全会精神，坚决落实习近平总书记对新时代工作总要求，为广东省“四个走在全国前列”形成着力点，全力构建“一核两区三组团”科学发展新格局，奋力谱写新时代乡村全面振兴五华篇章。

为强化规划引领作用，明确五华县乡村振兴时间表、路线图、任务书，根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018）1号）、《中共中央、国务院关于印发<乡村振兴战略规划（2018-2022年）>的通知》、《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《中共广东省委、广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018）16号）、《广东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《中共梅州市委、梅州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》、《梅州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和《中共五华县委、五华县人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》等文件要求，在五华县十三届七次全会精神指导下，结合本县实际，特编制《五华县乡村振兴发展战略规划（2018-2022年）》。

本规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以推进产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴等“五个振兴”及提升城乡基础设施一体化水平、城乡公共服务均等化水平、高质量稳定脱贫水平等“三个提升”为重点任务，对五华县实施乡村振兴发展战略作出总体设计和阶段谋划，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，部署重大项目、重大计划、重大行动，确保乡村振兴发展战略扎实推进、实施有效。

本规划是全县各部门、各镇编制地方规划、专项规划和专项行动方案的重要依据，是有序推进县乡村振兴的指导性文件，是各镇、各单位细化乡村振兴工作部署的依据性文件。规划基期为2017年，规划期限为2018-2022年（分别明确至2020年和2022年的目标任务）。

# 第一章 规划背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。五华县必须切实抓住历史机遇，充分发挥生态发展区，国家级粮食主产区优势及现有发展基础，全面实施乡村振兴战略，在高标准、高层次上更具有特色的推进农业农村现代化建设，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，坚决完成好打造五华县乡村振兴“工匠之乡•宜居五华”的重大政治、历史任务。

### 一、重大意义

**——推动乡村振兴，是五华县坚决落实习近平总书记对广东省“四个走在全国前列”工作总要求的使命担当。**习近平总书记对“三农”发展高度重视、寄予厚望，明确提出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以及对省“四个走在全国前列”工作总要求，为我县做好各项工作提供了根本遵循。坚持振兴三农，坚持打脱贫攻坚战，坚持发展生态经济，打造乡村振兴“工匠之乡•宜居五华”，事关全面建成小康社会和社会主义现代化建设，是对五华的重大考验和实践检验。全县广大干部群众必须牢记习近平总书记殷切嘱托，以只争朝夕的迫切感和不畏艰难的“工匠精神”，举全县之力，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，扎扎实实深入推进，实实在在操作实施，确保干出成效、创出经验，为全省县域乡村振兴作出五华模范。

**——推动乡村振兴，是五华县着力解决好发展不平衡不充分问题的战略选择。**当前，我县最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。一直以来，省委、省政府、市委、市政府高度重视“三农”工作，持续加大强农惠农富农政策支持力度，但农村基础设施薄弱、基本公共服务短缺等问题依然较为突出，城乡之间、工农之间的要素不平等交换仍然存在。实施乡村振兴战略，有利于重塑城乡关系，强化制度性供给，促进城乡融合发展，着力补齐农业农村发展短板，加快实现农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

**——推动乡村振兴，是五华县加快新旧动能转换实现高质量发展的必然要求。**产业振兴是乡村振兴的物质基础、振兴核心，也是推动新旧动能转换的重要任务。实施乡村振兴战略，进一步深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代高效农业，加快提高农业三产融合效能，有利于推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，培育乡村发展新动能，增创五华农业发展新优势，加快实现由农业贫困县向农业富县强县的跨越转变。

**——推动乡村振兴，是五华县顺利实现“两个百年”奋斗目标的现实需要。**脱贫与否，关键看人民生活水平。精准扶贫精准脱贫是实现“第一个百年”奋斗目标的“最后一公里”，是检验全面建成小康社会成色的重要标准，必须全力以赴、精准施策，坚决打好这场攻坚战。实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，加快筑牢产业发展基础，改善基本公共服务，共享改革发展成果，将有效提升“三农”发展的协同性、关联性、整体性，使全体农民享有更多获得感、幸福感、安全感，为实现“第二个百年”奋斗目标奠定坚实基础。

### 二、振兴基础

**——产业方面，**五华县在“一核两区三组团”的布局发展下，建设形成县中心城区、五华经济开发区、河东工业园区和华城中心组团、安流中心组团、龙村中心组团等重点区域和工业园区；搭好“南茶北果”这一产业格局，加快了农业经济扩模升级转变，创新多渠道销售方式，农业经济潜力逐渐被激发；不断生态式开发、挖掘旅游资源，“旅游+”模式铺展开来；电商平台持续扩展，科技孵化器陆续发挥作用，有序推进一二三产融合联动发展，推动五华县一二三产业结构比重趋向合理化、正常化，不断夯实产业基础，产业多层次发展，产业发展趋势逐渐明朗化。

**——生态方面，**生态控制线划定范围为五华县全域，总面积约为3239.41平方公里。五华县有莲花山系和南岭山系，共同构筑半环五华县的天然绿色生态屏障，沿琴江、五华河两条主要河流形成的滨水景观生态廊道，串联起五华县大部分的城镇建设区，形成以七目嶂省级自然保护区、插天嶂自然保护区、益塘自然保护区及周边山体共同组成的五华县西片生态绿核，以及由鸿图嶂自然保护区、桂竹园自然保护区、天堂山自然保护区组成的五华县东片生态绿核，生态绿核是五华县重要的饮用水源、森林与野生动植物资源保护区域，结合河谷盆地形成几个主要建设区，在这些建设区之间及内部还设置多处绿化隔离带及公园绿地斑块。构建五华县“一环两廊，两核多斑块”的生态安全战略格局，生态方面比较优越。

**——乡风方面，**五华县通过建立和完善乡风文明建设管理机制，积极倡导健康时尚的文明乡风的组织推动下，建立了三级联动领导班子，把工作责任落实到人。充分发挥村委会、妇联、共青团组织以及其他群众自治组织的作用，形成在村党支部领导下的各基层组织协调运行，民主管理的新体制。充分发挥大学生“村官”的带动作用，促进乡风文明建设。弘扬中华民族传统美德，推崇民间节气习俗活动，运用各种形式和渠道，大力宣传科教兴农，广泛持久地开展“科普”、“三下乡”等活动，丰富乡村科学之风、生活之风。保持勤劳致富、科技致富的发展意识，形成村民争当脱贫致富、共同致富的“闯劲、共享”之风。结合《公民道德建设实施纲要》制定《乡规民约》和《文明准则》，倡导村民尊老爱幼、妯娌和睦、邻里团结、遵纪守法、遵守社会公德等良好乡风民俗;积极开展“文明社区”、“五好家庭”等评选活动，建立健全乡风文明的评比奖励机制，使村民树立“我要文明”的思想观念，不断提高村民素质，五华县文明乡风正在形成。

**——治理方面，**五华县乡村治理坚持党的领导下进行德治、法治、自治。2017年出台《关于印发〈五华县开展文明镇、文明村和文明户创建工作实施方案〉的通知》（华办函〔2017〕38号），统筹推进全县镇村文明创建。至目前，建成了转水镇矮车河“益塘流域·十里水乡”、潭下镇“五村联动桃花源”和郭田镇“红色文化·金色风铃”等美丽乡村示范点。2017年11月，安流镇红山村获得“全国文明村”荣誉称号。到2018年底，100%的镇、村达到五华县文明镇、村标准，全面完成创建任务，并巩固提升。在社会治安综合治理及农村综治工作的网络建设方面有待加强。村民的法制观念和优良传统美德思想不够坚定，村民遵纪守法的自觉性不够强烈。整体上不断完善乡村治理机制，向建设和谐乡村迈进，乡村振兴环境明朗化。

**——生活方面，**五华县不断建设完善人居环境。全县正加快交通建设，要基本形成以县道为骨架、乡道为支线、村道为脉络的农村公路网络体系，实现与国省干线公路以及快速道路的有效对接互通的交通体系目标。继续扩容完善自来水“村村通”工程，保证水源无污染，水质达标。继续建设“一县一场、一镇一站、一村一点”垃圾处理设施，镇级污水处理设施建设正在推进中，村级污水处理设施建设启动实施。完善农村规划编制，继续建设美丽乡村，深入推进“六个一百”工程，打造了华城新一村、城镇村等良好村风民风孕育工程示范点。积极开展推进“三清三拆三整治”任务，不断完善村民生活基本设施建设，农村生活环境逐步改善，村民生活品质逐年改善。

### 三、振兴环境

**——从国内看，**自改革开放以来，全国城镇化不断加快，重心搞经济发展，资源城市聚集化，导致乡村资源单向流入城市，乡村社会精英单向外流，随着国家经济腾飞，国家综合实力得到突飞猛进，但“乡村空心化”问题，发展不平衡不充分问题等不利于我国长远发展的短板凸显，党和人民意识到国家要长远发展稳定昌盛，“三农”才是根本，新农村建设，美丽乡村等等重大举措无不表现出党和人民对乡村发展的重视，自十九大作出实施乡村振兴发展战略重大决策部署以来，农村工作会议紧密召开，全国各省市县无不紧锣密鼓地做着乡村振兴准备，一场乡村振兴建设战即将在全国铺展开来。

**——从本省看，**广东省的经济、人才、技术、基础设施等在全国范围内处于前列，全面实施乡村振兴具有较好的振兴基础，但广东目前发展处于区域发展不平衡，城乡发展不协调，居民收入差距悬殊的局面，致使乡村振兴任务艰巨，但实施乡村振兴势在必行，2018年4月26日，广东省召开全省乡村振兴工作会议，对全省实施乡村振兴战略进行了全面动员部署。据了解，省委省政府正在加快制定推进乡村振兴的相关政策意见，重点解决“钱”“地”“人”等问题，包括健全财政投入、投融资保障制度，深化农村土地制度改革和建立土地要素城乡平等交换机制，以及创新乡村治理，夯实基层组织建设等。充分体现广东坚持把乡村振兴摆在全省工作重中之重。全省实施乡村振兴要求各地各部门要树立鲜明目标导向，拿出“走在全国前列”的气魄和行动，全力以赴落实乡村振兴各项任务，确保3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变。省内实施乡村振兴目标明确、坚定不移、付之行动、任务繁重、势在必得的魄力，为省内各市县筑造了实施乡村振兴的坚固后盾。

**——从本市看，**梅州市地处闽粤赣边区，是典型的农业大市，具有良好的生态环境，亦是客家文化积淀厚重的“世界客都”。过去因为历史、区位、交通的原因，绿水青山未能变成金山银山，“世界客都”未能擦亮金字招牌，较长时间成为广东经济后发达地区。如今，中央提出振兴乡村战略，为梅州的振兴发展提供了不可多得的重要机遇。2018年6月12-14日，梅州市召开了全市乡村振兴工作会议，对全市实施乡村振兴战略进行全面动员部署。梅州市委书记潭君铁表示，进入新时代，梅州要按照中央和省委的要求，举全市之力把乡村振兴战略谋划好、实施好，奋力书写新时代梅州“三农”工作新篇章。积极在推动乡村振兴战略中，精心谋划新时代乡村振兴的顶层设计，把保护自然生态与文化生态放在重要位置。要对本土生态资源精心梳理，宏观把握。本市实施乡村振兴是走生态之路，绿色之路，发挥利用好本市生态优势，实现绿水青山就是金山银山的乡村振兴目标。

**——从本县看，**五华县扼守粤东北山区“南大门”，北回归线横跨县域南端，气候温和、日照充足，雨水丰富，有利于植物生长，历为广东农业大县。五华县亦是粤北山区的生态屏障，原生生态系统保存良好，绿色生态发展的理念深入人心，绿色生态已成为最大的优势和潜力。2015年，“八山一水一分田”的五华县被划入生态发展区和国家级农产品主产区的粮食主产区。作为农业大县，五华县2017年农业人口104.37万人，占常住人口的68%，贫困人口达7万人左右，乡村振兴担子较重。因此，乡村兴则五华兴，乡村衰则五华衰。五华悠久的工匠文化、侨乡文化、足球文化、客家人文和中央苏区精神，已成为五华发展的重要支撑。总体来看五华县生态基础较优良，文化底蕴较丰富，但乡村振兴任务依然繁重而艰巨，同时乡村也是最具潜力和后劲十足，五华乡村宏伟蓝图继往开来。

# 第二章 总体要求

深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实省委全会精神和省委李希书记提出推动广东农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的要求，落实党委抓乡村振兴的主体责任，紧扣乡村振兴“二十字”方针持续发力，坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路，把标准化理念贯穿乡村振兴全过程，全力构建“一核两区三组团”科学发展格局，奋力推进实施五华乡村振兴发展，努力实现生态富民强县新目标。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位。以坚持农业农村优先发展为总方针，以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，聚焦农业高质量发展、农村人居环境整治、精准脱贫攻坚、全面深化农业农村改革，全力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

### 二、基本原则

**——坚持党管农村工作。**毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

**——坚持农业农村优先发展。**把“三农”工作成效放在衡量各级党委和政府政绩的突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

**——坚持农民主体地位。**充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

**——坚持乡村全面振兴。**准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

**——坚持城乡融合发展。**坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**——坚持人与自然和谐共生。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

**——坚持因地制宜、循序渐进。**科学把握乡村的多样性、差异性、区域性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进，特色发展，不搞一刀切，不搞统一模式。既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。

**——坚持改革创新、激发活力。**深化农业农村改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升农村资源配置效率，调动全社会力量投身乡村振兴。以科技进步引领乡村振兴，以人才支撑保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

### 三、振兴理念

必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。实施乡村振兴战略,把坚定贯彻五大发展理念为引领，贯穿始终。这是乡村全面振兴的一种保障，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持创新，坚持农业、农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹推进和谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的基层建设，加快现代农业建设，实现农村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

# 第三章 规划目标

实施乡村振兴战略，打造生态富民强县，必须紧扣乡村振兴“二十字”方针，按照市委、市政府建设“一区两带六组团”的部署要求，继续完善建设“一核两区三组团”县域科学发展格局，以生态优先和绿色发展为引领，在高水平保护中实现高质量发展。

坚持夯实产业发展基础，树立产业生态化、生态产业化的新观念，紧扣农业供给侧结构性改革主线，通过“三产融合”的发展模式，着力构建“1+N”农业产业发展体系，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质，实现由农业大县向农业强县转变。

坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，以全域推进乡村人居环境综合整治为抓手，大力发展美丽经济，聚焦聚力农村“三清三拆三整治”，着力补齐宜居乡村基础设施短板，全面提升美丽乡村建设水平，强化农业农村生态产品供给，推动经济生态化、生态经济化，把生态优势转化为产业优势、可持续发展优势，实现因村制宜、因地施策，梯次推进美丽乡村建设。

坚持落实以人民为中心的发展思想，统筹发展物质文明与精神文明，以文化兴盛、乡村善治、共同富裕为主攻方向，把提高脱贫质量放在首位，想方设法提高农民收入、壮大集体经济，聚焦民生短板，巩固提升脱贫质量，不断提升群众幸福感、获得感，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，实现物质富裕、精神富有、和谐美丽的统一，让农民过上美好生活，让农村成为安居乐业的美好家园。

确保“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”，在全市乃至全省率先实现具有五华特色的农业农村现代化，示范引领市内乃至全省乡村振兴，为2035年乡村振兴取得决定性进展、2050年实现全面振兴奠定坚实基础。

根据上述发展方向和定位，分别明确到2020年和到2022年两个阶段的主要目标。

### ——阶段目标

到2020年，五华县乡村振兴取得重大进展，实施乡村振兴战略的工作格局基本形成，初步构建城乡融合发展的体制机制和政策体系。农业综合生产能力稳步提升，品牌农业建立并取得较大进展，农业供给质量和效益明显提升；农村一二三产业融合发展水平进入新阶段，农民持续稳定增收，农村居民人均可支配收入力争达到1.6万元，城乡居民收入差距持续缩小，现行标准下农村相对贫困人口全部实现脱贫；生态宜居美丽乡村建设扎实推进，县域全部村庄建成干净整洁村，50%以上的行政村建成美丽宜居村；农村党组织体系进一步健全，乡村治理体系和治理能力更加有效，乡风文明达到新高度，农村小康全面实现。

到2022年，五华县乡村振兴见到显著成效。城乡融合发展体制机制基本健全，现代化乡村产业体系、生产体系和经营体系初步形成，农村居民人均可支配收入力争达到1.8万元；党建引领基层治理作用明显，现代乡村治理体系基本建立；乡风文明持续改善；农村人居环境明显改观，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施基本实现自然村全覆盖，70%以上的行政村建成美丽宜居村，支持有条件的村庄率先创建一批特色精品村，客家优良传统文化得到有效发扬和传承，美丽客家五华乡村基本形成，努力实现农业强、农村美、农民富。

预期到2050年，乡村全面振兴，农村物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，美丽城镇与美丽乡村交相辉映、美丽山川与美丽人居有机融合，全面建成农业强县，全面实现农业农村现代化，城乡居民实现共同富裕，农业强、农村美、农民富全面实现。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏1 五华县乡村振兴发展战略规划主要目标指标 | | | | | | | |
| 分类 | 序号 | 具体指标 | 2017年基准值 | 2020年目标值 | 2022年目标值 | 年均增速 | 属性 |
| 产业兴旺 | 1 | 旅游总收入(亿元） | 43.5 | 67.9 | 91.4 | 16% | 预期性 |
| 2 | 粮食综合生产能力（万吨） | 33.28 | 34.29 | 35 | 1% | 约束性 |
| 3 | 高标准农田面积（万亩） | 3.31 | 20.97 | 28 | - | 约束性 |
| 4 | 农业科技进步贡献率（%） | - | 70 | 72 | - | 预期性 |
| 5 | 农业劳动生产率（万元/人） |  | 0.82 | 0.85 | - | 预期性 |
| 6 | 农业土地产出率（万元/亩） |  | 0.21 | 0.23 | - | 预期性 |
| 7 | 农产品加工与农业总产值比（%） | 1.11 | 11.68 | 13.13 |  | 预期性 |
| 8 | 三品一标产品数（个） | - |  |  |  | 预期性 |
| 9 | 农村电商村级服务站（个） | 105 | 151 | 193 | 13% | 预期性 |
| 10 | 休闲农业和乡村旅游年接待人次(万人） | 612 | 930.78 | 1230.95 | 15% | 预期性 |
| 生态  宜居 | 11 | 森林覆盖率（%） | 66.81 | 68.8 | 70.2 | 1% | 预期性 |
| 12 | 美丽宜居村达标率（%） | - | ≥50 | ≥70 | - | 预期性 |
| 13 | 农村生活垃圾有效治理率（村）（%） |  | 97.4 | 100 | - | 预期性 |
| 14 | 农村生活污水有效处理率（%） |  |  | ＞90 |  | 预期性 |
| 15 | 畜禽规模养殖场废弃物综合利用率（%） | - | 75 | 80 | - | 约束性 |
| 16 | 农村无害化卫生厕所普及率（%） | - | - | 100 |  | 预期性 |
| 17 | 村卫生站普及率（%） | - | - | 100 |  | 预期性 |
| 乡风文明 | 18 | 乡村综合性文化服务中心覆盖率（%） |  | 95 | 100 | — | 预期性 |
| 19 | 文明村占比（%） |  | 95 | 100 |  | 预期性 |
| 20 | 农村居民教育文化娱乐支出占比（%） |  | 9.6 | 12.0 |  | 预期性 |
| 21 | 农村初中专任教师本科以上学历比例（%） |  | >80 | >90 |  | 预期性 |
| 22 | 高中阶段教育毛入学率（%） | 93.5 | >95 | >95 | — | 预期性 |
| 23 | 九年义务教育巩固率（%） | 84.59 | >85 | >90 | — | 预期性 |
| 治理有效 | 24 | 村党组织书记兼任村委会主任的村占比 | - | 35 | 50 |  | 预期性 |
| 25 | 农村社区党群服务中心普及率（%） | - | 50 | 80 |  | 预期性 |
| 26 | 有村规民约的村占比 | - | 100 | 100 |  | 预期性 |
| 27 | 集体经济强村占比（%） | - | 10 | 15 |  | 预期性 |
| 28 | 村庄规划管理覆盖率 |  | 100 | 100 |  | 预期性 |
| 生活富裕 | 29 | 农村居民恩格尔系数 |  | 40 | 39 | — | 限制性 |
| 30 | 城乡居民收入比 | 1.67 | 1.65 | 1.63 |  | 预期性 |
| 31 | 开通光纤入户行政村覆盖率 | — | 90 | >98 | — | 预期性 |
| 32 | 农村居民人均可支配收入（万元） | 1.21 | 1.6 | 1.8 | 10% | 预期性 |
| 33 | 农村自来水普及率 |  | 91 | 95 |  | 预期性 |
| 34 | 具备条件的建制村道硬化路比例 |  | 100 | 100 | - | 约束性 |
| 35 | 通客车的建制村占比（%） |  | 100 | 100 |  | 约束性 |
| 36 | 农村居民基本医疗保险参保率 | 100 | 100 | 100 |  | 约束性 |
| 指标说明：表中表述农村或村指行政村 | | | | | | | |

注：

1.体现乡村振兴的总要求，设置五类共36项指标，其中产业兴旺10项、生态宜居7项、乡风文明6项、治理有效5项、生活富裕8项；限制性指标1项、约束性指标6项、预期性指标29项。

2.部分共性指标项目标值是以参考市指标；部分指标值根据五华县实际，基于2017年基准值，设定合理指标数值。

# 第四章 优化城乡空间，构建乡村振兴新格局

针对五华县“八山一水一分田”地域结构，空间结构优化是五华县乡村振兴的内在要求，能有效调整资源配置，握准经济发展方式。坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，统筹国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类有序推进乡村发展，构建城乡协调联动的融合发展格局，描绘生态客家五华的乡村振兴新蓝图。

### 一、融合性统筹城乡空间

按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，引导和调控城乡融合发展，在“一核两区三组团”发展格局上再多点开花，合理确定农村新型社区和乡村建设模式、数量、布局和建设用地规模，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。到2020年，城乡融合发展的体制机制和政策体系初步构成。

#### （一）科学推进城乡统一规划

把科学规划作为推动城乡发展一体化的基本依据。推动多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程，在空间形态上使城镇更像城镇，乡村更像乡村。根据乡村人口流动趋势及空间分布，划定经济发展片区和乡村居民点管控边界，明确村镇规模和功能，分区分类制定特色风貌控制要求，到2020年，制定完成2000多个自然村土地利用规划和乡村建设规划，实现县域自然村全覆盖，建立项目库，明确建设主体、规模、资金筹措和时序，切实提高乡村建设规划的综合性、前瞻性和科学性。

#### （二）积极完善城乡布局结构

科学编制县域总体规划、乡镇村规划、控制性详细规划、城乡设计规划等，并根据国家发展总体布局和市总体规划，对现规划进行调整和补充，从而实现规划的有序动态更新。根据城乡发展一体化要求，编制城乡建设规划、空间发展规划、乡镇发展规划，以及城乡产业布局规划、商业网点规划等。合理确定以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、林业保护区、养殖业适养区、限养、禁养区域以及开发区、工业功能区、配套园区、现代农业示范区等为重点的城乡产业发展空间格局，以城乡居民点为重点的社区和村庄建设空间格局，形成全面覆盖城乡的规划体系，为城乡发展一体化提供规划指导。

#### （三）有序推进城乡人口流动

乡村振兴战略包含乡镇和农村的振兴发展，在城镇化进程中推进乡村振兴，实现城乡要素的合理流动。保持政策连续性、稳定性，逐步健全完善改革公共服务的方式，探索流动人口管理与服务的模式，以社区或镇为基础建立起有效的流动人口管理和服务平台，将流动人口纳入城镇社区的管理与服务，致力于构建和完善帮助流动人口更好地融入城镇社区的机制和制度，推动乡镇融合。降低土地成本，加快廉租房和经济适用房建设，增加住房供给量。增办县镇公立幼儿园、小学和初中，为回乡人口以及外来流动人口的子女接受义务教育提供保障。加快公立医院的升级建设，建立人人都能享有的医疗保障体系，不断提高其保障水平，确保县域所有需要人员病有所医。保证城镇公共服务供求平衡，使外来流动人口才能享有与本地人口同等的“城镇待遇”，整体提高外流人口回乡吸引力，有效提高城镇化的质量，进而引导人才、资金、信息等要素合理流入县域乡村。

#### （四）稳步整治城乡建设用地

统筹安排项目区布局，合理将节余土地进行有效整合，应在农村建新区内预留一定数量的非农产业用地，配套建设产业园区、田园综合体，引导农村集体经济组织和农民发展现代农业及其他非农产业。要切实做到保护农民利益，尊重农民意愿，完善整治区农民的社会保障体系建设，并在此基础上缓解城镇发展对建设用地的需求，保障农村建设用地的集约发展。明晰农村土地产权关系及保护机制，重视解决整治过程中的矛盾纠纷，按照“三权分置”思路建立符合统筹城乡发展的土地流转规范制度，引导发挥集体建设用地流转和集聚效应，盘活集体土地使用权。建立相应的资金管理监督机制，确保整治资金在第一时间到位并被科学合理地使用。

### 二、立体式布局乡村发展

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，因地制宜求发展，营造平等共享的乡村生产生活生态空间。

#### （一）巩固生产发展空间

继续深化推进“一核两区三组团”格局发展，将乡村生产逐步融入区域性产业链和生产网络，引导乡村产业集聚集约高效发展，第二产业重点向县城、重点乡镇及产业园区集中。适应土地细碎化经营向多种形式适度规模经营的大趋势，扶持家庭农场、合作社等新型农业经营主体，发展农业生产性服务业，鼓励开展市场化和专业化服务。建设标准化、规模化原料生产基地，布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区，形成相对完善的乡村产业发展体系。

#### （二）优化生活舒适空间

合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施，建立健全长效管护机制，努力满足乡村发展需要。加强资源整合，强化空间发展的人性化、多样化，规划建设农村社区党群服务中心、文体活动广场、村级办公场所、公园、停车场等村落公共生活空间；配套完善乡村菜市场、快餐店、物流配送站等大众化服务网点，继续完善建设乡村电子商务服务体系，发展一批多功能的城镇商贸中心，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

#### （三）打造生态宜居空间

严守生态保护红线，加强山水林田湖草系统治理，划定并保护好饮用水源地，重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，不人为取直道路，不盲目改变河道流向。重点保护益塘自然保护区等省市县级自然生态保护区，彰显五华乡村生态特色，以琴江、五华河水系长廊打造水系发达乡村体现水乡韵味，以丘陵地区乡村打造山村风貌，充分体现具有不同地域特色的自然风貌。

### 三、差异化推进村庄发展

基于五华县“八山一水一分田”的地形地貌，顺应乡村发展规律和演变趋势，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，探索适宜性路径，明确村庄分类入座，对标定位发展，分类推进村庄建设。

#### （一）示范引领类村庄

对资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄和城市近郊区村庄，应坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，特色产业优势明显，一二三产业融合发展,农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农民生活幸福安康。（如：转水镇益塘水库资源禀赋，水寨、河东等镇内村庄地处县域中心）

#### （二）城郊融合类村庄

主要是指县城近郊区以及城镇所在地的村庄，具备成为城镇后花园的优势，也具有向城镇转型的条件。强化产业集约基础支撑，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城镇功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践支撑。强化人口聚集，引导部分靠近城市的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变，建设成为服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心，形成县域副中心组团。（如：水寨镇、华城镇、河东镇、安流镇、横陂镇内村庄）

#### （三）特色保护类村庄

主要为民族历史文化资源丰富、生态环境敏感的历史文化古村、传统村落、民族村寨、生态村庄，要统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。根据村庄实际情况及特点又划分为民族特色型、文化传承型、生态保护型村庄。民族特色型主要为民居特色突出、民族文化浓郁、民族关系和谐的少数民族村庄。文化传承型主要为具有特殊人文景观，包括古村落、古建筑、古民居以及传统文化的村庄。生态保护型主要为具有环境污染少、生态脆弱、水源涵养、环境敏感、生态优美特征的村庄。（如双华镇大陂村英列庙等等）

#### （四）集聚提升类村庄

主要包括现有规模较大的中心村和一般村庄，这类村庄占据了乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。将科学确定村庄发展方向，并在此基础上进行改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜游宜业的美丽村庄。因地制宜，对村庄进行改造提升。进一步加强农业生产设施建设，着力改善农业生产条件；充分挖掘当地特色旅游资源，大力发展休闲避暑、旅游观光、农事体验、科普教育等旅游业态；大力推动健康养生理念与当地原生态环境进行创新融合，重点发展健康餐饮、休闲运动、养生保健、养老疗养等五大养生业态。（如横陂镇的旅游休闲开发，棉洋、龙村的油茶、茶叶产业的三产融合）

#### （五）撤并消失类村庄

对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然保护区核心区内村庄以及20户以下村庄，科学评估其消亡演变趋势，暂不额外进行公共基础设施和公共服务建设。通过子女教育、生活便捷、医疗服务、住房保障等方式逐步引导村民转移到中心村、城镇等聚集区居住，不强制迁出。对于迁出村民，保障其土地承包权、林权以及村集体股份等权益，旧村庄可通过土地整理恢复农业生产功能或发展民宿、旅游等。对于不愿迁出居民，则通过社会服务保障正常生活、生产。村庄消失是长期的历史过程，必须充分尊重农民意愿，不搞行政强制，不搞一刀切，不盲目推进。

（五华县村庄分类清单、建设目标任务）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类目 | 2020年完成数（个） | 2022年完成量 | 划分牵头部门 | 配合部门 |
| 示范引领类村庄 | 16 | ≥90% | 县国土局、民政部 | 各乡镇 |
| 城郊融合类村庄 | 32 | 县国土局、民政部 | 各乡镇 |
| 特色保护类村庄 | 16 | 县国土局、民政部 | 文物局、各乡镇 |
| 集聚提升类村庄 | 16 | 县国土局、民政部 | 旅游局、中小企业、科工商务、各乡镇 |
| 撤并消失类村庄 | - | 县国土局、民政部 | 各乡镇 |

注：根据五大类村庄划分标准，对县域满足村庄划分标准的行政村庄进行分类，根据分类进行整治、转型和向“一村一品”发展。

# 第五章 加快新旧动能转换，推动乡村产业振兴

根据市场需求加快产业转型升级，以科技创新为动力，深入开展质量兴农行动，深化农业供给侧结构性改革，利用好自身丰富的生态资源，人文禀赋，积极推动农业新发展，构建三产融合型现代农业产业体系、生产体系和经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快农业新旧动能转换，全面推进乡村产业振兴，加快实现农业现代化。

### 一、夯实农业生产能力基础

夯实现代农业发展对机械化和信息化供给基础，有效提高土地产值，优化资源利用，保障粮食生产稳定提高，确保粮食安全和重要农产品有效供给。

#### （一）实施藏粮于地于技战略

守好耕地红线，保证基本农田永久保护。贯彻耕地占补平衡政策，并落实永久基本农田划定制度，有目的有计划地扩增基本农田数量，防止大量城镇近郊区的优质耕地被占用，确保足够面积的耕地，以达到保护优质耕地的目的。依靠技术力量不断提升耕地质量。如通过工程技术手段改善农业生产条件，保障农业生产力水平，降低自然条件对农业生产过程的影响；加强对影响耕地生产能力的各要素作用机制的研究，利用科学技术解决制约耕地生产能力的障碍因子，促进耕地质量不断提升。到2020年，确保49.52万亩永久基本农田数量不减少，粮食综合生产能力达34万吨以上。

#### （二）持续推进高标准农田建设

优化高标准农田建设布局，合理确定建设优先顺序，围绕巩固和提升粮食等重要农产品综合生产能力，优先在粮食主产区建设确保口粮安全的高标准农田，优先安排已划为永久基本农田、水土资源条件较好、开发潜力较大的地块，优先安排干部群众积极性高、地方投入能力强的镇村，积极支持贫困乡镇建设高标准农田。加强中低产田改造，切实提高农田集中连片程度和产出能力。积极支持种粮大户、家庭农场、农民专业合作组织和农业企业等新型经营主体建设高标准农田，优先将新型经营主体经营的土地纳入规划范围和年度建设计划，增加资金投入，充实建设内容，实行连片治理，推进规模化、集约化、专业化和机械化生产，提高土地产出率，促进土地有序流转和适度规模经营。到2020年，建设完成20.97万亩高标准农田，占基本农田比例40%以上，其中建成13.18万亩集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。学习“垦造水田雷州模式”先进经验，重点加强农田水利基础设施建设，实施耕地质量保护和提升行动，优先将集中连片、适宜规模化开垦的地块纳入垦造水田计划，到2020年完成0.3万亩水田垦造。

#### （三）提升农业装备和信息化水平

认真落实农机购置补贴政策，提高服务现代农业建设水平。扶持引进农机大队，加快农机结构的优化配置，提高农业机械的科技含量，加快推进主要农业生产机械化工程，特别是粮食作物的全程系列化机械作业，降低粮食生产成本。在信息资源开发方面，运用现有科技创新大厦等科技型孵化器平台和农业企业，形成贴近农民需要的农副产品和生产资料市场信息、种养等方面的科技信息、技能培训信息以及政策法规、气象服务、灾害预防、劳务需求、村务公开信息。在信息传输方面，要充分利用各种公共通信网络和其他专网、适用信息技术和信息终端，将信息及时发布到农民手中。同时，加强农业科技人才队伍建设，提高农民对于农业装备和信息化技术使用的水平，造就一支适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。到2020年，各镇村农技作业体系基本建成，县域农民信息化使用水平达50%。

|  |
| --- |
| 专栏2 夯实农业生产能力基础重点工程 |
| 1.高标准农田建设。结合粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，重点开展农田排灌设施、机耕道路、输配电设施和土壤改良等田间工程建设。  2.农业机械化工程。重点实施农机装备优化升级、农机技术推广、规模作业推进、服务主体培育、租赁农机建设、人才培育、安全生产保障、农机化公共服务提升等八项工程。 |

### 二、优化农业生产结构布局

#### （一）优化农业生产力布局

以构建与资源环境承载力相匹配的农业生产新格局为目标，调整优化区域生产力布局。在综合考虑自然条件、经济发展水平、市场需求等因素的基础上，以农业资源环境承载力为基准，因地制宜，宜粮则粮、宜经则经、宜茶则茶、宜果则果、宜渔则渔，构建优势区域布局和专业生产格局，提高农业生产与资源环境匹配度。在水资源较匮乏或引水较困难的地区合理控制水稻种植面积，加强节水灌溉设施建设和节水技术推广，与水库和灌渠建设相配套，改井灌为渠灌，多方法解决实际性问题；在山田/地交错带，积极推广山田/地结合、粮果/茶兼顾、生态循环种养、植果模式，在水源缺乏选育推广耐旱节水作物，发挥红薯类等旱地作物作用，调整种植制度，适度发展粮物轮作、粮肥轮作。在限养区控制生猪，稳定肉禽、蛋禽，适度扩大标准化肉牛养殖规模；推进畜禽养殖适度规模化，实行生猪、肉牛养殖规模化、标准化，发挥山资源优势大力发展名茶优果等产品种植生产等。（责任单位：县农委，各乡镇、园区基地）

（县16镇农业基本情况表）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 所在镇 | 主要农业分布 |
| 1 | 水寨镇 | 中洞红肉柚基地、高车蔬菜基地和莲洞、榕树等村优质稻生产基地，百香果基地（100多亩）；平湖辣木种养示范基地、中洞肉牛集中养殖基地（设计规模养殖约500头肉牛） |
| 2 | 河东镇 | 水稻，特色产业茶亭岗沙田柚，畜牧业，有英特泰现代农业有限公司、万重山的实业发展公司、桓星畜牧有限公司等农业龙头企业。 |
| 3 | 华城镇 | 河子口柚果，高竹莲子，塔岗柚树、高坑茶（约2000亩），高华油茶（约5000亩） |
| 4 | 安流镇 | 水稻、油茶、柚子、萝卜，农业基地—汉光超顺 |
| 5 | 横陂镇 | 油茶基地1万多亩；茶叶、火龙果、龙眼、荔枝、百香果等产业未形成规模，多为小农经济 |
| 6 | 转水镇 | 以水稻为主、油茶100多亩、少量烟叶、柚子（自产自销） |
| 7 | 双华镇 | 主要产业有板栗（将近2万亩）、茶叶、烤烟、三华李等 |
| 8 | 周江镇 | 茶叶、烤烟、百香果、鹰嘴桃等产业规模较小 |
| 9 | 潭下镇 | 鹰嘴桃（2000多亩，“三月赏花、七月品桃”）、无花果（160多亩）、高山红薯（1000亩左右）、菩米四大特色产业 |
| 10 | 歧岭镇 | 深化绿色经济走廊——早熟蜜柚、龙眼、荔枝、无核黄皮、果合柿、香蕉、白茫坝花生、生姜、大蒜、三元瘦肉型猪庄园经济；6个烟区村全年共种植烤烟1700多亩，烟叶产量达49万斤；种植芭蕉芋400多亩；种植百香果250多亩 |
| 11 | 棉洋镇 | 种植桃驳果、禾梨、柿花等；全镇种植茶叶1.2万亩，品种多，其中“七畬径茶”名气最优；种植烤烟1300多亩；开发建设汉光超顺棉洋基地一座 |
| 12 | 梅林镇 | 传统水稻种植；当地农户多种植萝卜，梅林菜脯为当地特色品牌；油茶基地发展8年，种植油茶4000多亩； |
| 13 | 龙村镇 | 水稻等传统种植，已种植高山云雾茶近万亩、油茶6千多亩，柚子种植季度5千多亩、三华李2千多亩、还有小规模种植百香果、火龙果、兰花基地及大棚蔬菜等。 |
| 14 | 华阳镇 | 无公害蔬菜基地（700多亩）、魔鬼辣椒示范基地、无土栽培技术和草龟养殖基地（40多亩，带动贫困户脱贫）、甲鱼养殖基地；计划连片种植沙田柚、蜜柚、三华李、早脆梨、油茶等经济作物； |
| 15 | 郭田镇 | 水稻、油茶、柚子、茶叶、沉香种植等，引进红薯种植技术，打造田园综合体 |
| 16 | 长布镇 | 主要产业为烤烟（近千亩），夏威夷果（3000多亩），南瓜（3000亩左右），香芋（200亩左右），当地适宜种植番薯；大田柿花，果合柿种植面积约9000亩；七畲径茶 |

#### （二）优化调整农业生产结构

以市场为导向。在继续稳定农户家庭经营体制的基础上，积极扶持农民专业合作社的发展，扶持农村个体运销大户，培育民间运销组织。制定生态富民强县产业行动方案，优化生产结构。积极发展"订单农业"，向农民提供及时准确的市场信息，为调整优化农业结构创造良好的市场环境。实行户户连片，产业集中统一规模化，做好做强“一村一品，一镇一业”。扶持龙头企业，加大对现有农副产品加工业和流通业的改组改造，把有市场、有效益的加工企业和流通企业，改造成为龙头企业，打通生产链，延长产业链。鼓励投资主体多元化，广泛吸引各类合作经济组织、社会民间资本和海外资本参与龙头企业建设，增强企业资本力量。提供技术支撑，加快对现有农产品加工企业和流通企业的技术改造，鼓励采用新技术和先进工艺，提高加工能力和产品档次。以五华经济开发区、河东工业园区为基点，串联三组团打造物流枢纽网，联合各工业园区、产业园区及中农批等平台，构建五华产业网，为农民及时提供农业结构调整所需要的种子、苗木、种畜禽、菌种等，并为农民解决农产品加工、储运、销售过程中的各种问题。（责任单位：县农委、科工商务、中小企业局、区管委会）

|  |
| --- |
| 专栏3 优化农业生产结构布局重点工程 |
| 1.特色农产品优势区创建工程。加强标准化生产、加工和仓储物流“三个基地”建设，优先创建以龙村、棉洋、双华等茶产业基础较强镇，助推茶亭岗金柚、大田柿花、周江百香果、华城南药、潭下鹰嘴桃等进优势产业行列，强化科技支撑、质量控制、品牌建设和市场营销“三个体系”，完善建设和运行机制，建设一批产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的特色农产品优势区。  2.农商工程。健全县、镇、村三级农村电子商务服务体系，推动电商企业与新型农业经营主体、农产品加工流通企业合作。实施五华县农业互联互通综合服务平台建设工程，建设“云农场”网上农资商城。 |

#### （三）主要农产品基地建设

根据“一核两区三组团”先进布局，立足现有各镇农业产业情况，基础条件，建设一批各具特色的农产品基地，打破各镇仍处于初级农产品生产阶段、产业链短、加工率低、竞争力弱的局面。以基地建设为载体，整合各镇乡村农业产业资源或潜在发展产业，整体推进良种繁育、标准化生产、储藏保鲜、精深加工、创建品牌和市场开拓，能有效提高农产品规模化、产业化经营水平和农产品的市场竞争力。（责任单位：县农委、科工商务、中小企业局、国土局）

（县16镇农产品基地规划表）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 所在镇 | 主要农业分布 |
| 1 | 水寨镇 | 扩容提质中洞红肉柚基地、高车蔬菜基地和莲洞、榕树等村优质稻生产基地、百香果基地；平湖辣木种养示范基地、中洞肉牛集中养殖基地 |
| 2 | 河东镇 | 建设特色产业茶亭岗沙田柚基地，畜牧业基地 |
| 3 | 华城镇 | 建设高坑茶基地，高华油茶产业基地 |
| 4 | 安流镇 | 扩容提质蔬菜农业基地—汉光超顺 |
| 5 | 横陂镇 | 扩容提质油茶基地；建设果园产业基地 |
| 6 | 转水镇 | 建设油茶产业基地 |
| 7 | 双华镇 | 建设板栗产业基地 |
| 8 | 周江镇 | 建设果园果产业基地 |
| 9 | 潭下镇 | 鹰嘴桃产业基地、无花果产业基地、高山红薯产业基地、菩米产业基地 |
| 10 | 歧岭镇 | 继续深化绿色经济走廊——早熟蜜柚、龙眼、荔枝、无核黄皮、果合柿、香蕉、白茫坝花生、生姜、大蒜、三元瘦肉型猪庄园经济；建设烟叶产业基地；建设芭蕉芋产业基地；建设百香果产业基地 |
| 11 | 棉洋镇 | 建设果园产业基地；建设茶叶产业基地；建设烟叶产业基地；继续开发建设汉光超顺棉洋基地 |
| 12 | 梅林镇 | 建设梅林菜脯基地；扩容提质油茶基地； |
| 13 | 龙村镇 | 建设高山云雾茶产业基地、建设油茶产业基地，建设果园果产业基地、兰花基地及大棚蔬菜基地等。 |
| 14 | 华阳镇 | 扩容提质无公害蔬菜基地、魔鬼辣椒示范基地、无土栽培技术和草龟养殖基地、甲鱼养殖基地；建设果园果产业基地； |
| 15 | 郭田镇 | 建设果园果产业基地，扩容提质红薯产业基地 |
| 16 | 长布镇 | 建设烟叶产业基地，建设果园果产业基地 |
| 注：1.到2022年，要求农业基地建设规模到5000亩以上；  2.根据实际情况，转型升级目标，优化建设时序，有梯度有节奏建设农产品基地。 | | |

### 三、加强农业质量品牌建设

坚持农业提质为导向，坚持品牌发展战略，以建成农产品质量安全市为目标，启动实施质量兴农、品牌强农、绿色富农“三大行动”，引导企业创建“三品一标”推广农村电商商标注册，鼓励各镇根据镇内优势产业积极申报国省级商标、名牌产品，推进农业标准化、绿色化、优质化、特色化、品牌化发展。抓住现有农业产业基础，突出五华县茶、果、蔬等品质优势，2020年努力实现全县16镇各增农产品申报省名牌产品1件，申报省著名商标1件，农村电商商标注册增加15%。（责任单位：县农委、县市场监督管理局、各乡镇园区基地）

#### （一）加强农业标准化建设

依托农业产业园、基地，田园综合体等农业载体，加强农业标准化建设。以茶叶、油茶、红薯、果蔬等名优农产品为重点，完善种子种苗、生产资料、生产技术规程、产品质量等级、检验检测等标准，积极采用国际标准和国外先进标准，逐步与国际标准接轨。做好农业产前、产中、产后每一个环节的标准化建设。重视农业标准化基地建设，扩大基地规模；重视各主导产业的标准化建设，提高标准化水平；重视农产品加工标准化建设，确保上市的农产品都符合标准要求。坚持政府及相关部门农业标准化工作一起抓。充分发挥县农业标准化工作领导小组的组织领导作用，切实加强工作协调，完善农业标准化建设总体规划，掌握发展动态，研究解决农业标准化建设中遇到的重大问题，推进五华县农业标准化建设不断向前发展。到2022年，农业标准化产值占农业总产值60%以上。

#### （二）抓稳“食安五华”建设

围绕“抓重点，控风险，保平安，促和谐”目标，加强领导，严密组织，全力开展全县食品安全专项工作。强化蔬果类生产基地的日常例行检测,检查蔬果类生产基地是否有有违法生产、经营、使用违禁药品行为。加强农资市场管理，严格实行种子经营许可证及代销委托书、农药、肥料登记证制度。同时重点抓好农产品生产基地和集中交易市场监督抽检，从源头上确保农产品质量安全，采用快检技术，做到对五华县农产品生产基地和市场的全覆盖，并按时上报快检信息，对于抽检过程中发现的不合格农产品采取无害化处理销毁。做到“从农田到餐桌”全过程监管，将五华县打造成食品安全县和农产品质量安全县。

#### （三）大力发展特色优势产业

综合考虑五华县产业基础、区位优势、市场条件、资源禀赋等各方面因素，结合农业产业结构调整，制定实施富民强县产业方案，优先发展优势比较突出的产业或产品，做大做强、做优做精，培育壮大具有区域特色的农业主导产品、支柱产业和特色品牌，防止盲目跟风现象，避免产业同构、同质竞争，将比较优势转化为产业优势、产品优势、竞争优势，同时规模化、产业化需要，可以多镇联合产业品牌化，打造县镇地理品牌产品。力争2020年打响县级“高山云雾茶、七畬径茶”，2022年新增3个县级农业农产品优势产业。

#### （四）打造五华农业“金字”招牌

大力实施县域、企业、产品“三位一体”品牌战略，加快培育优势特色农业，打造名企业、名产品，形成高品质、有口碑的农业“五华金字招牌”。加快“广东省产粮大县、茶叶产出大县”建设，建立农产品品牌培育、发展和保护体系,提高涉农地理标志商标及其他商标注册、运用、保护和管理水平。组织实施五华县农产品整体品牌形象塑造工程“五华+产品”，培育一批特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的知名农产品公用品牌和企业产品品牌，打响五华招牌。围绕茶叶、油茶、柚子、烤烟、猕猴桃、桃驳李、柿子、龟类养殖、山地鸡、肉牛等等具有一定发展潜力和优势的产业和产品，打造一批具有文化底蕴、地域特色的特色品牌，推动其不断提升知名度和美誉度。加强无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品认证管理,争当“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）示范县。

|  |
| --- |
| 专栏4 质量品牌建设重点工程 |
| 1.农产品质量安全工程。推动标准化建设与农业农村现代化建设深度融合，逐步建立以国际标准为引领、国家标准和行业标准为基础、团体标准和企业标准为主体、地方标准为补充的新型标准体系。大力推广农资连锁经营、农技农资结合、协会服务、企业直销、龙头企业带动等农业投入品监管服务模式，从源头上保障农产品质量安全。建立农产品产地质量认证和质量安全追溯制度，加快建设农产品质量监测预警、追溯平台。  2.农业品牌提升工程。加强农业品牌认证、监管、保护等各环节的规范与管理，启动运营五华品牌农产品电商平台，特别是茶叶产业等优势产业，鼓励五华长乐烧改良改进加快构建“企业主体、政府引导、专家指导、部门联动、社会参与”的农产品品牌建设机制。到2022年，打造在省内外享有较高知名度和影响力的五华农产品整体品牌形象。  3.制定培育发展生态富民强县产业行动方案：基于现有产业基础和自然优势、人文禀赋，优化提升县三产融合发展，健康有序生态式加快产业兴旺。 |

### 四、加强农业平台载体建设

#### （一）加快“三区”建设

加快五华县粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区的规划建设，明确红线及标准，并逐步完善提高效能，发挥“三区”作用，保证粮食生产、其他优势农业农产品的规模化高质量化产出，不仅要满足市场的多样化需求，更要提高五华县农业综合效益和竞争力。主要以水寨、河东、安流、郭田等主要粮食主产地及连片高标准粮食地为主要划分区域，到2019年底前，完成18万亩粮食生产功能区划定任务，根据各镇农业产业特色及定位，力争2020年完成“三区”规划建设，2022年发挥“三区”主导作用。

#### （二）推进“三园”建设

把现代农业产业园、科技园、创业园纳入五华县产业平台重点项目建设范畴，打造形成现代农业产业集群和现代农业的创新高地，加快科学编制规划、加快制定政策及工作方案，配备骨干力量，同时建立健全“三园”体制机制，功职能明确，完善配套基础设施，为回乡、下乡、返乡创业的人才提供创业创新的平台。升级强化具有一定基础的产业基地，提高建设标准和生产规模，对标省级现代农业产业园，规划和培育一批重点以茶叶、优质稻米、果蔬、油茶等特色产业农业产业园，力争2020年申报成功1个以上省级现代农业产业园，到2022年，完成建设2个以上市级现代农业产业园；力争2020年完成县级现代农业产业园建设3个，现代农业科技园2个，现代农业创业园2个,2022年实现运作效能80%以上。

#### （三）落实“一体”建设

打造优势农业田园综合体，依据“一镇一品，一村一业”发展定位，积极申报引入国省市级专项资金，推进实施县16镇的特色田园综合体建设，支持有条件的乡镇优先建设以农业合作社为主要载体，集镇内产业基地等园区基础，让农民充分参与和收益，建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，引领示范带动其余镇建设。力争2020年至少完成建设6个镇田园综合体各1个，2022年实现各镇各具特色田园综合体建设完成1个以上，争取形成县域田园综合体连线连片，实现合成多产业多特色的大型田园综合体。（“三区，三园，一体”建设责任单位：县农委、县发改局、科工商务局、中小企业局、开发区管委会，各乡镇、园区）

|  |
| --- |
| 专栏5 农业平台载体建设重点工程 |
| 1.实施以结合田园综合体和休闲农业为主体的建设工程，打造一批农村一二三产业融合发展园区。优先推进建设五华县现代农业园区项目：茶叶生态园、油茶现代农业园区、果类现代农业示范园、蔬菜现代农业园区等。  2.通过多经营主体互动联合、多产业集群深度融合以及全产业链开发，优先创建棉洋、龙村现代农业产业园，结合安流、华城产业园区的规划建设的基础上，积极争取创建五华县省级级现代农业产业园，到2022年，力争申报成功1个以上省级现代农业产业园，2个以上市级农业现代产业园区。  3.梯队建设田园综合体工程：加快申报茶叶田园综合体项目、药业田园综合体示范项目、油茶田园综合体项目、红薯田园综合体项目等优势农业产业项目。 |

### 五、健全现代农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，坚持龙头企业带动性作用，培育壮大新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善农业社会化服务体系，健全紧密型利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。（责任单位：县农委、科工商务局等）

#### （一）壮大新型农业经营主体

以现代三农发展趋势重点，实施新型经营主体提升工程，培育现代农业发展的主力军。鼓励企业完善法人治理结构，建立现代企业制度，支持发展产业联盟，通过兼并重组、强强联合，组建大型企业集团，推进集群集聚发展。发挥农民合作社纽带作用，探索建立合作社退出机制，促进合作社规范发展，引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。吸引青年返乡下乡创业，鼓励大学毕业生、外出务工农民等回乡创办家庭农场，引导有一定规模的专业大户向家庭农场转型。搭好程序简便高效平台，支持家庭农场领办合作社，具备条件的向公司制企业发展。推行“筑基工程”（每年扶持2户明星企业，规范提升10个示范社（村），扶持规模经营示范农场或园区，培训上千名新型职业农民），鼓励他们通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种形式，开展适度规模经营。推动金融、人才等资源要素向农村配置，在返乡大学生、退伍军人和大学生村官等重点人群中，培育一批生产经营型、专业技能型、社会服务型职业农民和职业经理人。加快建立新型经营主体支持政策体系，加大财政、税收、土地信贷、保险等政策对新型经营主体的支持力度，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。

到2020年，争取市级以上大型农业企业30家，家庭式农场100家，农民专业合作社达500家，吸引青年人才、大学生毕业生、外出务工农民返乡累计人数达1万人；到2022年基本实现人才回乡、定点常态化，农业企业发展趋势化，市级以上大型农业企业40家、家庭式农场150家、农民专业合作社达600家以上。

#### （二）发展农村各类合作组织

充分利用农村各类生产大户、运销大户和中介人在生产、经营上的优势，利用龙头企业、工商企业在资本、信息、管理上的优势，利用农委办（扶贫）、畜牧局、科工商务、汉光超顺、中农批等部门或企业在人员、场地、技术上的优势，通过组织创新，建立各具特色，符合区域主导产业发展的股份合作型、中介带动型和科技服务型合作组织。同时，强化对合作组织的有效监管，促进合作组织推行现代企业管理机制，实行自主经营，自负盈亏，自我管理，自我发展，真正做到民办、民营、民管、民享。构建以农户为基础、新型经营主体为骨干、其他组织形式为补充的现代农业经营体系。以技术服务“信息平台”为载体，组建“土专家”“田秀才”专家库，就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。实施创业致富“领头雁”培训计划，建立健全新型职业农民参加社保的制度设计和补贴办法，年培育新型职业农民1000人以上。

#### （三）发展新型农村集体经济

因地制宜，鼓励各乡镇、村根据各自资源禀赋特点、自然环境和现实条件，以市场为导向，本着“宜工则工、宜商则商、宜农则农”的原则，大胆探索，因地制宜发展村级集体经济。大力推进农村社区股份合作制改革。把集体产权明晰到户或人，让农民作为集体经济组织的股东，享有集体资产的收益权和分配权，参与集体经营收入的分配。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，盘活利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面以及生态环境、人文历史、各类房产设施、集体建设用地等资产资源，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游等项目，按照“条件、自愿、规范、有序”的原则，在全县所有符合条件的村逐步全面推开。通过把集体产权明确明晰到农户，划定集体资产经营管理责任，确保集体资产保值增值,不断增加农民收入。激活农村集体经济，鼓励将农村集体资产、资源入股参与农村新产业新业态发展，拓宽集体经济发展途径。2020年初步建立村级集体经济收入稳定增长机制，有集体经营性收入的村达到40%以上，其中超过10万元的村达到20%以上。发挥党组织对集体经济的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。完善农民对集体资产股份的继承、抵押、担保、有偿退出等权能，充分保障合法农民权益，逐步提高农民获得感、幸福感。

#### （四）完善农业社会化服务体系

大力发展农业生产性服务业，培育多元化农业社会化服务组织，把经营性和公益性服务结合起来。依托基层农技推广等公益性服务机构，在病虫害防控、农业技术指导与培训等方面搞好服务。鼓励有经济管理服务职能的部门，向农村延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造为民服务综合平台。支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。打造农业社会化服务示范县，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。到2020年，各镇至少建立一个农业社会化服务站，服务体系持续建设完善，2022年基本实现县域农业社会化服务全覆盖。

#### （五）促进小农户和现代农业发展有机衔接

基于五华县是以小农经济为主的基本现状，要处理好发展农业适度规模经营和扶持小农户生产的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道。不断改善小农户生产条件，支持开展农业基础设施建设与管护，提高抵御自然风险能力。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用农超、农社等产销对接模式及中农批等交易平台，引领小农户对接市场。鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，发展设施农业、精准农业等现代农业新业态。支持各类为农服务组织釆取土地托管、代耕代种代销等方式，面向小农户提供生产性服务。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、分级备案、风险保障金制度，维护小农户权益。

|  |
| --- |
| 专栏6 现代农业经营体系培育行动 |
| 1.供销社为农服务平台建设工程。充分发挥供销社为农服务优势，加大土地托管推广力度，发展土地股份合作社，加快建设为农服务中心，打造县级农业服务公司，构建综合性规模化可持续为农服务体系，实现农民组织化与服务规模化的有机衔接，从根本上把小农生产引入现代农业发展轨道。  2.新型农业经营主体培育工程。大力培育农业龙头企业，如香雪、康奇、汉光超顺、生长地、中农批等农业企业，大力开展农民合作社、家庭农场示范创建活动。  3.经营主体与小农户联结机制。建立农业产业化联合体等新型利益联合机制，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”、“市场（供销社）+合作社+农户”等经营模式，为农民提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”等“五代服务”，加强农产品竞争力，促进农民增产增收。到2022年，参与新型主体利益联结机制的农户覆盖率达55%以上。 |

### 六、大力培植农村新产业新业态

推动终端型、体验型、智慧型、循环型新产业新业态“四型发展”，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，推动生态旅游、康养、农旅产业，构建全环节提升、全链条增值、全产业融合的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。（责任单位：县委农办，县发改局、县科工商务局、中小企业局等）

#### (一）延伸整合产业链

深化农业产业化经营，加快推动农业“接二连三”促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力。发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，2018年开始实施培育扶持产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。支持香雪、康奇力药业在县域建设药材种植基地，做大加工制药，做强南药产业。鼓励长乐烧等酒业以规模化、标准化进行原料种植，推进酿酒技术升级，完善运营机制，做强“千年酒业”文化。加快华城、安流物流园建设及中农批平台扩容建设，依托电商大厦、科技创新大厦等孵化器平台，强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用，做大做强一批具有一定综合实力的农业服务业企业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，带动农业产业链全面升级。培育和发展农（电）商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的全产业链企业集群。到2020年，县级产业链领军企业5家以上，农业服务业企业6家以上，产加销一体的全产业链企业集群2个以上。

#### （二）打造提升价值链

发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应，推动农业发展价值倍增。实施农产品加工业填空、提升行动，支持发展农产品、林产品、禽肉产品深加工和农村特色加工业，创建一批农产品精深加工示范基地，可纳入产业园、田园综合体，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚，建设原料基地和加工基地，加快形成一批农产品加工优势产业集群隆起带。支持开展农产品生产加工、综合利用技术研究与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。重点延伸茶叶、油茶、红薯、果蔬等优势产业加工链，走精品、品牌、多品种化路线，积极培育发展地理标志商标和知名品牌，提升农产品品牌溢价水平，充分开发农业多种功能和多重价值。推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，挖掘县域生态资源、温泉资源、红色资源，形成旅游多元化。提高酒店容量、星级标准，完善旅游景点基础设施建设，打造民宿试点，逐渐完善民宿建设、运营机制合法化。推动五华足球小镇健身休闲点项目建设，推动乡村旅游创新创业。培育建设2个以上省级休闲农业与乡村旅游特色小镇，到2022年，乡村旅游接待人数达1230.95万人次，总收入达到91亿元以上。

#### （三）优化融合供应链

完善农村流通基础设施网络布局，实现网点县域全覆盖并向现代农资综合服务商转型。支持优势产区批发市场建设，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接，鼓励供销、邮政、快递和大型商贸物流企业在农村地区经营布局，打通农产品流通“最初一站”。加快中农批、安流、华城物流园建设，支持完善冷链物流信息化、标准化建设和必要的基础设施建设，争取率先完善冷链物流体系，打造区域性先进冷链物流中心。健全农产品产地营销体系，深入实施“品牌农产品进超市工程”“乡村旅游后备箱工程”鼓励推广农超、农企、农旅等多种形式的产销对接。摸索定制化消费模式，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。提升农村供应链信息化、智能化水平，开展农产品绿色智能供应链应用示范，促进流通环节节本降耗增效。

#### （四）打造农业农村“新六产”

打造农业“新六产”平台载体，争当农业“新六产”示范县。促进产城融合发展，引导二三产业向县城、乡镇及产业园区等集中，打造一批农村产业融合领军企业，培育一批农业现代产业园区和田园综合体。支持产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，以园区化引领发展现代农业，融合发展关联产业，打造现代农业综合发展平台。

|  |
| --- |
| 专栏7 农村新产业新业态培植行动 |
| 1.乡村旅游提升工程。着力推动乡村旅游提档升级，打造相对集中、业态丰富、功能完善的乡村旅游集群片区，合理编排具有观赏性、艺术性、实用性和地方特点的乡村旅游多样性路线，编制“五华县乡村旅游”指南。培育建设2个以上省级休闲农业与乡村旅游特色小镇，提升建设益塘、横陂康养、七目嶂、竹山村红色基地、桃林等4个以上特色旅游景点。  2.农产品加工提升工程。以粮油、果蔬、畜牧、水产等为重点，鼓励南药、酒业蓬勃发展，加快农产品初加工发展，提升农产品精深加工水平，开展农业产业化示范基地创建活动，促进集群发展。  3.农产品及加工副产品综合利用示范工程。推广先进农产品加工技术，提高加工副产品梯次利用水平，打造“资源一产品一农业废弃物一再生资源”的农业生物产业链，在具备产业基础的地区建设一批复合型循环经济示范区，在粮油、果菜、畜禽等行业培育可复制可推广的农产品及加工副产品综合利用典型。 |

### 七、完善农业科技支撑体系

农业发展的根本出路在于科技创新。深入实施创新驱动发展战略，推动农业科技创新重大工程建设，构建面向现代农业发展的新型农业科技创新推广体系，给农业插上科技的翅膀，以科技创新引领农业高质量发展。（责任单位：县委农办、发改局、科工商务局）

#### （一）支持农业科技创新

引进对我县现代农业产业发展有重大影响的创新科研团队和高层次农业科技人才或科技服务机构,并整合现有农业科技资源，建设五华县现代农业产业科技创新服务中心。通过政策扶持、项目匹配、资金资助、后勤保障等方式，制定实施农业科研杰出人才计划和杰出农业科技青年项目，培养一批科技领军人才和高水平创新创业团队。落实科研专家、团队在五华办实事，结合现有科技创新大厦等科技孵化器平台，加强精神加工、生态农业、生物工程、智慧农业、富硒大米和食药用植物种植等开发利用，争取在共性技术、关键技术上取得突破。利用产业基地，建立茶叶、油茶、金柚、果蔬等优势特色良种繁育基地和新品种展示基地，整体提升县域农业产业竞争力。围绕县域农业产业需求，加强与科研院校合作，提升科技含量和后劲力量，力争2022年农业科技贡献率大72%。探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。加快推进农业科技园区体系建设，提升综合创新能力和服务水平。

#### （二）加快农业技术推广

提高农技推广人员的知识储备和实操能力。提供相应的专业书籍或杂志进行农业技术普及，定期组织参加专业培训。通过举办培训班、发放培训材料、组织实地观摩实操等方法，保证针对农民所开展培训工作的贯彻落实。建立科技示范基地，签约技术指导员，培育科技示范户，构建“专家—技术指导员—科技示范户—辐射带动户”科技成果转化应用快捷通道。保证农民对农业新技术了解和接受水平不断深入，进而达到对农业新技术进行大力推广的最终目标。鼓励农业科技人员及农民自主创新，加强知识产权保护力度，执行国省市科技成果转化管理办法，保障科技转化利益个人、团体的权益，鼓励科技成果技术入股等多元化方式投入价值链中，充分调动科技技术人员及其他人才的技术成果转化积极性。对接省市，建设五华县农业科技成果转化公共服务平台和农业科研项目储备库，继续建设完善科技中心、电商大厦技术孵化平台，结合农业基地、现代农业产业园等载体建设科技引领示范基地，2020年，建设1个乡村振兴科技引领示范镇，3个乡村振兴科技引领示范村。

#### （三）探索“智慧农业”建设

在产业优势区或农业产业园、田园综合体等示范区域，探索实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化釆集、处理、应用、服务、共享体系。引进运用农业预警系统，实现生产全过程可监可控、风险预警和决策辅助,建设农业物联网、农业监测预警云平台，打造智慧农业技术应用示范样板。充分运用设施农业、数字农业、智慧性水利工程、高端农机装备，打造1个以上智慧农业应用示范基地。建立健全农业综合信息服务体系，打造“五华惠农信息社”、“智慧农业服务中心”等农业农村综合信息服务平台，推动互联网技术和农业发展的深度融合，加快实现五华农业生产智能化、经营网络化、管理智慧化和农村信息化。到2020年实现县域行政村“五华惠农信息社”全覆盖。

|  |
| --- |
| 专栏8 完善农业科技支撑体系重点工程 |
| 1. 加强企业、高校、科研院所与农户的联系，构建农技研发平台及服务平台，完善产学研协同创新体系。 2. 完善专业技术培训制度，联合与农业院校、农业企业合作，实现培训与农业科技人才引进的“双流”滚动，县域中职院校加设农业类专业，增补后备技术人才力量。   3.“智慧农业”工程。依托现代农业产业园、农业基地等载体，开展1个以上农业物联网应用示范基地建设，促进物联网、遥感、大数据、云计算等信息技术，高端农机等智能与农业融合，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，在应用前景广阔的畜禽养殖、特色产业种植、设施农业、等领域开展农业物联网应用示范工程建设，加强智慧农业技术与装备研发。  4.农业科技创新工程。突破制约优势特色产业转型升级的重大技术瓶颈，在重点区域进行典型示范，充分发挥科技的引领支撑作用。 |

### 八、推动农村产业深度融合

#### （一）拓展农村产业融合新空间

以“三权分置”思路，将农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地，优先用于农村产业融合。对农村产业融合发展项目，优先提供保障，并允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地釆取入股、联营等方式，支持乡村休闲旅游养老等产业和农村产业融合发展。将农村产业融合发展与新型城镇化建设、新农村建设有机结合，引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业、科技、创业园区等片区集中。并鼓励开展支持农村产业融合发展的融资租赁业务及其他金融服务业务。挖掘利用好农业农村生态资源、人文禀赋，加快农旅、农业教育、农业文化，农村康养等产业功能互补和深度融合，根据适宜条件开发、拓展和提升农业科技教育、文化传承和生态环保等附加功能，重点以横陂等具有温泉特色资源镇以及益塘水库等自然优越区域打造康养、温泉疗养为主题的服务综合体；整合适度利用县域客家传统文化、农耕文化、红色文化为核心竞争力的文化产业，强化足球产业。加强产业融合发展的平台支撑。打造田园、文化综合体，拓展农业功能，加快园村融合。努力创建沙田柚、油茶、茶叶、果蔬、红薯、酒业等特色小城镇或旅游综合体，加快足球特色小镇的建设和辐射带动作用，打造特色五华宜业宜居的优良空间，加大力度引导扶持具有示范带动作用的项目落户，强化产业融合发展抓手力度。

#### （二）完善紧密型利益联结机制

通过改革农村土地及集体产权制度，以入股的形式，实行农产品生产统一标准、统一管理、统一营销和收益统一分配。推进形成各类农业产业化组织与农户形成的联合模式和利益分配机制，加快试点，推广“订单收购+分红”、“土地流转+劳务+社保”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种紧密利益联结方式，探索形成适宜各镇发展新模式，通过公共信息平台和村务公开栏，适时公布农产品市场行情和农产品收购指导价格，引导和规范农业产业经营主体强化合同管理、明确收购保护价、利润返还、预付定金、返租倒包、保险理赔、财政补贴等责任规定，杜绝霸市，故意联合压低农产品价格等不法行为，保障农民的合法权益，确保农民的积极性。整合利用政府扶持资金，鼓励将符合条件的财政资金特别是扶贫资金量化到新型农业经营主体，聚力提升新型农业经营主体实力，增强带动农户发展能力，保障农民收益。

#### （三）发掘新功能新价值

顺应城乡居民消费拓展升级趋势及产业基地、园区的陆续建设完善，鼓励各镇深入发掘农业农村的生态涵养功能、休闲观光功能、文化体验功能，促进农业功能从提供物质产品向精神产品拓展，从提供有形产品向无形产品拓展。增加乡村生态产品和服务供给，变绿水青山为金山银山。充分开发农业多种功能与多重价值，发展以农耕文化为核心竞争力的文化产业，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。实施农产品加工业提升行动，创建茶叶、油茶、红薯、果蔬等农产品精深加工示范基地，培育一批精深加工领军企业和知名品牌，实现农产品多层次、多环节转化增值。

#### （四）推动产业融合试点示范工程

鼓励各镇依托自然资源和人文禀赋，加快建设一批集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体、农业产业园区及特色休闲度假乡村。加快建设农村产业融合发展示范园，着力打造农村产业融合发展的示范样板和平台载体，促进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、发展农业新型业态等多模式产业融合发展。着力打造专业镇、专业村示范，引领带动县域各镇、村专业发展。

|  |
| --- |
| 专栏9 农村产业融合重点工程 |
| 1.农村产业融合发展示范园创建工程。围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等6种类型，我县需积极争取创建省级农村产业融合发展示范园，打造区域辐射能力强、示范带动作用好的农村产业融合发展样板。  2.产城融合发展工程。将农村产业融合发展与新型城镇化建设、新农村建设有机结合，引导农村二三产业向县城、重点工业镇及产业、科技、创业园区等片区集中，创建产城融合发展先导区。  3.休闲农业和乡村旅游精品路线培育工程。争取培育建设1个以上省级休闲农业与乡村旅游特色小镇，挖掘提升县域各镇红色资源，加大益塘风景区、七目嶂自然保护区的生态式开发利用；加快推动五华足球小镇健身休闲点项目建设和五华河、琴江两岸休闲生态建设；大力发展“乡村+文创”、“乡村+节庆”等模式，推动乡村旅游创新创业。  4.提升电子商务进农村综合服务工程。基于现有农村电子商务平台基础，加大技术升级，壮大运营团队，继续深化提高运营效率，扩大覆盖面，拓宽农产品上线率，不断提高农民的收益，把五华“电子商务进农村综合示范县”牌子做的更强更亮。  5特色示范镇建设。到2022年，全县发展“一村一品、一镇一业”效果明显，优先发展优质稻米、茶叶、油茶、果蔬等特色产业为农业主导产业，基本树立富硒大米、七畬径茶、高山云雾茶等优势主要农产品，支持各镇、村发展本镇、村优势产业，争取建成“一村一品，一镇一业”专业镇2个以上，专业村20个。  6.一二三产业融合示范园建设工程。与省市对接，争创国家级农村一二三产业融合发展试点示范县、一个国家级农村一二三产业融合发展示范园。 |

### 九、构建农业开放发展新格局

基于五华是农业大县潜力，构建农业开放新局面，积极融入“一带一路”建设和市“一区两带”建设，站稳市内市场，延伸至珠三角经济带，利用好县域外侨资源开拓省外资源甚至海外资源，在全市乃至全省率先基本形成全方位、宽领域、多层次的农业开放合作新格局。

#### （一）提升农产品竞争力

推动农产品外销产业集群集聚发展，利用物流园、中农批等枢纽点，引导农产品龙头企业境外注册商标，支持涉农企业自主品牌出口，培育一批具有影响力的农业品牌，打造一批熟悉区域甚至海外规则的农业龙头企业。强化行业协会、中介组织、企业联盟等在推动和开拓市场中的作用，充分利用好如中农批等农产品外销交易平台，鼓励农产品出口企业赴境外建设农产品展示中心，举办品牌农产品宣传推介活动。充分利用“互联网+外贸”等新型市场拓展方式，拓宽农产品出口渠道。加强重要农产品出口监测预警,积极应对贸易纠纷。优化农产品结构和贸易渠道，完善链条建设，力争国际标准，持续扩大优势农产品外销量。

#### （二）深入实施农业“走出去”战略

立足我县“一核两区三组团”基本发展格局，继续拓宽与市“一区两带六组团”区域合作面，抓住省“粤港澳大湾区”发展辐射机遇，争取与国家“一带一路”沿线重点区域的农业合作相连接，在市内外布局产业链条直至省外。鼓励企业学习国内外先进的开发经验和技术，在县域建设生产基地、研发基地和营销网络试点，支持有实力的企业优先建设一批与境外农业合作示范区、产业园区。带动县域企业“抱团走出粤东，进军珠三角，跨出海外”，促进产业集聚，培育一批具有国际竞争力的跨区跨国农业企业集团。

#### （三）加强农业科技合作

持续扩容增效电商大厦、科技创新大厦平台，打造五华科技创新孵化园区等农业孵化器平台，不断加强国内外农业先进技术和装备的引进，重点引进优良种质资源以及农业安全生产、标准化生产、病虫害综合防治和农产品加工、储藏、保鲜等领域的关键技术。鼓励涉农企业、高校、科研单位通过联建研发机构、委托或联合研发、技术论坛等方式，引进国外先进技术、种质资源的管理经验，建成一批农业科技技术转移、示范服务基地。加强动植物疫病防控、蔬菜园艺、农业大数据、节水农业等领域国际合作。

|  |
| --- |
| 专栏10 农业开放合作重点工程 |
| 1.农业“走出去”基础设施建设。支持有对外相关业务、且内外产业关联密切的现有企业和有意愿扩展企业，在县内建设与县境外资源开发生产相配套的育种研发、种子生产、物流仓储、加工转化、交易中心、培训基地、软实力平台等设施，为县域农业资源提供配套保障和县内支撑。  2.农业对外合作“两区”建设工程。到2022年，创建农业对外开放合作试验区，引导支持试验区在农业对外合作机制创建、政策创设方面先行先试，创设更具针对性的金融、通关、保险等政策。支持有实力的企业赴境外学习优势农业资源，组织开展种植、养殖、捕捞、加工、经贸等业务，搭建对外交流合作服务平台。  3.落实市农村“星创天地”建设工程。打造农村版众创空间，农业科技园区、科技孵化园区、高等农业院校、科技型企业、科技特派员创业基地，农民专业合作社等为载体，通过市场化机制、专业化服务和资本化运作方式，利用线下孵化载体和线上网络平台，聚集创新资源和创业要求，面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民等打造融合科技示范、技术集成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地。到2022年，我县建设1个以上“星创天地”。 |

# 

# 第六章 积极培育多层次人才，推动乡村人才振兴

长城要靠人砌砖。要强化乡村振兴的人才支撑，把人力资本开发放在首要位置，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

### 一、加强农村人才队伍建设

研究制定五华县乡村人才振兴行动计划，充分用好我县乡村本土人才（包括外流本籍人才），加大现代高效农业人才培养力度，建立县域专业人才统筹使用制度，引导各类人才资源向农村流动。

#### (一）培育新型职业农民

以解决好“谁来种地、怎样种地”为重点，适应现代农业规模化、集约化发展的一般规律，提升农民生产经营素质，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。探索制定新型职业农民培育管理机构、培训单位、实训基地、田间学校的准入标准，加快建立农业行政主管部门负责，各类市场主体多方参与、适度竞争的多元化培育机制。支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务，对农民进行农业技术培训，现场技术指导，让农民对农业有全新的认识，全面提升农业产业产值，让农民也成为一种技术工种。全面建立职业农民制度，出台新型职业农民培育管理办法，加快推进新型职业农民认定工作。探索开展职业农民职称评定试点。实施乡村振兴“领头雁”培育工程，鼓励有资金、有技术、有管理经验的农村人才，抓住机遇返乡创业兴业，落实政府扶持补贴、创业担保贷款贴息以及税收减免、行政事业性收费减免等政策。到2020年，每年培育新型职业农民1500人以上，认定生产经营型职业农民40%以上；到2022年，每个村庄实现创业致富带头人1个人以上。(责任单位:县农业局、县人社局、县科工商务管理局)

#### （二）加强农村实用人才培养

继续推进“人才新政12条”工程，加大选拔优秀农村实用人才力度，增大乡贤回归吸引力。实施乡村技能培训计划，通过田间课堂、网络教室等方式，对农村劳动力进行普遍培训。因地制宜，村委会议室、文化广场等就是就是讲授平台，让优秀村党支部书记、致富能手等现身说法，提高培训针对性、实用性。发展一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人，塑造我县渊源客家文化。建立完善落实基层农技推广人才队伍措施，发挥好龙头企业技术引导、现代农业产业技术体系创新团队和农村专业技术协会等作用。结合实施农技推广补助项目、“三支一扶”等基层服务项目，支持各乡镇开展农技推广服务特聘计划。制定“三农”人才引进计划，招聘一批乡村振兴急需紧缺的人才到各镇所属事业单位，充实乡镇乡村振兴人才队伍力量到2022年，累计培养农村实用人才10000人以上。(责任单位:县组织部、县农业局、县人社局、县科工商务管理局)

#### （三）加强专业人才队伍建设

发挥科技人才支撑作用，依托中农批、汉光超顺等平台，利用现有条件，发挥现有条件，利用县内龙头企业资本及自身能力，引进或吸取专业人才进驻或智力输入。根据上级部门及“三农”发展中对专业技术人员的要求，合理有序地引导、组织进行专业技术人员继续教育公共课目网络培训和指导专业知识业务培训。从2018年起，专业技术人才知识更新工程将面向乡镇中青年专业技术人才倾斜，重点扶持基层农、林、水、食品加工、生物医药等生态产业，每年力争专门培训300名左右专业技术人才。实施科技特派员制度，组织县级“百村大对接、千人进千村”，全面建立与城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村合作机制，到2022年，全县科技特派员队伍规模达到100人以上。鼓励县域科研人才、团队积极申报国家、省市人才计划，如“万人计划”、“珠江人才计划”和“杨帆计划”等，对于入围者，在国家、省市财政资助基础上，县财政每年拨付例/10万元科研经费。继续实施“三支一扶”、特岗教师计划以及基础医疗卫生特殊人才“千人计划”以及国家、省市推出的人才新计划、新措施，完善引进、培养、使用等相关政策，不断补充完善医疗卫生、教育人才队伍。(责任单位:县农业局、县人社局、县教育局、县卫计局、县科工商务管理局)

### 二、吸引社会各界投身乡村发展

建立有效的激励机制，增强乡村对人才的吸引力、向心力、凝聚力，促进各类人才到农村创新创业。

#### （一）支持各类人才返乡

以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。做好选拔人才到基层一线服务和选拔基层人才访学研修工作，推动人才双向流动。发挥群团组织的优势和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。开展乡村振兴“巾帼行动”。实施三农干部助力行动，加大对县内开发重点区域人才支持力度，遴选乡村振兴急需的紧缺人才。到2020年，全县干部人才累计下乡800人次以上。(责任单位:县组织部、县人社局)

#### （二）培育壮大新乡贤队伍

实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。鼓励县内外出务工人员返乡创业就业，有山有地有技术也需要劳动力，而且能有效缓解留守老人留守儿童的乡村现状。鼓励各乡镇挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策。鼓励市内外人才到县域挂职，开展“乡贤人才回乡”活动，发挥乡贤人才本身价值，用好他们的新视野、新技术带动乡亲脱贫致富，引导家乡新一轮全面振兴工作。

#### （三）引导工商资本下乡

实施乡村振兴，引导资金下乡，借有效经验，可利用工商资本助力乡村振兴。落实和完善融资贷款体系、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导工商资本积极投身乡村振兴事业。加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的实施意见，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，发展特色农业、生态农业、休闲旅游、环境整治等方面的综合经营，通过项目建设带动人才回流农村，培养本土人才，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

### 三、优化人才发展环境

完善人才培养、引进、使用、激励等方面的政策措施，营造良好环境，促进人才向农村回流、集聚。

#### （一）创新培养成长机制

探索多样化人才培养模式，加大对现有人才的培养力度，吸引五华籍各类人才柔性回归乡村，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。制定农村人才培养和评价标准，因材施教进行课程设定，“土人就用土办法”，结合农民文化水平不高但某方面有特长的基本事实，采用“手把手教学，实践中知道理”方式灌输技术理论等知识，灵活开展人才评价与认定工作。运用移动互联网等信息化手段，创新在线培训等新型服务方式。启动“新农林人才”培养计划，引进高等院校、中等职业学校和技工院校等农业林业专业的新青年人才，为乡村振兴专业化人才队伍注入新的有活力的血液。采取奖励、学费资助等措施鼓励本县籍高考生报考师范类、医学类、农业类、林业类、农科类等有助于乡村振兴发展的专业院校，培养积累本土籍新青年乡村振兴人才，稳固而长久。深入推进高校毕业生“三支一扶”等计划，鼓励吸引高校毕业生特别是农科类毕业生到基层工作。按省、市要求，招录公务员按照当年服务基础项目考核期满人员的10%定向招录大学生村干部、“三支一扶”人员。对服务期满考核合格的“三支一扶”大学生，原服务单位属事业单位且有编制和岗位空缺的，经用人单位同意并报县级人社（组织）部门批准后可予以直接聘用。（责任单位：县组织部、县教育局、县人社局）

#### （二）完善管理服务机制

推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实乡镇用人主体自主权。探索招聘特殊人才的办法，建立健全编制周转使用制度，提高合同制待遇，为基层引才留才提供保障。鼓励有条件的乡镇建立人才公寓或专家公寓，为农业科技人才短期性、周期性下乡提供便利。加强对第一书记、驻村工作队、“三支一扶”等人员的管理服务，使之成为乡村振兴的引领力量。加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理和使用，制定并实施培训计划，全面提升服务乡村振兴的能力和水平。从2018年开始，把乡村人才振兴重点任务分解到乡镇工作领导小组有关单位，在人才工作目标责任制考核中将乡村人才振兴作为县镇人才工作考核重点内容。

#### （三）健全使用激励机制

研究制定鼓励各类专业人才参与乡村振兴的政策。制定吸引高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡镇村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，按规定保障其在职称评定、工资福利、社会保障方面的权益。推进人才发展体制机制改革，落实好基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。健全农业科技领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。激活创业就业市场，打通发展良好途径，持续扩大人才回乡来华吸引力。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。加强与农业企业合作，形成利益相辅相成机制，运用企业技术团队及管理团队的丰富经验及技术条件，把握农业+企业共赢契机，建立优惠鼓励政策，让企业人才助力乡村振兴发展。制定完善港澳台同胞及海外华侨返乡来华优惠政策及措施。力争到2022年，吸引100名左右客属华人实业家、知民侨领、外出乡贤回华创业发展。

|  |
| --- |
| 专栏11 乡村人才振兴行动 |
| 1. 农村实用人才培育工程。以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心，健全县域职业教育培训网络，纳入中职院校等教育平台，大规模开展农村实用人才培训，支持农村实用人才创业创新，着力打造服务乡村振兴、数量充足的农村实用人才队伍。到2022 年，农村实用人才总量达到1万人以上。 2. 高校毕业生基层培养计划。引导和鼓励高校（主要本县籍学生）、县职校毕业生到基层创业就业。继续大力开展好选调优秀高校毕业生到基层工作、“三支一扶”工作，着力解决基层人才匮乏问题。 3. “领头雁”农村青年创业致富带头人培育工程。铺好优惠政策路子，深入推进“领头雁”农村青年创业致富带头人培育工程，培育一批农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人。创建一批新型职业农民实习培训、创业孵化基地，让真正从事农业生产、迫切需要能力提升的人员优先成为培育对象，优化农业从业者结构。 4. 科技特派员“千人进百村”工程。深入推行科技特派员制度，引导科技特派员深入村镇，落实省科技特派员“万人进万村”计划，鼓励科研院校、科技园区与农业村镇对接，组织科技特派员与贫困村开展科技精准帮扶结对，引导科技成果向相对落后村镇转移转化，实现科技特派员对县域内贫困村“全覆盖”。 5. 农村专业人才认定计划。统筹开展专业人才评价认定，实事求是设标准、设门槛，认定一批带动能力强，有一技之长的“土专家”、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人。提高“能人”积极性和被认可感。   6.新乡贤返乡工程。在县支持鼓励，各镇村组织领导下，以乡愁为纽带，支持企业家、党政干部、专家学者、农业科研人员、医生教师、规划师、建筑师、设计师、律师、技能人才等新老乡贤通过参与乡村治理、招商引资、招才引智、投资兴业、行医办学、捐资捐物、担任志愿者等方式服务乡村。 |

# 第七章 焕发乡村文明新气象，推动乡村文化振兴

五华县乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。立足五华县优良客家传统文化，以乡风文明为保障，坚持物质文明和精神文明一起抓，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，促进文化兴盛，提振农村精气神，加快形成五华客家乡村文明新风尚，成为梅州市客都新标杆、新乡村。

### 一、持续开展乡村文明行动

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，以社会主义核心价值观为引领，以培育时代新农民为着力点，突出思想道德内涵，突出五华乡村节气习俗特点，组织实施“铸魂强农”工程，宣扬“工匠”精神，积极推进新时代文明传习中心建设，弘扬时代新风，凝聚起乡村振兴的强大精神力量。

#### （一）践行社会主义核心价值观

将社会主义核心价值观融入五华县全面实施振兴各个环节中，在潜移默化中不断提升农民文化和道德素养，让核心价值观落地生根，助推乡村振兴。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下。以培育和践行社会主义核心价值观为主线，实施环境整治与美丽乡村建设同步、教育引导与提升素质同步、载体建设与文化惠民同步以及特色服务与乡村文明同步建设，推进美丽镇村建设与精神文明建设的高度融合；以“社会主义核心价值观”、“孝”“廉”文化为抓手，形成集公益性、观赏性、趣味性为一体的文化墙，加强村民道德建设，努力传播正能量，着力培育纯真质朴、和谐美好的精神家园。通过深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动，推进家风建设、文明创建、诚信建设、道德评议等行动，实现居民自治、法治、德治“三治结合”的良性互动格局，为乡村振兴培育软实力。

#### （二）加强农村思想文化阵地建设

加大对党的方针、政策以及社会主义核心价值观等的宣传力度，努力发挥载体优势加强农村思想文化阵地建设。打造一批党性教育和革命教育基地、道德讲堂、农学讲堂、科学大讲堂等各类宣传文化阵地，开展文化阵地建设行动，建成文化阵地400个以上，实现文化阵地辐射所有建制村。充分利用村级月例会、党员会，开展以增强基层服务型组织建设为主题的学习培训，突出传达学习习近平总书记重要讲话精神，同时对《党章》、党的基本理论知识等进行专题培训，以充实农村党员队伍党内知识积累。充分利用村级文化长廊、固定宣传栏、宣传标语等积极宣传党的路线和惠民政策。在县域内各村村委会文化长廊上，印刷党风廉政、铸廉行动、二十四字核心价值观等标语，在农村营造良好的宣传氛围。到2022年，非省定贫困村50%达到县级以上文明村创建标准，省定贫困村100%达到省文明村创建标准。(责任单位:县宣传部、县扶贫办、县文广新局、相关乡镇)

#### （三）全面提升农民文明素养

加强农村思想道德建设，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬体现五华特色的时代精神、改革精神、红色精神。实施农村文明素质提升工程,深入推进农村文明家庭、最美家庭、绿色家庭、书香家庭、健康家庭创建。支持有条件的镇村组建文艺协会，选好文艺带头人，利用春节、元宵、中秋等传统节日，组办节目、自创形式，传承客家山歌、民间好事，发扬优良革命传统精神。鼓励支持各乡镇广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，弘扬尊师重教、孝敬父母、尊敬长辈的社会风尚。县推行乡风文明指数测评体系，开展星级文明户、文明村、文明镇三级联创活动，到2022年，累计创建农村星级文明户100户以上，实现文明村镇创建率达95%以上。(责任单位:县宣传部、县文广新局、县民政局、县妇联、各乡镇)

#### （四）倡导树立乡村文明新风

深化乡风民风建设，要求各乡镇组织开展乡风民风评议，注重家庭家风家教，引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。鼓励各村制定完善村规民约，并充分发挥村规民约的道德自律作用。探索制定乡风文明建设评价体系，设立乡风文明榜，形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。深入开展移风易俗行动，提升婚丧嫁娶简约庄重的仪式感，推动红白理事会工作制度化、规范化。倡导婚事新办，引导广大农村青年树立新型婚恋观，推行免费颁证和婚礼式颁证服务。倡导厚养薄葬，文明办丧，加快公益性公墓建设，建立完善免费服务型殡葬设施，在体制机制创新、推进节地生态安葬，确保100%实现火葬，无土葬化，形成一批可复制、可推广的政策措施和工作模式。到2022年，建制村100%完成乡风民约的制定并发挥作用，100%建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系，节地生态安葬率达到60%以上。(责任单位:县宣传部、县文广新局、县民政局)

#### （五）强化乡村诚信道德规范建设

对接梅州市信用信息平台，构建五华县农村征信系统，深入推进乡村社会诚信道德建设。建立完善好乡村诚信道德规范，宣传普及至县镇村三级。发挥道德模范的示范引领作用，坚持“榜样来自基层，来自群众身边”的原则，以讲道德、做好人为主题，按照面向基层、面向群众、广泛发动、全民参与的要求，向全县广泛征集身边模范典型，建立“五华好人”数据库。开展“五华县诚信道德模范”推荐评选活动，每年在全县共评选出诚信模范和道德模范提名奖各10人。对推选出来的模范，通过网络、报纸、电视等平台公布，形成诚信之风、道德之范，不断为乡村文明之风添油加力。(责任单位:县宣传部)

#### （六）广泛开展文明创建活动

积极开创实施四德工程、“工匠”活动、“红色”纪念等文化文明行动，突出“孝诚爱仁”、“硬打硬实打实工匠精神”及红色苏区等主要内容，普及善行义举四德榜建设，综合运用各类平台宣传先进事迹，让更多的好人好事上榜。广泛开展星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。支持村民理事会开展传统文化教育、推进家风家训建设等活动，强化农村党员干部党员意识、标杆意识，带头执行修身律己、廉洁齐家等相关规定，发挥先锋模范作用，以党风促乡风带民风。加强乡村学校少年宫建设，到2020年，实现文明校园创建活动全覆盖。深化文明村镇创建，加强动态管理，总结推广经验，力争到2020年，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、移风易俗村、兴业富民村等特色示范典型，推出四德工程建设示范村30个。(责任单位:县文广新局、各乡镇)

### 二、强化乡村公共文化服务

推动城镇公共文化服务向农村延伸，使更多资源服务向农村和农民倾斜，继续实施“文化惠民、服务群众”办实事工程，强化文化惠民项目与农民群众文化需求的对接。（责任单位：县文广新局、县人社局、县民政局）

#### （一）健全乡村公共文化服务体系

五华县公共文化服务体系建设在城乡存在较大差距，总体比较落后，中央一号文件提出，实施乡村振兴这一伟大壮举，要建全一套有水平、有质量、有能力、有内容的乡村公共文化服务体系。五华县要立足县情农情，要建立健全县镇村三级的公共文化服务体系，建立资金池，扩宽资金来源，优化资源配置，优先建立基础公共服务体系，建好生命线，保障生产生活的便利持续性，再优化整套公共文化服务体系，优先保障基本生活需求，逐渐往精神体验和追求方面靠拢，力争2022年实现县镇村公共文化服务体系全覆盖。

#### （二）加强乡村公共文化载体建设

统筹建设各类活动场所，坚持一院多能、一台多演、一室多用。推进乡村综合性公共文化服务中心、广场建设和完善，制定建设标准，打造资源充足、设备齐全、服务规范、绿色生态型的，群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所。加强文化礼堂、农家书屋、文体广场等文化阵地建设，部分中心村适度超前规划建设农民文化乐园、农业科技园等。开展文化扶贫，推动政策、资金、项目向贫困地区倾斜，建立稳定规范的财政投入机制和社会资本的有效注入机制，吸引社会资金投入农村文化设施建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。打造农村“十里文化圈”，改造升级县级公共图书馆、文化馆达到国家二级馆以上，镇（街道）综合文化站达到省二级以上标准。2019年完成省定贫困村内集文化、农业科技教育的致富文化室的建设，2022年实现全县基层综合性文化服务中心全覆盖，50%以上村级文化服务和管理实现信息化。(责任单位:县扶贫开发局、县文广新局、各乡镇)

#### （三）培育壮大乡村文化队伍

发展培育乡村文化人才，创造多元化“服务产品”，发挥文化载体的作用。提升乡镇文化站组织管理人员素质能力，扶持发展农村广场舞队、县域剧团等民间文艺社团和业余文化队伍，培育挖掘乡土文化人才，增强农村基层文化的自我培育、发展能力。加大对农村文体团队的扶持力度，组织文化专业人才、文化能人、民间艺人、非物质文化遗产传承人等开展培训辅导，提高农村文化骨干专业技能。扶持壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，鼓励创建村文化队伍建设，组织广大文艺工作者下乡，吸引优秀高校毕业生从事基层公共文化服务。

#### （四）增加公共文化产品和服务供给

五华县公共文化产品比较少，服务供给相对薄弱，须增加开展形式多样、接地气的文化活动，活跃繁荣农村文化广场。结合“深入生活、扎根人民”主题实践活动，充分开展文化科技卫生“三下乡”、文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务、“一村一年一场戏”免费送戏等活动和举措，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出、全民健身活动送到农民中间。完善公共文化服务供给方式，制定公共文化服务提供目录，提供“菜单式”“订单式”服务，探索建设公共文化服务云平台，推动公共文化服务实现精准化。推广政府购买公共文化服务，在充分发挥文化企业供给作用的基础上，探索运用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与，增加农村文化资源总量，提高服务水平和效率。支持“三农”题材文艺创作生产，鼓励文艺工作者不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品。

#### （五）开展多种形式的群众文化活动

挖掘五华县传统文明文化习俗活动，从新兴文化活动中借鉴，形成五华县特色客家文化活动，创建“文化节”、“特色活动评选”等年度性县级文化活动，开展多种形式的群众文化活动，唱有“山歌对唱”，跳有“竹马舞”，看有“文艺表演”，手动有“雕刻小品”工匠之风，田间山间有“收成演绎”农业之气，文有“农业技术”科普等多形式、多元化群众文化活动，不断扩展丰富群众文化活动，满足群众精神需要，提升群众整体素质和农业技术能力，把农业生产、农业技术融入到文化活动中，推动乡村文化振兴。利用农闲和各类节日组织开展集市灯会、戏曲、杂技、文艺演出、劳动技能比赛等民间文化活动。传承和发展民族民间传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。积极开展科普和法治文化活动，推动全民法制进家庭、进农村。不断扩展丰富群众文化活动，满足群众精神需要，提升群众整体素质和农业技术能力，把农业生产、农业技术、德法知识等融入到文化活动中，推动乡村文化振兴。

### 三、弘扬乡村优秀传统文化

充分发挥五华县传统优秀客家文化底蕴和中央苏区红色文化的优势，重于乡土文化、集聚五华民风乡情，稳驻乡愁，源远流长，情牵万千五华儿女，创造性转化、创新性发展乡村传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

#### （一）重塑乡村文化生态

随着现代性的不断推进，传统乡村文化生态弊端也逐渐显现出来，已跟不上新时代下的发展要求，需坚定社会主义共同理想，重塑道德规范，实现乡村文化生态重建，使社会主义核心价值体系深入乡村、深入群众，成为群众的思想武器和精神指导。通过加大宣传的力度，对农民存在的有悖于社会主义核心价值观的思想和行为进行教育和引导，持续整顿乡村近年来赌博成风等不良行为，充分发挥村委会、妇联、共青团组织以及其他具有较高文化群众自治组织作用，形成在村党支部领导下的各基层组织协调运行，凸显文化新生态，充分发挥大学生“村官”的带动作用，带动乡村文化走向正规，走向现代化，促进乡村文化生态建设，积极开展文化下乡、知识讲座、开展文明乡村建设等活动提高农民精神文明、树立社会主义核心价值观，重塑积极的文化氛围。同时，举办乡村特色文化节庆活动，支持潭下镇桃花节等镇特色节日的开展，促进乡村文化振兴。

#### （二）传承发展农耕文化

深入挖掘五华县优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承基础上不断赋予新的时代内涵。保护农耕文化，加大五华农耕文化遗产保护力度，健全非物质文化遗产保护名录体系，推进五华县非遗传习所建设，定期开展非遗文化的主题展览展示活动。挖掘传统文化、各镇文化，划定乡村建设的历史文化保护线，有计划申报国家、省级、市级历史文化名村。开展“我们的节日”主题活动，利用传统节日组织开展花会、灯会、庙会、歌会、茶会、果会、姓氏节等民俗活动。整理保护有地方特色的物质文化遗产，传承保护传统美术、书法、山歌、技艺和民间传说等非物质文化遗产，鼓励支持非物质文化遗产传承人、其他文化遗产持有人开展传承、传播活动。实施乡村传统工艺振兴计划，培育具有地域特色和品牌价值的传统工艺产品，开发传统节日文化用品和民间艺术、民俗表演项目，推动五华民俗文化产业加快发展。

#### （三）弘扬光大客家红色文化

弘扬红色文化，把我县内红色资源利用好、红色传统发扬好、红色基因传承好。加大革命史迹修缮开发保护力度，传承红色基因，深入挖掘红色文化资源，打造一批党性教育和革命教育基地。推动革命文化教育普及，深化党史、国史、县史学习教育，纪念黄国梁等革命烈士事迹，讲好五华故事。建好用好五华县党史馆、红色文化纪念馆等红色教育基地。利用红色资源，推进乡村红色文化旅游开发，推动红色旅游与农业旅游、生态旅游等第三产业体系相结合，丰富红色旅游产品体系，完善第三产业内容，打造集红色文化+生态乡村+农产品+N的服务旅游体系，推出“革命在线”红色旅游线路。

#### （四）发展侨乡特色文化

挖掘侨乡资源优势，发展侨乡特色文化，全力推动五华加快振兴发展。不断完善海外侨情数据库，夯实侨务工作基础，做好联络侨情、凝聚侨心、汇聚侨力工作，积极涵养侨力资源，进一步培育可持续发展资源。继续开展好与香港青少年交流合作活动，加强联谊活动开展，形成合作共赢良好局面，创新思路，多渠道扩大对外宣传，坚持“为侨服务”的宗旨，护侨益解侨困，进一步夯实侨务工作基础，营造“依法护侨、保护侨益”良好氛围，整合侨客资源，把外来先进文化带进来，让五华客家文化走出去，形成具有特色的“五华+国际”文化交流活动，建设好一批“侨城”“侨乡”，形成客家融合外国风情的特色建筑群，彰显侨乡文化，并融入旅游资源，不断丰富五华振兴发展。鼓励支持侨民企业家、实干人才返籍投资发展，助力五华县乡村振兴。

|  |
| --- |
| 专栏12 五华农村文化繁荣兴盛工程 |
| 1. 新时代“铸魂强农”工程。顺承市“新时代德育”教育工程，针对当前部分农民法治意识淡薄、环保意识不强、婚育思想封建愚昧以及农村宗教渗透和侵蚀等问题，通过宣传教育、社会治理、法治保障等综合措施，以培育时代新农民、新风尚为着力点，全面加强农村思想道德建设，提升农民精神风貌，推进农村社会文明程度。 2. “新农村新生活新农民”培训工程。延伸市“乡风文明”培训工程要求，加强宣讲团和宣讲志愿者两支骨干队伍建设，成立由农业、教育、卫生、文广新、民政、司法等部门业务骨干组成的宣讲团，招募宣讲团，招募宣讲巾帼志愿者。通过举办培训班、现场示范辅导、实地观摩等形式，进乡入村开展培训，不断提高农民群众综合素质。 3. 新时代文明传习中心建设工程。2018 年探索启动试点建设工作，2019 年形成示范模板并总结推广，2020 年实现全面推进，打造成为提高乡村社会文明程度的综合载体平台。 4. 公益性公墓建设工程。以县为主编制近期和中长期公益性公墓建设规划，推动公益性公墓发展规划与城市总体规划、土地利用规划、生态环保规划、农村社区建设规划等相衔接，将公益性公墓建设纳入政府基本建设和基本公共服务保障范畴。   5.农村文化广场建设完善丰富工程。实施农村文化广场建设完善工程，建立可持续发展的广场文化活动运行机制。丰富舞台内容，充分发挥广场的文化载体功能和凝聚人心作用，组织引导、整合吸纳各类文化资源向农村文化广场集聚，调动农村群众参与文化活动的积极性，使全县农村群众能就近享受文化活动。  6.组织实施“文化节”等具有特色活动或赛事。鼓励各镇开展一批多种形式的群众文化活动，形成一年一度盛大的文化活动，体现当地风俗文化特色，彰显农民劳作的勤劳精神，突出农业技术普及方面，如潭下镇的“桃花节”，郭田镇的“红色文化”等等。   1. 侨乡计划。根据侨客资源及分布，建设一批“侨城”“侨乡”，形成客家融合外国风情的特色建筑群，打造一特色，并融入到五华县第三产业中去，发挥作用。 2. 中华传统节日振兴。广泛开展“我们的节日”主题活动，丰富春节、元宵、端午、中秋、重阳等传统节日文化内涵，积极培育富有各镇特色的活动项目、节庆仪式，如竹马舞等，推动农村形成新的节日习俗。 3. 落实省“万村文化祠堂”建设。引导群众对农村祠堂进行修复改造，保留传统建筑袁术、必备祭祖功能，因地制宜打造村史馆、农耕文化馆、家风家训馆、好人馆、乡贤馆、文体活动馆、文化讲堂等，推动五华优秀传统文化传承创新。 4. “戏曲进乡村”工程。组织各级各类戏曲演出团体深入农村基层，为农民提供戏曲等多种形式的文艺演出，促进木偶戏、采茶戏等特色戏曲艺术在农村地区的传播普及和传承发展，到2020年县域内实现戏曲进乡村制度化、常态化、普及化。 5. 落实市客家传统文化生态保护区建设工程。保护传统农业、手工业等地方文化生态，客家传统文化习俗、服饰、饮食、节庆、婚丧等传统习惯，以及传统山歌、工匠技艺等多门类民间文化艺术，保护非物质文化遗产传承人和民间艺术群体，保护古街区、古村落、古民居、古建筑、古墓葬、革命遗址、道观寺庙等文化物质载体和文化场所。配合市总体规划，做好五华县文化生态修复和文化基地建设，实现对五华县客家文化整体性保护。 6. 红色文化建设工程。加快完成双华镇竹山村等省定红色村建设，挖掘保护利用郭田、梅林等革命战场遗迹、红色革命者故居、红色会址等红色资源，发扬优良革命传统。 7. 落实市“三多三促”模式农村文化俱乐部建设工程。基于我县山多地少，交通不够便利，农民村居较分散等实际情况，因地制宜，创造条件在部分自然村利用古民居、集体建筑等加快推进“三多三促”，以便满足客家山区群众享受公众文化。（多形态文化需求、多功能利用、多元化投资，促进古民居保护、促进文化旅游、促进社会建设）模式农村文化俱乐部试点建设工程。 8. 非物质文化遗产保护项目。全力保护我县提线木偶、竹马舞、石雕工艺等非物质文化遗产项目及传人。 9. “诚信道德模范”建设工程。落实市计划，开展诚信道德工程巡礼活动，到2020年，推荐评选好儿媳、好人、文明人、农户守信者等各类“诚信道德”数量达200人以上。 |

# 第八章 加强特色美丽乡村建设，推动乡村生态振兴

良好的人居环境，是人人期盼的“桃园”。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，管好山，用好地，推动形成绿色发展方式和生活方式，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

### 一、持续改善农村人居环境

立足现有条件，区分轻重缓急，实施好农村人居环境整治三年行动，持续推进“三清理三拆除三整治”工作，实施“千村示范、万村整治”工程，以垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，着力补齐短板，加快建设美丽乡村，确保“一年提标扩面、两年初见成效、三年全面提升”。重点打造华城镇、转水镇、潭下镇、安流镇四个美丽乡村特色示范镇，同时打造23个美丽乡村示范村，具体如下：

（责任单位：住建局、水务局、环保局）

|  |  |
| --- | --- |
| 专栏13 美丽乡村示范名单 | |
| 水寨镇 | 黄井村，大湖村 |
| 河东镇 | 东溪村，下一村 |
| 华城镇 | 新一村，湖田村 |
| 横陂镇 | 红光村，夏阜村 |
| 棉洋镇 | 罗城村，福城村 |
| 安流镇 | 半径村，福岭村 |
| 龙村镇 | 梧溪村，水口村 |
| 华阳镇 | 莲高村 |
| 岐岭镇 | 王化村 |
| 转水镇 | 长源村 |
| 潭下镇 | 金石村 |
| 长布镇 | 青岗村 |
| 周江镇 | 狮潭村 |
| 郭田镇 | 蕉州村 |
| 双华镇 | 矮畲村 |
| 梅林镇 | 优河村 |

#### （一）推进生活垃圾污水处理

编制县域城乡生活垃圾处理规划和工作方案，建立健全村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运处理体系，加快周江镇兰鱼村垃圾场升级改造和安流镇焚烧发电场建设等工作，统筹建设村庄垃圾收集点，完善村、户收运系统。规范垃圾处理设施运营管理，确保每个自然村不少于1个以上垃圾收集点、1个以上保洁员标准配备。鼓励开展农村垃圾源头分类处理，配套建设垃圾分类投放收集设施。开展非正规垃圾堆放点排查整治，重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”。到2020年底，全县基本实现设施设备齐全、治理技术成熟、保洁队伍稳定、资金保障长效、监管制度完善，基本完成非正规垃圾堆放点整治任务，村庄保洁覆盖面和垃圾处理率达到100%，生活垃圾资源化利用比例达到30%以上，不断提高垃圾有效处理水平。

推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。各镇污水处理厂、站根据地区自身条件，分别采用二级处理和人工湿地的处理工艺。建立健全农村排污监管机制，明确分类分级排放标准，严格饮用水源、水库等生态敏感区域周边乡镇、村庄污水排放监管，规范农村工矿企业、养殖户、农户等排污行为。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，优先治理主要河流干流沿线村庄污水和房前屋后河塘沟渠。2020年年底前，自然村基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化，村庄生活污水治理率提高至80%以上。2022年年底前，县域内60%以上行政村建有污水处理设施。(责任单位:县国土资源局、县环保局、县水务局、各乡镇)

#### （二）加快推进乡村“厕所革命”

重点推进“厕所革命”，按照群众接受、简便实用、节约美观、维护方便、不污染公共水体的要求，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，全面普及乡村旅游区等公共厕所。实施农村户用厕所改造，卫生应符合《GB19379-2012 农村户厕卫生规范》的要求。合理配置村庄内卫生公厕，按《GB7959-2012 粪便无害化卫生要求》的要求进行粪便无害化处理。卫生公厕派专人管理，定期进行卫生消毒，保持干净整洁。保证县域内每个行政村无露天粪坑和简易茅厕。2020年年底前，乡村旅游区等公共场所建设A级以上厕所，每个自然村按实际需求建设1个标准化公厕，农村无害化卫生户厕普及率达100%，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。(责任单位:县国土资源局、县城综合局、县旅游局、各乡镇)

#### （三）加大村庄绿化美化建设力度

全面实施村庄绿化工程。保持现有生态绿化的基础上，实行清旧补绿、拆旧建绿，优先选用乡土树种，以规划林、果林等产绿双优为先的种植。开展绿化树苗移植栽养，重点保障村镇规划区等绿化用苗需求。广泛开展全县义务植树。认真组织发动各村委会、各单位，实行全乡动员，人人参与进行植树绿化，重点推进农田林网和村旁、路旁、水旁、宅旁“一网四旁”绿化体系建设，努力实现庭院、村、沟渠、通道全面增绿。规划实施两江四岸绿道建设，支持环村绿道建设。加大县域水域，乡村水面生态治理力度，保护好水域、水质，实现河道清洁，水体流畅，水质达到水环境功能区划标准。到2022年，全县绿色村庄达标率达到65%以上，基本农田林网控制率达到90%，基本实现“山地森林化、农田林网化、村屯园林化、道路林荫化、庭院花果化”及绿水环绕、客色青山的乡村绿化格局。(责任单位:县林业局、县环保局)

#### （四）强化新建农房规划管控

对农村现有房屋进行现状测绘，并对农村家庭人口、家庭分户及已建房屋等有关情况进行普查登记，建立管理信息数据库。强化农村住房规划管理，加快村土地利用规划编制工作，规范各地宅基地布局。根据《五华县规范农村建房实施细节》、《五华县城乡建设管理秩序专项整治实施方案》和城乡管理秩序整治要求，规范农村宅基地和农房建设管理。加大农村违法用地、削坡建房查处力度，加强乡村建设规划许可管理，建立健全违法用地和建设查处机制。全面推进农村危房改造。到2022年，基本完成村庄旧房除险加固。

实行农房风貌管控，提升村庄客家风貌特色水平。结合区域传统文化特点，按照本土特色、乡土味道和节能环保要求，进行新民居建设和旧民居外立面改造。出台加强农村建房风貌管控政策，由规划设计部门设计2—3个建筑方案，供村民建房时自主选择。对主要道路两旁的房屋，实行统一建筑风格，突出五华客家传统文化特色。到2022年，基本完成外立面整治，实现农村住房外观整洁、管理规范。

#### （五）保护古树名木，提升价值，美化乡村

开展五华县森林资源普查，在普查的基础上，对古树名木进行建档立案，包括县农业产业茶树、油茶树、果树等，形成完整的资源档案。根据现有的古树名木管理条例，结合森林资源管理地理信息系统的建设，建立古树名木的动态监测体系，定期对古树名木的生长环境、生长情况、保护现状等进行动态监测和跟踪管理。其中，对五华县内千年名树如棉洋镇竹坑村老山布惊树、长布镇北洋村千年古红椎树进行重点保护。根据古树名木生长情况，采取设置保护性栅栏、支架支撑、填堵树洞、设置避雷针、防治病虫害、灌水施肥等复壮管护措施，确保其健康生长。根据实际情况有必要采取移植集中保护，形成古园、古林等，实现古木保护基本要求，发挥古木林优势形成景观、景点，创造价值。

#### （六）加强“空心村”服务管理和改造

将空心村改造工作列入县委、县政府对各镇（街道）的工作目标责任制考核。县政府组织相关部门不定期开展专项督查、协调和指导。加快“空心”问题甄别，针对人口多出乡就业村，完善基础设施，创造条件吸引外出人员返乡创业就业，加快“空心”向“实心”转变。空心村改造中拆除房屋的建筑面积将列入各镇（街道）“三改一拆”任务完成数。简化审批手续，优化审批流程，推广建立“联合会审、并联审批、一次告知”的工作机制，切实提高审批效率。加强空心村改造建设的项目管理、资金管理和档案管理，规范操作流程，提高项目实施质量，增强资金使用透明度，确保政策的连续性。

#### （七）强化农村人居环境保障能力

坚持“建管并重”探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理。探索推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与农村垃圾污水处理项目。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和部分设施农户付费合理分担机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本。加强对农村环保支持力度，积极申请国省市级补助，同时县、镇两级政府将农村环境基础设施运行费纳入本级财政保障或予以补贴。

|  |
| --- |
| 专栏14 农村人居环境整治行动 |
| 1.全面推进三清三拆三整治。2018年年底前，全面铺开“三清理三拆除三整治”工作，每个村按实际划分不同的多个小片区，改零清散拆为整片推进，制定“三清三拆三整治”倒排时间表和每周工作任务、整治清单，继续实施《五华县新农村示范村“三清三拆三整治”激励奖补方案》，确保县域内“三清三拆三整治”工作的整体推进。与此同时，成立督查小组，并要求镇驻村领导和干部主动靠前，深入群众，切实减轻村两委干部的担子和压力，减轻群众的抵触情绪。到2018年年底县域70%以上村庄完成“三清三拆三整治”任务，92个精准扶贫省定贫困村基本建成干净整洁村，30%以上自然村建成新农村示范村。2019年年底前全县完成“三清三拆三整治”环境整治任务，70%村庄达到干净整洁村标准，一二轮扶贫开发“双到”帮扶的 218 个村全面建成干净整洁村。2020年年底前，80%村庄达到干净整洁村标准，40%以上行政村达到美丽宜居村标准，其中，92个省定贫困村全面建成新农村示范村。2022年底前，60%以上行政村达到美丽宜居村标准。  2.农村生活污水治理专项工程。按照城（厂）边接管、就近联建、鼓励独建的原则，将靠近城市周边村镇的污水，纳入城市污水厂集中处理，将靠近工业园区村镇的污水，纳入工业园区污水处理厂处理，以工业污水处理带动周边村镇生活污水处理，鼓励有条件的镇村建设小型污水处理设施，提倡相邻乡镇联合建设污水处理厂，实现区域统筹、共建共享，偏远山区20户以下自然村，根据实际情况采用三级污水池净化处理。  3.农村道路“户户通”建设工程。全面推进农村道路“户户通”标准化建设，2020年底全县农村基本实现村内道路硬化全覆盖，探索建立村内道路长效管护机制。  4.村庄绿化。大力建设森林乡村。全面保护古树名木，因地制宜建设古树公园。及时对铁路、国省道、主要海滨河流沿线、古驿道、旅游景区的矿场荒地进行复垦复绿。充分利用闲置土地组织开展植树造林、湿地恢复等活动。建设绿色生态村庄。鼓励有条件的地方开展美丽庭院创建活动，植绿种果，发展庭院经济。开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治。  5.乡村水环境治理工程。深入开展纳污坑塘排查整治工作，推动农村河塘整治，开展保护与修复工作，逐步消除农村黑臭水体。依托湿地自然保护、湿地公园、湿地保护小区等建设，逐步扩大纳入保护体系的农村湿地面积。  6.农房建设管理。落买乡村建设规划许可制度，实施简便的乡村住房报建制度，严格落实“一户一宅”制度，规范农民建房程序。加大农村违法用地查处力度。引导各地按照五华客家特色实行农房风貌管控，对新建住房合理布局、规范建设、严格审批：对已建住房，按照农民自愿和一户一宅原则。引导农民拆旧建新。拆旧土地可以适当方式保留原住户的土地使用权益，用于公益用地或集中连片开发入股凭证、使用权流转。对违反一户一宅原则的住房，拆旧后不得重新建住房。在有条件的地区推广农民公寓，提高农民建设用地使用效率。 |

### 二、开展农业农村绿色发展行动

以绿色发展为导向，推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的可持续发展道路。

#### （一）强化农业资源保护与节约利用

县镇级农业部门要充分吸取先进地区的技术、经验，积极推动农业投入方式、生产方式和组织方式转变，推动农业走上科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源充分利用的发展道路，力争早日实现农业规模化、标准化、产业化。下大力气转变粗放的农业发展方式，因地制宜执行合适的耕地保护制度和集约节约用地制度，以节地、节水、节肥、节药、节种、节能和资源综合循环利用为重点，推广一系列农业节本增效技术，促进资源永续利用。促进农业生产方式向资源节约型、环境友好型转变。

#### （二）实施森林质量精准提升工程

全县实行生态保护红线，持续发展好生态区覆盖面和质量，坚持保护优先、自然修复为主，坚持数量和质量并重、质量优先，坚持封山育林、人工造林并举。完善天然林保护制度，宜封则封、宜造则造、宜林则林、宜草则草、实施森林质量精准提升工程，保障龙村、双华等镇的水源地生态森林保护，重点保护益塘水库、清水河、龙狮殿、鸿图嶂、星湖岭等国省市县级保护区，持续扩大森林公园升级保护。实行适度旅游观光效益转化模式。加强重点林业工程建设，实施新一轮退耕还林。树立多功能近自然经营的理念，充分利用自然力，合理采取人工措施，科学经营利用森林，不断提升森林的多种功能效益。

#### （三）推进农业清洁循环生产

实施农业执法，规范农药、化肥、饲料添加剂等农业投入品的科学使用。采取新科学、生物方式等新型农业技术代替常规农业技术，全面开展农药、化肥、饲料减量使用行动。削减因农药、化肥、饲料添加剂等农业投入品的不合理使用造成的农业面源污染。同时，以粪污无害化处理与废弃物资源化利用为主要模式，重点推广“禽畜-沼-果”、“禽畜-沼-菜”、“禽畜-沼-草、渔”、沼气发电、有机肥加工等种养加结合的生态养殖模式以及水稻等农作物桔梗饲化、肥化。有效开展养殖业资源保护专项整治行动，以养殖业标准化养殖为抓手，积极推广健康与生态养殖模式。

#### （四）实施农村河塘清淤整治

以县域中心村，以及高速路、公路、河道、旅游点沿线村为主要对象，以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体，实现村域水面、水体洁净、水质达标。改善项目区基本农田的灌排能力，增加库容，改善农业条件，提高农业综合生产能力，增强农业抗御自然灾害能力，乡村环境也变得更加美丽。到2020年，全县域农村河塘清淤整治至少完成80%以上。

#### （五）实施农村生态清洁小流域建设

在人口相对稀少的山区，实施封山禁牧（禁养区）和生态移民，减少人为活动，充分保留原生态。在人口相对密集的浅山和丘陵地带，发展节水灌溉，营造水土保持林；以综合治理为重点，将农村污水和垃圾集中处理，达标排放；调整农业种植结构，减少化肥和农药的施用量。在河道库区周边整治河道，清理垃圾；封河育草，建设林草生物缓冲带，发挥植物的水质净化功能，维系河道及湖库周边的生态系统。出台相关政策，组织部门把生态清洁小流域建设作为各乡镇政府领导班子届中考核的指标，并且每年从基本建设资金、水资源费和土地出让金中安排一定比例资金，用于生态清洁小流域建设。

#### （六）实施流域环境和近岸流域综合治理

配套制度保障，压实“河长制”责任。加强水资源保护、水污染防治，依法整治侵占河道、超标排污、非法采砂等违法行为，确保全县河流水质常年达标。规范企业排污行为，抓好全国第二次污染源普查。加大信息公开，扩宽监督渠道，通过网站和媒体公布治理情况，从而倒逼企业绿色低碳循环发展，也倒逼相关部门依法履职。

#### （七）严禁工业和城镇污染向农业农村转移

推动建立工业和城镇污染向农业转移防控机制，完善有关法律法规。持续加大河东绿色生态工业小镇、经济开发区等工业园区的提容规范化，实施产业规划，整合县域工业布局，同时，加大监管力度，对发现将工业和城镇污染转移至农业农村的个人和企业予以严惩，并将惩处结果公示，以起震慑作用。拓宽反馈渠道，设立举报信箱、举报热线等，鼓励群众参与监督，激发群众的积极性和主动性，让群众积极举报污染转移的行为。

#### （八）落实县镇两级农村环境保护主体责任

为保证农村环境保护持续有力，建立健全农村环境保护工作机制，加强农村环境监管能力建设，将环境保护工作纳入考核指标。建立环境保护监测体系，完善对各乡镇政府环境保护工作的评价考核机制，严格督查，对工作不力、未能达到环境指标的地方坚决问责。

|  |
| --- |
| 专栏15 农业绿色发展行动 |
| 1.农业节水工程。逐步将农业用水总量控制指标分解落实到各灌区、用水单元。大规模推进农田水利建设，开展琴江、五华河等主要河道治理，实施“五小水利工程”建设，大力推进末级渠系及田间工程改造。实施好“大棚升级改造”“沃土工程”，积极推广应用深松整地、覆盖保墒、保护性耕作等技术，蓄住自然降水，用好灌溉水，增加田间土壤蓄水能力。同时开展高效节水节肥示范镇创建活动。  2.农业废弃物资源化利用工程。聚焦畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物等五类废弃物，以就地消纳、能量循环、综合利用为主线，采取政府支持、市场运作、社会参与、分步实施的方式，注重县乡村企联动、建管运行结合，构建农业废弃物资源化利用的有效治理模式。  3.化肥农药使用量零增长计划。重点推广水肥一体化技术，通过配套建设滴灌设施，将施肥和灌溉同步进行、一体化管理。支持测土配方施肥整乡、整县推进，启动对新型经营主体补贴，扩大配方肥施用范围。到2022年，化肥利用率提高到40%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上。加大禁限用高毒农药清查力度，推进专业化统防统治，协调运用理化诱控、生物防治、生态调控、科学用药等绿色防控措施，集成推广全程绿色防控技术模式。到2022年，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到30%。  4.生态循环农业示范行动。依托各类农业主导产业、优势产区、生态高效农业生产基地、农民合作社、家庭农场等，统筹规划产业布局、技术模式、科技支撑、服务设施和配套政策，实施农牧循环工程，打造现代生态农业“多级循环体系”，争当生态循环农业示范县。 |

### 三、加大乡村生态保护与修复力度

基于五华县是生态发展区，深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量，打造五华生态示范区。(责任单位:县农业局、县林业局、县环保局)

#### （一）建设健康稳定田园生态系统

田园生态系统是整个生态系统的重要组成。山水林田湖草是一个生命共同体。更加注重生态保育，是农业绿色发展的根本要求。坚持系统性、整体性原则，深入贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，更加注重生态保育。坚持宜农则农、宜渔则渔、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。加强农业生态基础设施建设，修复自然生态系统、涵养水源、保持水土、净化水质、保护生物多样性等功能。保护和改善农田生态系统，大力发展有机生态农业。加快建立循环型农业体系，大力发展生态与健康畜牧业，推进畜禽养殖粪污无害化利用，积极推行畜禽—沼—林、畜禽—沼—果、畜禽—沼—菜、渔等生态养殖模式，力争到2020年实现90%以上规模养殖场配套环保处理设施的目标。利用生活垃圾填埋沼气资源，建成生活垃圾填埋场沼气综合利用系统。推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品。

#### （二）实施生态修复重大工程

完成5.6万亩森林碳汇重点生态工程、20公里兴华高速五华段生态景观林带完善提升工程和琴江公路沿线1500亩林地景观提升工程建设，加快推进星湖岭和天云岭县级森林公园建设。全面实施“琴江河水变清”三年行动计划和五华河绿化生态管控，强化琴江、五华河等流域水土流失防控，开展生态复绿、岸坡整治等工作，推进县城水环境提升工程等。依托莲花山等县域山系，实施碳汇林、水源涵养林、农田防护林、从而优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。

#### （三）健全重要生态系统保护制度

合理划定明确生态红线，将天然林全部纳入保护范围。加强生态功能区保护区和自然保护区建设管理。推进建设或改造提升1—2个郊野森林公园。加强森林资源管护，提高林地林权管理、采伐限额管理和林木运输流通管理水平。加大荒山整治和残次林改造修复力度。扎实开展“治绿治采”工作，严厉打击非法采矿、乱征滥占林地、乱砍滥伐林木和违规炼山、纵火烧山、违规殡葬等涉林违法行为。

建立健全河（湖）长制、林长制工作体系，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系；全县建立三级河（湖）长、林长体系，在显著位置竖立公示牌；在重点生态区域设立县级分河（湖）、林长；分级建立会议制度。分级建立信息公开制度、工作督查制度、投入保障制度、考核指标体系等制度，推动形成密切联系、协调联动、齐抓共管的工作格局。

#### （四）实施耕地森林河湖休养生息

实施耕地休养生息。实施耕地质量保护和提升行动，提高土壤地力。推广种植绿肥，秸秆还田，促进有机肥资源转化利用，开展水田养护耕作，改善土壤理化性状；推广半旱式栽培，完善田间排灌设施，促进土壤脱水增温、农田降渍排毒；施用石灰和土壤调理剂调酸控酸；在山区聚土改土加厚土层，修建水池水窖，种植地埂生物篱，推行等高种植，提高保水保肥能力；积极开展深松整地示范，协调土壤水、肥、气、热状况；稳步推进保护性耕作，通过少耕、免耕、合理种植等综合配套措施，减少农田土壤侵蚀，保护农田生态环境。

实施河湖生态修复与休养。着力解决重点流域水污染、矿区、工业区环境污染等环境问题，加强琴江干流、桂田水库、益塘水库等重点河流和水源水库的治理；实施地质灾害综合治理工程，建立地质灾害预警系统，加强观测预报，重点加强饮用水源地、生态敏感区、自然保护区、湿地的治理保护；加强琴江干流、华阳水、白泥坑水、周江水、平安水、大都水、蕉州河、横陂水、铁场河、五华河、鹤市河、潭下河、矮车河的生态保护及工程治理，保障全县江河水系，构建生态安全屏障。核定重要江河湖泊水功能区纳污能力，提出分阶段限制排污总量控制方案，严格控制入河湖排污量，修复和恢复流域健康生态系统，修复和恢复流域健康生态系统。

|  |
| --- |
| 专栏16 乡村生态保护与修复重大行动 |
| 1. 生物多样性保护重大工程。加强自然保护区建设，发挥其对生物多样性保护的载体作用。对森林公园、风景名胜区、湿地公园等典型自然景观和古树名木实施就地保护。保护和改善动物栖息地，积极开展拯救濒危物种繁育和野化放归。加强极小种群野生植物生境恢复和人工拯救。 2. 重点流域环境综合治理工程。加快对重点流域水污染防治，对现状水质达到或优于三类的湖库水体开展生态环境安全评估，强化湖泊生态环境保护，加强重点湖库水体环境治理。   3.湿地保护修复工程。坚持自然恢复为主、与人工修复相结合的方式，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，优先修复重要湿地，有效遏制自然湿地和河湖生态功能下降趋势。强化五华河等水域水土流失防控，开展水源涵养林建设、修复农田、生态复绿、岸坡整治工作。 |

### 

### 四、推动实现生态资源价值

进一步健全生态保护补偿机制，切实提高自然资源的科学利用水平，提高生态保护与修复综合效益，让保护生态环境得到实实在在的收益。

#### （一）健全生态保护补偿机制

落实农业功能区制度。组织专家分区域、分作物制定完善轮作休耕技术意见，形成一批生产生态兼顾的耕作制度，集成一批用地养地结合的技术摸式。强化监督检查，开展遥感动态监测和耕地质量监测，跟踪试点区域作物种植和耕地质量变化情况，对轮作休耕试点效果开展第三方评价。加快形成一套可复制可推广的组织方式、技术模式和政策框架，实现轮作休耕常态化、制度化。

完善森林和湿地生态效益补偿制度、推行禁捕禁养补偿制度，按照“谁受益、谁补偿”的原则，发挥政府对生态环境保护的主导作用，建立市场化多元化生态补偿机制,2018-2022年，逐年加大安排落实森林生态效益补偿基金、森林资源管理、林业增绿增效和森林长廊及森林城市奖资金，基本形成符合县情的生态保护补偿制度体系。

#### （二）积极发展生态产业

大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。积极推广茶叶、茶亭岗沙田柚等生态旅游产品，推进生态与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，大力发展生态旅游体验、生态科考、生态康养等，倡导智慧旅游、低碳旅游。推进益塘水库旅游区、南沣山养生养老生态园、白石嶂国家矿山公园、油茶生态园、松桂园名贵树木育苗基地、热矿泥温泉山庄等绿色文化旅游项目建设。继续推进河东绿色生态小镇等生态产业园建设。扩大与旅游相关的种植业、养殖业和手工业发展，促进贫困人口脱贫增收。抓好游客服务中心建设。

#### （三）增加生态产品和服务供给

满足人民群众对生活环境、生态产品和服务需求不断增长的要求，正确处理好开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，促进生态和经济良性循环。发展农业生态产业，提升七目嶂省级自然保护区、双龙山旅游景区规模档次，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。创建特色精品，重点打造乡村旅游示范村和特色旅游（农）产品，到2020年，创建省级乡村旅游示范村15个，创建A级文化旅游村30个。(责任单位:县旅游局)

#### （四）发挥自然资源多重效益

灵活适度盘活森林、湿地等生态资源；盘活利用农村集体建设用地；对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，允许少数治理面积从事旅游、林下经济、康养、设施农业等相关产业开发的优惠政策，充分发挥生态区自然资源的多重效益。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级体系。

|  |
| --- |
| 专栏17 推动实现生态资源价值重点工程 |
| 1.加强资源环境生态红线管控。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域，划定生态保护红线，实行严格保护。强化资源消耗管控，建立新建、改建和扩建项目用能总量指标挂钩制度，设立新上项目用能强度标准，超过标准的不予办理备案、核准和审批手续。严守环境质量底线，将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求，科学确定污染物排放总量限值和环境风险防控措施。  2.完善生态保护补偿制度。明确各领域的补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等。逐步提高林木、湿地生态补偿标准。鼓励并保证第三方机构独立公正地开展生态环境损害评估工作。  3.完善自然资源资产产权制度和用途管制制度。建立自然资源资产产权制度，开展自然生态空间统一确权登记，研究建立省级自然资源资产产权管理数据库。逐步建立覆盖全面、界限清晰、责任明确、约束性强的自然资源资产用途管制制度，实现能源、水资源、森林资源、矿产资源按质量分级、梯级利用。  4.完善生态环境监管制度。创新生态环境调查和执法工作机制，建立网格化环境监管制度和移动执法系统，完善执法部门独立调查和解决突出环境问题工作程序。完善污染物排放许可证制度，制定重点行业污染物排放标准，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，将企业污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。 |

# 

# 第九章 构建新型乡村治理体系，推动乡村组织振兴

深化治理有效，有效推进组织振兴。夯实基层基础是乡村振兴的固本之策，形成县抓落实、抓行动的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的乡村善治新格局，确保乡村社会充满活力、安定有序，建设社会主义和谐乡村。

### 一、加强农村基层党组织建设

农村基层党组织是党在农村全部工作的基础，是党联系广大农民群众的桥梁和纽带，其执政能力的强弱直接关系到农村改革、发展和稳定，关系到党在农村基层执政地位的巩固，关系到乡村振兴能否实现。（责任单位：县组织部、县民政局、县人社局）

#### （一）健全基层党组织体系

加大党管农村工作力度，加强“三农”干部队伍的培养、配各、管理和使用，全面提升乡村一线干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力水平。实施县镇领导干部培训及自我提升计划，持续扩大专业性组织队伍的建设。定期组织在乡村振兴中实绩突出的干部评优活动，激活干劲，对积极性不够的党员进行督导教育，形成优良纪律作风。及时补充县镇两级公务人员，壮大一线组织力量，招录按照当年服务基层项目考核期满人员的10%定向招录镇村干部、大学生村干部、“三支一扶”人员。建立镇和行政村干部经济待遇正常增长机制。

#### （二）实施基层党组织“头雁工程”

重点对农村党支部书记进行培优换强，实施“农村党员人才回乡计划”。建立能力储备干部重要平台，今后5年每年从县镇机关、单位中及市组织下选派优秀党员干部担任村党组织第一书记，实行统筹化安排，确保红色村、省定贫困村等特殊、弱村选派村党组织第一书记全覆盖。建立健全村党组织书记考核、监督体系和建立党组织书记后备队伍。对全县445个村党组织书记履职情况进行摸底排查，加强农村党组织书记管理监督，制定村党组织书记年度考核办法、任职资格审查办法、备案管理办法和任期审计办法，加强村党组织书记因私出国（境）管理，坚决撤换调整政治上不合格、经济上不廉洁、能力上不胜任、工作上不尽职的村党组织书记和班子，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。实行“村推镇选县考察”的培养选拔制度，同时开放视野按照标准和条件选拔农村外出务工经商人员、农村创业致富带头人、返乡大学生、退休干部中的优秀党员担任村党组织书记，多来源多样性充实党组织书记后备队伍。建立农村党组织书记年度轮训制度，确保轮训时间一周以上保证轮训效果。支持鼓励创造机会对村党组织书记进行学历教育培训。建立健全村党组织书记激励机制，配合市组织统筹下，完善优秀村党组织书记纳入乡镇（街道）事业编制、进入公务员队伍和乡镇（街道）领导班子的长效办法。制定完善农村基层党组织第一书记制度，第一书记每月在村工作时间不得少于20天。

#### （三）实施南粤党员先锋工程

以政治标准发展党员，加大从青年农民中发展党员力度，提高执行党员发展计划的精准度，实施发展党员“村培镇管”制度。到2022年，全县40岁以下的农村青年党员占比达到40%。引导基层党员发挥先锋模范作用，开展多元化农村党员教育活动，建立先进、高效的农村基层党员教育工作新格局。按市教育标准，每年对村全体党员、村民代表、村民小组长、自然村带头人开展一次全员培训。进行村党员定期培训制度，推动多方优质培训资源向乡村服务，增强农村党员教育培训的针对性和实效性，提高基层党员的带领群众致富能力。组织基层农村党员开展“亮身份、做表率”专项活动，适时开展发展党员工作专项检查，严肃处理发展党员过程出现的违规违纪问题，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。制定实施各领域基层党员评星定级量化管理办法，全面推行窗口单位和一线党员在岗佩徽挂牌。完善党内民主和激励关怀帮扶制度，在政治上爱护、思想上关心、工作上支持、生活上帮助党员，增强基层党组织凝聚力。

#### （四）落实基层组织保障政策

树立“一盘棋”思想，统筹安排好贫困农村的项目、资金等资源，推动科技、教育、信息等下基层，做到集中用力、精准发力。各系统各部门给基层安排任务，要按照权随责走、费随事转原则，提供相应资金和资源。要充分发挥各级党组织作用，凝聚和支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。比如，加强电商企业党组织与贫困村党组织牵手共建；构建以基层党组织为核心，以产业基地、合作组织、专业协会等为支撑的精准扶贫组织体系。鼓励村党支部领办合作社，统筹整合资金重点扶持集体经济薄弱村、空壳村，总结推广先进典型。对在乡村振兴工作中表现突出，能力出众的优秀党员给予表扬奖励，树立示范榜样。

### 二、完善乡村自治组织民主制度

坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

#### （一）深化村民自治实践

深化村民自治实践，支持完善群众自治组织建设，保证建制村自治组织配额，自治组织是村民自治的有效实现形式，依托村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。以实施百村善治示范工程为抓手，推进乡村社会治理创新。加强农村群众性自治组织、农村集体经济组织和村务监督委员会建设，培育发展农村社区社会组织，出台村（居）民委员会工作职责事项指导目录、村（居）民议事决策工作指引，健全和创新村党组织领导下充满活力的村民自治机制。到2020年实现全县自治村创建全覆盖。制定出台村规民约指引，发挥村规民约在乡村治理、村内公益事业和公共设施管护中的重要作用。

#### （二）开展新型农村治理模式

推广以村党组织为核心的“民主商议、一事一议”村民协商自治模式，大力推进“村民议事厅”建设。健全村委会与村民之间的协商机制，实施农村带头人队伍优化提升行动，优化优选两委班子，引领农民的广泛参与，人人起来负责，农村治理才能达到善治。

#### （三）推进基层管理服务创新

加快县镇政府职能转变，全面深化简化行政审批制度、事业单位分类改革，推行“互联网+政务服务”模式到村委，推动乡村治理重心下移，扩大网上审批等应用范畴，打通服务群众的“最后一公里”。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。在村庄普遍建立网上服务站点，并配置人性化政策解读和办事流程指导，避免“一站多跑”，逐步形成完善的乡村便民服务体系。集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。大力培育服务型、公益性、互助性农村社会组织，开展积极性农村社会服务工作。到2020年，全县农村社区综合服务设施覆盖率达到50%以上。

### 三、大力推动法治乡村建设

坚持法治为本，树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。

#### （一）深入开展农村法治宣传教育

组织实施“七五”普法规划，开展“法律课堂、法律宣传画”等法律进乡村活动，广泛宣传土地管理法、农村土地承包法、村民委员会组织法、婚姻法等与乡村群众生产生活密切相关的法律知识，不断增强农村基层干部群众的法治观念和依法维权意识，在乡村形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。坚持学用结合、普治并举，推进“民主法治村”创建活动，到2020年县域建制村100%实现民主法治村创建。

#### （二）增强基层依法办事能力

提高基层干部法治为民意识，将涉农各项工作纳入法治化轨道。健全农村公共法律服务体系，开展法治办公培训和考核，提高基层干部法治办事能力，杜绝有权乱办事，推进依法办事的转变。抓好村（街道）法律顾问工作，加快完成“一村一法律顾问”普及工作，加强对农民的法律援助和司法救助，降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，抓好困难群众法律援助工作。建立健全乡村调解、仲裁、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。力争2020年全县建立5个以上示范性乡镇公共法律服务站和30个以上示范村公共法律服务工作室。

#### （三）全面推进平安乡村建设

建立健全农村重大群体性事件、重大自然灾害风险评估制度，打好防范化解乡村社会稳定风险攻坚战。有序开展综合行政执法改革向乡村延伸，完善执法队伍的建设，让执法力量下沉，探索建立乡村（街道）综合执法平台，加大农村的执法力度。推动综治工作、综合执法、治安防控、市场监管、环境治理向村级延伸。进一步完善执法标准规范，改进执法方式方法，加强执法监督，切实做到严格规范公正文明执法。持续加大农村“雪亮工程”建设布控，完善公共安全视频监控联网的应用功能，到2022年前，实现将乡村主要道路卡口，学校、幼儿园、广场等人员聚集场所的视频监控资源连接到村综治中心及警情上报系统。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。坚定有力的打好扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。保证村镇无邪教化，依法加强宗教事务管理，坚决抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透，坚决防范宗教极端思想侵害。构建社会心理服务体制，完成心理服务机制。深化平安村（居）、平安校园、平安市场等社会“平安细胞”建设，营造人人共创平安、人人共享平安的浓厚社会氛围，铸造乡村振兴和谐新社会。

### 四、提升乡村德治水平

以德化人，坚持德治为先，传承弘扬德善文明，以德治滋养法治精神，让德治贯穿乡村治理全过程。

#### （一）强化道德教化作用

发挥中华传统文化、伦理道德的教化滋养作用，大力弘扬社会主义核心价值观，把社会和谐稳定建立在较高的道德水准上。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，通过完善村规民约、居民公约等，培育规则意识、契约精神、诚信观念，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，鼓励见义勇为，弘扬真善美，传递正能量。

#### （二）巩固乡村德治建设

深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动，推进家风建设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德评议等行动，积极发挥新乡贤作用，传承提升耕读传家、父慈子孝、兄友弟恭等家规祖训，实现乡村德治与自治良性互动。注重微博、微信等网络社交媒体的广泛应用，宣扬群众道德自律，培育和弘扬乡土优秀道德传统，增强群众的认同感、责任感和荣誉感，使崇德尚法、弘扬公序良俗成为人们的内在需求，是乡村振兴发展的要求之一。

#### （三）发挥村规民约作用

结合《公民道德建设实施纲要》制定《乡规民约》和《文明准则》，制定村规民约指引，引导农村进一步完善提升村规民约，规范村规民约形式、内容和制定程序，明确奖惩约束机制，示范科学合理、农民自我遵守的村规民约，各镇广泛借助各村文化长廊、健身广场、宣传公示牌等宣传媒介张贴展示村规民约，切实做到人人晓、人人懂，不断营造树立良好的民风、村风，创造安居乐业的社会环境浓厚氛围。开展入户宣传教育活动，确保村规民约等宣传教育达到全覆盖。成立县创文办工作督查组，对各镇各单位落实《村规民约》等相关规范守则宣传教育工作情况，采取随机抽查、明察暗访等方式进行督查，对工作落实不到位、工作力度不大、敷衍了事的责任单位和责任人在全县范围内进行通报。

#### （四）培养健康社会心态

注重社会心理服务体系建设。乡镇卫生院和社区卫生服务中心设置心理咨询室，专业化开展精神卫生和心理抚慰工作。聘请专业社会工作者或心理辅导人员、志愿者，开展心理健康宣传教育和心理疏导。充分利用现代信息技术，做好流浪乞讨、服刑、刑满释放、社会戒毒人员和孤寡老人、留守儿童妇女及易肇事肇祸严重精神障碍患者等的人文关怀、心理疏导和危机干预。

#### （五）促进乡村移风易俗

在全县开展“移风易俗，告别陋习，树立新风”主题教育活动。加强群众性精神文明创建，广泛开展宣传教育，深入推进专项治理，着力倡导喜事新办、厚养薄葬和绿色消费，杜绝封建迷信、攀比浪费等不良风气；开展“粤生活 粤美丽”绿色行动等文明专项活动，让群众普遍践行科学、健康、文明生活方式；推进农村科普工作，提高农民科学文化素养，注重新型传播方式普及卫生保健知识、法律法规知识等现代生活知识。树立文明和谐民风在乡村盛行，最终提升城乡文明程度。

|  |
| --- |
| 专栏18 乡村社会治理行动 |
| 1.“雪亮工程”。加大力度建设各级公共安全视频图像信息交换共享平台，推进各部门信息资源互联共享。利用居民家庭电视机顶盒与周边视频监控设施联网、手机安装“APP”软件等方式，实时监看视频监控区域公共安全情况，发现异情随时“一键报警”。打造人防、物防、技防深度融合的农村治安防控体系。  2.各级综治中心标准化建设工程。按照《社会治安综合治理综治中心建设与管理规范》国家标准等文件要求，建设规模合理、层级清晰、功能定位明确的镇、村两级综治中心。力争到2022年，全县农场综治中心建设覆盖率达到805以上。  3.农村陋习整治工程。督促指导行政村健全完善“一约四会”制度，制定本地红白事参考标准，强力遏制收高价彩礼、大操大办和大吃大喝现象。深入开展禁黄、禁赌、禁毒专项打击行动和督导检查，遏制涉黄、涉毒、涉赌违法犯罪在农村蔓延势头。加大力度打击涉及淫秽、色情的非法演出活动，依法从严从重从快进行处理，清除和取缔在农村从事封建迷信、邪教、传销活动的固定场所和组织，加强宗教活动管理。  4.农村基层党组织“头雁”工程。配优配强基层党组织书记，不断提升基层组织培养、教育培训、监督管理和激励保障机制等措施，强化组织带头人队伍，调动基层党组织书记和基层干部奋力事业的激情与活力，打造基层工作主心骨，抓紧抓实党的基层组织建设。  5.“民主法治村”建设工程。建立健全“民主法治村”创建标准体系，到2022年实现全县“民主法治村”全覆盖。打造覆盖乡村的半小时法律服务圈，提升村级法律顾问服务质量。  6.“平安乡村”建设工程。坚定不移推进为期三年的扫黑除恶专项斗争，2018年，开展扫黑除恶专项斗争，黑恶势力违法犯罪得到有效遏制。2019年，对尚未攻克的重点案件，重点问题、重点地区集中攻坚，群众的安全感、满意度明显提升。2020年，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，取得扫黑除恶专项斗争压倒性胜利。2020-2022年，不断巩固扫黑除恶斗争的基础和长效机制。 |

# 

# 第十章 提高农村民生保障水平，走共同富裕之路

农民的生活富裕是乡村振兴的根本，是基本目标。坚持打脱贫扶贫攻坚战，坚持在发展中保障和改善农村民生，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐农村民生短板，实现全县脱贫，满足农民群众日益增长的民生需要，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感，共同走向富裕之路。

### 一、着力促进农民增收致富

积极创造农民就业创业增收条件，促进农民更高质量和更高收益就业，保证农民收入稳步持续增长，到2022年城乡居民收入差距缩小到1.5∶1以内。

#### （一）拓宽农民就业增收渠道

在“一核两区三组团”发展格局下，大力发展特色县域经济、基础产业，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，实行“农户+企业”合作模式，推进农村就业示范基地建设。结合新型产业布局建设，引导产业规模化、产业延伸，深入实施农村新型社区和产业园区“两区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺、农业和新兴产业，培育一批家庭工场、手工作坊、农户基地、乡村车间，坊整合厂，厂对接企业，促进乡村经济多元化、规模化。鼓励返乡人员发挥自身资本、技术、信息等优势，创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。通过财政补贴、政府购买服务、产业引导、税收优惠等政策，鼓励和支持新老乡贤、农民工等返乡下乡人员创业创新，引导返乡人员组建创业创新团队，培育形式多样的产业联盟或产业化联合体。

#### （二）加大乡村就业创业服务

依托各园区、科技创新大厦等平台，健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，提供全方位公共就业创业服务。在县域全面落实就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍等公共就业服务制度，利用创业街、创业孵化器等先行试点，整合中农批交易中心等各方资源和优势，共同扩宽销路，保障产品卖的出去，减少创业者的担忧。从企业家、返乡创业等能人中选拔一批就业创业导师，组成就业创业指导专家服务团队，为农民提供就业创业辅导。以县农业企业、农民合作社、电商平台、农产品加工和产业园区等作为基地，为农民和其他就业创业者提供必要的见习、实习和实训服务。实施“金蓝领”培训项目，强化紧缺急需高技能人才培养。选拔一批有持续发展和领军潜力的返乡创业创新人员，参加高层次进修学习或交流考察。实施农村全镇百村万名带头人培育计划，加强农村双创人员和双创导师培育，创建一批具有区域特色的农村双创示范园区（基地）。

#### （三）完善就业创业支持政策

坚决消除用工歧视，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，监督指导用工单位依法与农民工签订劳动合同，保障群众权益。健全完善并严格落实工资支付保障机制，加大对欠薪企业的惩处力度，切实维护农民工劳动报酬权益。做好劳动用工备案、就业失业登记、社会保险登记等工作，加强对企业用工的动态管理服务。建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系，使返乡创业有后盾、能致富。（责任单位：人社局）

|  |
| --- |
| 专栏19 乡村就业创业促进行动 |
| 1. 农民职业技能培训工程。通过订单、定向和定岗式培训，对农村未升学初高中毕业生开展就业技能培训。到2022年，使各类农村转移就业劳动者都有机会接受1次相应的职业培训。 2. 农民职业技能公共实训基地建设工程。充分利用现有设施设备，结合地方实际，政企联合，运用企业平台建设实用性实训基地，构建定位明确、功能突出、目的明确、协调发展的职业技能实训科目。 3. 农村“新天地”。依托企业农业园区基地、高等学校农业研究院协作、科技型企业、科技工业园区基地、农民合作社等载体，利用线下孵化载体和线上网络平台，面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民等打造融合科技示范、技术合成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地，打造农村版众创空间。   4.砌筑“销售”渠道。继续搭砌电商平台，扩大运营能力，实现全县乡镇各产业线上全覆盖，2020年以物流园为基准点，实现县域物流点定点到村、户，保证货能当天运出；以中农批交易中心等贸易基地为依托，扩大贸易辐射区域，增大市场容量，稳步提升日交易吞吐量，保证线下销售热度不减。不断扩宽稳固销售渠道，让创业者大胆闯、拼，不断激活县域经济。 |

### 二、加大农村基础设施建设力度

继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快交通物流、水利、信息、能源等重大民生工程建设，完善农村基础设施建设，推动城乡平等互通。

#### （一）提高交通物流设施保障能力

以省道、县道为纽带，全面推进“四好农村路”建设，加快农村公路改造升级，大力争取高铁站落户五华县内，推动农村公路与国省道及高铁的枢纽互通联结，到2022年农村公路县乡道三级及以上占比达到11%以上，农村公路通达所有行政村和农村新型社区，旅游线路道路三级以上实现100%，农村列养率达100%。全面推进城乡客运公交化和城乡公交一体化建设，励发展镇村公交，促进城乡公交与城市公交的紧密对接，到2022年具备条件的建制村通客车比例达到100%。整合优化现有物流要素资源，制定农村物流现代化建设规划，实现镇村物流节点全覆盖，到2022年以镇为单位基本建成物流配送中心，依托物流园、产业园区为站点，打造县专业批发市场、冷链仓储物流等设施。以快递、商贸、供销、交通等物流设施为基础，加快推进农村物流网络节点建设，促进建设标准化、管理规范化、服务多元化，全面提升农村物流站点服务能力和水平，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系，重点解决物流入村“最后一公里”问题。

#### （二）加强乡村水利基础设施网络建设

制定五华县农村水利治理规划。发展高效节水灌溉，完善农田灌排工程体系，到2022年改善灌溉面积5万亩，新增有效灌溉面积8万亩，新增高效节水灌溉面积5万亩。建立县级公益性农村小型水利工程管理和维护专项补助资金，建立稳定的管护经费保障机制，下放各镇实施，对镇村推进小水库、小山塘、小灌区、小泵站、小堤防、小水闸、机耕路等农村水利基础设施予以奖补。继续实施村级污水处理及美丽乡村建设项目，鼓励社会资本参与农村水利建设与管理。启动实施县城污水处理厂三期及污水收集管网工程，2018年完成周江、华阳等9个镇污水处理厂及配套管网建设，2020年实现县域污水处理工程全覆盖并投入使用。加快益塘水库引水工程建设，实施桂田水库引水渠道维修加固工程。继续实施革命老区及原中央苏区水土流失治理二期工程，完成“五沿”崩岗治理任务，2020年县域文物遗迹实现100%水利保护。加快梅蓄电站项目建设，推进库区大面积征地和主体工程及附属设施建设。2020年全县流域保护结构建设基本完成，生态水利网络已经实现，水清味净，全力助推五华县振兴发展。

#### （三）推进乡村能源革命

着力完善乡村能源结构，推动乡村能源服务体制机制创新，构建现代乡村能源体系。加快新一轮乡村电网升级改造，到2022年全面完成农村地区“低电压”治理。安全为先，优化供气途径。支持绿色能源示范村镇建设，重点支持农户自给生物质供热、规模化生物质天然气、规模化大型沼气、太阳能、风能等技术的推广应用，鼓励多能互补系统工程的示范应用，提高农村清洁能源自给率。进一步提升乡村居民生产和生活所需能源有效供给，加快缩小城乡能源服务差距，构建符合乡村经济发展水平的能源价格机制，加强乡村能源发展统筹规划，探索建设乡村能源现代示范。

#### （四）强化乡村信息化基础支撑

以《梅州市通信基础设施“十三五”规划》为导，落实信息基础设施建设三年行动计划（2018-2020），力争到2020年实现自然村现代通信网络普遍覆盖。加大信息化推广应用，鼓励电子商务、互联网金融、网络远程教育等“互联网+”向自然村延伸。2020年农村信息化基础设施与县级同步配套，基本消除信息“盲点”和“盲区”。优化提升电信网、互联网、广播电视网的承载能力，整合网络资源，逐步实现农村“三网融合”。

|  |
| --- |
| 专栏20 乡村基础设施建设行动 |
| 1. 乡村公路建设提升工程。开展农村公路三年集中攻坚专项行动，加快农村公路改造提升，继续实施“四好农村路”示范镇创建活动，促进重要枢纽互通联结，提升农村公路安全水平、畅达水平和服务水平。到2022年，县乡公路三级路以上比例达到12%左右，旅游线路达100%，具备条件的建制村通客车比例达到100%。 2. 物流“标准化”建设。增加优化物流网络点，建设标准化、管理规范化、服务多元化农村物流站点，以快递、商贸、供销、交通等现有物流基础设施为基础，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系，到2020年达到县市级速度，农村物流节点覆盖率100%。 3. 乡村清洁能源工程。适应农村地区生活习惯和生产区域特点，大力发展养殖沼气化、太阳能（光伏）、秸秆气化、风能等可再生能源，建设农村分布式清洁能源网络。探索农村清洁能源集中试点。   4.乡村信息基础设施建设提升工程。继续完善乡村信息基础设施建设，深入实施“宽带五华”计划，提升乡村宽带接入速率。实施信息进村入户工程，鼓励电信运营企业制定宽带网络服务惠农套餐，2020年农村信息化基础设施与县级同步配套，基本消除信息“盲点”和“盲区”。引导各地开展农民信息技能培训项目，提升农民利用现代信息技术水平。 |

### 三、提升城乡公共服务体系建设

构建城乡同等、普惠共享的基本公共服务体系，优化教育资源，提高社会保障，完善医疗卫生服务，全面提高农村公共服务水平，创造农村新引力，实现城乡基本公共服务均等化。

#### （一）优先发展农村教育事业

以发展农村学前教育为起点，扩大农村普惠性学前教育资源，常住人口规模4000人以上的行政村举办规范化普惠性幼儿园，常住人口规模不足4000人的行政村设分园或联合办园。鼓励和扶持村集体举办公办幼儿园。建立城乡均衡发展的义务教育发展机制。全面提高农村薄弱学校基本办学质量，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设。对乡村小规模学校建设进行硬件普及，保障小规模学校的信息化、音体美设施设备和教学仪器、图书配备，设置必要的功能教室。根据人口分布，按标准化要求新建、改扩建一批乡镇寄宿制学校，达“领包入学”标准。推进高水平高质量普及高中阶段教育，重点以水寨中学、高级中学、田家炳中学、安流中学、五华中学向名校名牌方向打造，推动县各镇普通高中规范化、优质化、特色化发展。加强校企合作，健全职业教育，提升我县职业教育的规模和层次。积极发展继续教育和终身教育，加快发展特殊教育，建立教育、卫计、残联等多部门联动的残疾人教育体系。深入实施乡村教师支持计划，精准补充乡村学校紧缺学科教师，推进中小学教师“县管校聘”改革，统筹配置城乡教师资源，落实山区教师岗位补助，提高乡村教师待遇保障水平。到2020年，全县义务教育与城镇化发展基本协调，城乡学校布局更加合理，城镇大班额问题基本消除，乡村教育质量明显提升。

#### （二）推进健康乡村建设

健全农村医疗卫生服务体系，确保县域各村卫生站全覆盖，实现村民小病就医不出村，塑造“15分钟医疗卫生健康服务圈”。加强乡镇卫生院和村卫生站标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化。加大医疗卫生人才培养，加大一线医疗卫生队伍建设。探索开展全科医生特设岗位试点，公开招聘符合条件的特岗全科医生到乡镇卫生院从事全科医疗工作或定期定点驻站工作。健全和完善家庭医生签约服务，稳步扩大家庭医生签约覆盖面，签约服务优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、慢性病、结核病、严重精神病患者、贫困人口、计划生育特殊家庭等重点人群。深入开展健康教育活动、爱国卫生运动和健康村镇建设。加强远程医疗能力建设，促进优质医疗资源向农村延伸、县级医院与县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的有效衔接，将医疗商业保险补充保险覆盖全部贫困人口。不断完善农村居民基本医疗保险门诊统筹机制，逐步提高政策范围内住院费用报销比例。

#### （三）推进社会保障制度城乡统筹

完善城乡居民基本医疗保险制度，逐步提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，简化基本医疗保险异地就医结算工作。按省部署贯彻落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，实际性提高保障水平。通过整合、改扩建、新建等方式，集中建设县镇中心敬老院，完善服务设施条件，打造镇级农村综合性社会福利服务机构，积极稳妥推进特困人员供养机构社会化改革，2020年底各地失能半失能特困人员集中供养率不低于50%。进一步做好医疗救助和临时救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助，基本生活得到有效保障。完善农村残疾人生活用电、水、气等优惠政策。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。

#### （四）提升农村养老服务能力

树立居家养老，继承“百善孝为先”的中华传统美德，重点推进医养结合，推动农村各类养老服务设施建设及质量提升。2020 年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。深入推进养老院服务质量专项行动，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施，推进建设改造乡镇敬老院，打造农村区域性养老服务中心，确保农村养老服务质量大转变、大提升。到2022年，农村幸福院达到一镇一所以上。

#### （五）加强农村防灾减灾救灾能力建设

加大农村危房改造保障力度，实现全县域危房清除、改造工作。建全法律法规建设，将防灾减灾救灾纳入经济社会发展规划，实施全县区摸清灾害特点制定相应的规划标准和规划编制办法，有计划地开展农村防灾减灾救灾教育，以村为单位定期进行防灾避险应急演练，严格落实责任追究制，提升农村防灾减灾救灾能力。加强农村防灾减灾救灾的预测预警能力建设，将乡镇撤并后空置的学校、村委办公楼、服务站等改造为应急避难场所，实现2022年乡村室内外应急避难场所的服务覆盖率达到100%。加快建立素质过硬的农村防灾减灾救灾救援队伍，构筑全体村民参与防灾减灾救灾的文化氛围，推进县、镇、村救灾物质储备体系，建立灾情一起。立刻反应，保证受灾群众生命财产安全。提高抗旱防洪除涝能力，确保国家粮食安全和农民生命财产安全，健全农村公共安全体系，坚决遏制重特大安全事故建设平安乡村。

|  |
| --- |
| 专栏21 农村公共服务提升行动 |
| 1. 乡村教育提升工程。实施普惠制幼儿园建设，加强农村幼儿园建设与提升力度；落实乡村教师支持计划，逐步实现城乡师资配置基本均衡；加快实施“三通两平台”建设，继续支持农村中小学信息化基础设施建设和教学资源整合；加大对乡村教师培训力度，提高乡村教师待遇。 2. 健康乡村工程。完善农村医疗卫生服务体系，每个乡镇至少有1所政府开办的乡镇卫生院，村卫生站服务覆盖全部农村居民。推进乡镇卫生院和村卫生站标准化建设，实现房屋建设、设备配置、人员配备、服务功能、运营管理和综合评价的标准化。完善政策措施，加强以全科医生为重点的农村卫生人才队伍建设，吸引卫生人员留在基层、服务群众。加强乡村医生管理，推行乡镇卫生院和村卫生站一体化管理，完善乡村医生待遇保障政策，不断优化提高乡村医生的结构和素质。 3. 农村社会保障体系建设工程。实施全民参保计划，促进和引导农村居民长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖，开展全民参保登记，建立全面、完整、准确的社会保险基础数据库，实施社会保障卡工程。 4. 养老服务进村工程。推行居家养老，开展“最佳儿女”“老有所养”活动，加快农村各类养老服务基础设施建设，加大社区养老院、农村幸福院等养老服务质量提升和康复辅具配备力度；加强农村养老试点创新，发展农村互助养老服务，继续完善养老服务体系。   5.农村防灾减灾救灾工程。健全农村防灾减灾救灾法律法规，建立合格的救援队伍，定期开展防灾减灾救灾教育活动和演练，不断加强农民防灾保护自身意识和知识，实施建设农村防灾减灾救灾指挥中心、永久与临时应急避难场所和应急生活保障工程等。 |

### 四、坚决打好精准脱贫攻坚战

脱贫攻坚是乡村振兴重要内容，贫谈何兴，制定和落实《打好精准脱贫攻坚战三年行动工作方案（2018—2020年）》，把提高脱贫质量放在首位，聚焦重点贫困村和特殊贫困群体，紧盯“基本保障”，聚焦“脱贫”，锁定“老病残”，继续推进有效举措，创新有效扶贫手段，深入推进精准扶贫精准脱贫，确保到2020年如期完成脱贫攻坚任务，为推进实施乡村振兴战略夯实基础。

#### （一）深入实施精准扶贫精准脱贫

采取多渠道、多样化的精准扶贫精准脱贫路径，扎实做好产业扶贫、就业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫等工作，因地制宜，分类指导，精准施策，提高扶贫措施的有效性。做好保障性扶贫，完成贫困户危房改造任务；建立稳定脱贫长效机制，完善产业扶贫利益联结机制，提升就业扶贫质量，推动保障性扶贫与开发性扶贫有效衔接，全面提升相对贫困村公共基础设施建设和基本公共服务供给水平；加大对派驻干部的培训力度，对贫困户实施扶志扶智工程，提升贫困群众发展生产和务工经商基本技能，激发贫困群众内生动力；扎实推进分散贫困人口的帮扶工作，切实履行县镇村三级主体责任。进一步调整充实驻镇帮扶工作组帮扶力量，建立完善工作协调、责任量化和工作考勤等制度，严格落实工作组成员包片包户责任，确保每个分散贫困户都有干部联系帮扶，不脱贫不脱钩；关心爱护战斗在扶贫第一线的基层干部和驻村干部，落实相关激励政策。推广土地流转、股权、分红等办法，解决脱贫稳固问题，完善稳定脱贫长效机制，脱贫攻坚期内对符合条件的已脱贫人口继续给予帮扶，脱贫不脱政策，脱贫不脱项目。确保到2020年如期完成脱贫攻坚任务。

#### （二）推进省定贫困村创建示范村

有效开展“回头看”工作，巩固提升第一、二轮扶贫开发“双到”帮扶的218个贫困村脱贫成效。对脱贫成效快、稳步致富的贫困村进行评定表彰，定期进行评优活动，总结脱贫经验，实现脱贫“共享”，创建“脱贫”示范村，为县域其他正在脱贫的省定贫困村立标杆，创建学习对象和追赶目标，从内形成脱贫扶贫动力，加快实现全面脱贫，提前打赢脱贫战。

#### （三）强化特殊贫困群体脱贫解困

聚焦老弱病残特殊贫困群体，把符合条件的无劳动能力贫困户全部纳入最低生活保障范围。采取资产收益、低保兜底、实物供给、邻里互助等保障性扶贫措施，确保住有所居、病有所医、残有所助、弱有所扶、生活有保障。完善资产收益扶贫机制，明确所有权，放活经营权，确保收益权，落实监督权，推进扶贫资产保值增值、规范管理、长效运行，资产收益重点向老弱病残特殊贫困群体倾斜。继续实行以医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险为主的扶贫特惠保险，解决因病因灾致贫返贫问题。

#### （四）注重激发贫困人口内生动力

把扶贫与扶志、扶智结合起来，把救济纾困和内生脱贫结合起来，加强教育引导，注重正向激励，总结宣传脱贫典型，用身边人身边事示范带动，营造脱贫光荣、勤劳致富的价值导向和舆论氛围，引导贫困群众树立脱贫的信心和斗志，促进形成自强自立、争先脱贫的精神风貌。根据贫困户技能需求、发展意愿等，开展免费实用技能培训，提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，实现可持续稳固脱贫。改进帮扶方式，更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。

#### （五）扎实推进对口帮扶工作

深化广梅对口帮扶工作，把握对口帮扶契机，助力五华县精准脱贫。深化产业对接、劳务协作、文化旅游、教育医疗、人才培养、干部培训等对口帮扶工作，健全县镇村对口帮扶协调联动机制，推动对口帮扶向共建共赢转化。明确目标、确定扶贫方向，深化细化扶贫方案，跟进落实，制定路线图、时间表、责任人，找准扶贫发力点，突出帮扶精准性，做好统筹协调，整体推动，压实责任，同时跟进监督考核，确保对口帮扶工作取得成效。

#### （六）开展扶贫领域突出问题专项整治

摸查脱贫攻坚过程突出问题，制定专项整治实施方案，展开专项整治行动。强化对脱贫攻坚各领域各环节监督，严格落实行业主管部门和县帮扶工作班子、乡镇帮扶工作组、驻村工作队、村居干部责任。加强督查巡查、扶贫审计，加强扶贫资金管理，落实扶贫资金使用公告公示制度。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，完善惠民信息平台的建设，运用平台的宣传、监督、查询、举报作用，加强社会监督和群众监督，加大对涉农和扶贫领域违纪违法问题的监督执纪问责力度，对挪用和贪污扶贫款项以及侵害农民利益的行为严惩不贷。严肃查处弄虚作假、搞数字脱贫行为。严格控制各地开展增加一线扶贫干部负担的各类检查考评，切实减轻基层工作负担。探索权责分明，有利于扶贫部门能干敢干的信心模式，切入实际，因地制宜地以脱贫攻坚为目标，扫清突出问题，推动脱贫攻坚早日胜利。

#### （七）强化脱贫攻坚责任和监督

严格落实脱贫攻坚责任制，强化县党政一把手负实施总责，落实县镇党委、政府和有关部门（单位）、第一书记、驻村工作队、帮扶责任人等方面的责任。对脱贫任务比较重的镇村党政正职实行重点管理，脱贫攻坚期内保持相对稳定。坚持最严格的考核评估制度，统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，严查扶贫领域腐败、作风、责任落实等方面突出问题，推动脱贫攻坚精准落地、阳光透明。做好第一书记抓党建促脱贫攻坚工作，强化一线攻坚力量。

|  |
| --- |
| 专栏22 脱贫攻坚重大工程 |
| 1. 企业带动工程。政策扶持，企业带动扶贫，实行“企业+农户”模式，特别是农业企业对贫困村进行技术注入，管理协助，农产品产供销一站式扶持脱贫，贫困户只管种，无须担心卖不出去、卖不了好价的问题。 2. 光伏扶贫工程。组织实施光伏扶贫项目，加强光伏扶贫电站运营与管护，实现贫困户稳定增收脱贫、村集体长期收益。 3. 电商扶贫工程。依托县现有电子商务基础平台，强化电商效益，推进农村综合示范镇创建，加强扶贫工作重点村电商服务站点建设，强化农民就业创业技能培训，带动贫困人口从事农村电商产业，促进贫困地区农产品上线，实现扶贫工作重点村实体经济与网络虚拟经济的有机融合，增加贫困人口收入。 4. 深度贫困地区脱贫攻坚工程。全面落实各项支持政策措施，确保省定贫困村到2020年实现稳定脱贫。   5.扶贫领域突出问题整治工程。制定扶贫领域突出问题整治办法，研究实施方案，县委县政府主抓执行，镇村抓落实，扶贫脱贫看效果，严惩贪腐腐败、不作为之风，实行社会监督、群众调查等措施，让扶贫真正落实到户，发挥政策措施作用，实现扶贫脱贫伟大胜利。 |

# 

# 第十一章 加强乡村振兴体制机制和制度性供给

实施乡村振兴战略，必须把制度建设贯穿其中。以国家、省市乡村振兴体制制度体系为主线，重塑五华县城乡关系，强化制度性供给，加快建立健全五华县乡村振兴城乡融合发展的体制机制和政策体系，走城乡融合发展之路。

### 一、构建城乡融合发展体制机制

推动城乡资本、技术、人才等要素双向流动，促进城乡公共服务均等化、要素配置合理化、产业发展融合化，提升乡村“内在气质”和“外在颜值”，强健乡村发展的“骨骼”和“血肉”，加快形成工农互惠、城乡融合的新型工农城乡关系。

#### （一）促进城乡要素合理流动

以破除城乡要素流动体制机制障碍为重点，加快推动城乡生产要素的自由流动，促进城乡要素市场一体化。优化配置城乡公共服务资源，畅通人口双向流动通道，既让农民进城，又促进城乡居民下乡和外出人口回流。建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场，充分发挥市场机制对土地价格形成的重要作用，切实保障农民公平分享土地增值收益。落实城乡统一就业政策的具体办法和措施，消除对进城务工人员就业的限制性、不平等性规定和做法。

#### （二）培育发展特色小镇和特色小城镇

特色小镇（城镇）具有明确的产业定位、文化内涵、旅游功能和社区特征，是乡村振兴、城乡融合的重要着力点。充分挖掘利用五华县现有优势产业基础和自然生态、历史人文等资源优势，以科学规划为引领，以生产、生活、生态融合发展为布局，以产业、文化、旅游、社区“四位一体”为内容，聚焦传统产业升级和新兴产业培育，突出“一镇一主业”、“一镇一风貌”，因地制宜争取建设一批产业特色鲜明、服务便捷高效、生态环境优美、富有地方特点、传承客家文化精髓、体制机制灵活的特色小镇和小城镇。充分利用自然禀赋，结合农业产业景观和农产品加工参观体验等有趣味环节，发展生态旅游、参与、运动、康养等产业，建设人与自然和谐、宜居宜游宜玩的特色小镇（城镇）；历史文化积淀深厚的，要延续文脉、挖掘内涵，做强文化旅游等产业，建设保护文化基因、兼具现代气息的特色小镇（城镇）。引领示范足球小镇，优先选择水寨镇、华城镇、安流镇、转水镇、龙村镇、河东镇、棉洋镇、郭田镇等有优势条件镇集中建设特色小镇，打造美丽田园综合体，到2020年，争取培育创建2个左右市级特色小城镇，力争建成1个省级以上特色小城镇；争取培育创建2个左右市级特色小镇，力争创建1个省级以上特色小镇。

### 三、加快农村产权制度改革

重点优化产权制度和要素市场化配置，激发活跃主体、要素和市场，充分释放农村发展活力。

#### （一）巩固和完善农村基本经营制度

贯彻落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，第二轮土地承包到期后再延长30年，让农民吃上长效“定心丸”。落实农村土地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，以解决好土地流转、散乱土地怎么办为重点，依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。农村承包土地经营权可以依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。

#### （二）深化农村土地制度改革

稳妥推进国家、省市批准的农村土地征收、集体经营性建设用地、宅基地制度改革试点。加强农村集体“三资”管理，规范村级集体组织运行机制，深化农村集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东政革，到2021年基本实现所有行政村全覆盖。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。在符合土地利用总体规划前提下，县政府可通过村级土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地，预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。进一步完善设施农业用地政策。

#### （三）推进农村集体产权制度改革

在全县范围内因地制宜、稳步推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，多渠道开辟农民增收致富途径。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产，鼓励农村集体经济组织充分利用“三旧”改造政策，推动农村配套设施改善、物业改造和产业转型升级。依法依规开展违法违规用地专项治理，到2022年基本化解农村“两违”历史遗留问题。2020年基本完成改革任务，完成改革的涉农村（居）成立新型集体经济组织。发展壮大村级集体经济，实施村级集体经济发展三年行动计划，2020年基本消除集体经济空壳村，集体收入3万元以下的村实现收入翻番。

#### （四）统筹推进农村其他专项改革

推动农村改革提速、扩面、集成，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。实施农村人居环境整治三年行动计划，力争5年内全面完成农村人居环境整治、乡村治理等领域改革任务，结合本地实际，突出重点推进相关改革试点工作，2020年全县乡镇为农服务中心实现全覆盖。推进水库等水利工程管理体制改革，加快建立社会资本参与农田水利建设机制。

### 四、落实农业支持保护制度

以提升农业质量效益和竞争力为目标，强化绿色生态导向，创新完善政策工具和手段，扩大“农业”政策的实施范围和规模，加快建立新型农业支持保护政策体系，加快建立多层次农业保险体系。

#### （一）加大农业基础设施投入

按照国家实施乡村振兴战略财政投入保障机制要求，及省市的具体规划要求，从农业农村投入比例中，向农业基础设施建设倾斜，从农村基本收益、社会资本注入等方面充实资金库，切实打好乡村振兴发展基础，加快建立财政涉农资金统筹整合长效机制，实施目标、任务、资金、权责“县直管”。按照国家、省市出台的相关政策，五华县在确保完成中央和省市的约束性任务前提下，统筹整合使用省市级帮扶及其他各类乡村振兴财政资金。加强用于农业基础设施的财政资金使用监督，严禁挤占挪用，确保资金使用规范高效、落实到底，筑起乡村“长城”。

#### （二）提高农业补贴政策效能

贯彻落实完善好农业补贴制度，有效发挥农业补贴政策作用，实现补贴的精准性、指向性，就要强化政策的可操作性，达到补贴效果。有关部门要加强监督、加强管理，使钱用到实处，达到实际目的，既要追求效率，也要兼顾公平，以最大限度地发挥出农业补贴政策的效用，兑现到农民手中的补贴资金足额发放到位。确保农业“三项补贴”政策直接指向保护耕地地力，有利于保护耕地资源、水资源和农业生态环境，实现农业可持续发展。

#### （三）完善重要农产品收储制度

改革完善各种各类农产品收储制度和方法，开展宣传教育活动和收储培训，实行专项专村科普，切实保护好农民的劳动成果。建立完善县级仓储设施和设备，扶持企业专业型仓储建设，对重要农产品进行市场化收购和专业管理，保障农民的收益，提高积极性。政府引导、社会监督，配套有效措施，保证不扭曲市场又能有利于农民种粮收益。保障重要农产品安全、保质、保量、有价的仓储与销售。

#### （四）提高农业风险保障能力

农业保险是现代农业风险保障基本措施，继续扩大农业保险普及范围和保险领域，建立完善农业保险机制，保证投险、出险、验险、赔偿等程序合法合理公开，要统筹协调好金融保险机构与农民的利益关系，实现农民利益和财政补贴效用最大化以及保险机构经营可持续，切实做到农民可信、政府放心的农业保险；要在新常态下，对新问题深入研究，健全制度、创新机制、形成合力，对农业风险进行全面科学化管控，创造风险识别+预防+应急模式；要坚持问题导向和现代农业发展方向，稳步推进政策措施和农业保险，着力提高农业风险保障水平。完善“助保贷”运行机制制度，对“政银保”合作农业贷款按一定比例补贴保险费用，开展特色农产品保险，推进农业保险扩面、增品、提标，到2020年农业保险基本实现主要农产品生产品种应保尽保。

### 五、健全多元投入保障机制

优化土地、财政、金融等要素配置方式，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，健全农业支持保护体系，保障农业农村发展、农村产业融合发展需求，全力促进乡村振兴战略落地生效。

#### （一）强化振兴用地保障

完善农村新增用地保障机制，优化城乡建设用地布局，将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村住房建设和农村新产业新业态发展。对农村产业融合发展项目和农产品冷链、烘干、加工、仓储、管理用房等设施建设用地，优先提供保障。加快完善编制村土地利用规划，着力盘活农村存量建设用地；允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，支持乡村休闲旅游养老等产业和农村产业融合发展。充分用好城乡建设用地增减挂钩节余指标易地调剂政策。

#### （二）坚持财政优先保障

坚持把农业农村作为财政保障和预算安排的优先领域，持续加大投入力度，确保财政投入只增不减。想尽办法争取国省市级扶助款，保证不漏、最大化获取，扩大乡村振兴资金量。优化资金支出结构，突出绿色生态导向，增量资金主要向资源节约型、环境友好型农业倾斜，提高农业补贴政策效能。建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，将各级各类涉农资金向乡村振兴战略聚集聚焦，集中力量办大事。积极争取利用好国省市政府债券和基金扶持，加快推进乡村振兴发展。防范政府性债务风险，防止借乡村振兴之名大举借债，新增地方政府性债务。整合专项资金，优化中小企业贷款风险准备金、扶贫贷款风险补偿金、产业投资基金等，发挥出更大的作用，齐推乡村发展。

#### （三）引导撬动社会资本

发挥财政资金的引导、杠杆作用和省农业供给侧结构性改革基金引导作用，创新投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿、助保贷等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。开展“千企帮千村”行动，支持企业特别是涉农企业到农村建基地、做品牌、搞服务。鼓励社会资本投入乡村振兴，对企业投资建设的公益性基础设施或社会事业项目包括学校、道路、桥梁、村庄小公园等永久性建筑，允许以企业或企业家个人冠名或建碑、入村志。对政府主导、财政支持的农村公益性工程和项目，引导企业和社会组织参与建设、管护和运营。根据省市相关政策，制定我县引导工商资本参与乡村振兴的具体政策和措施。引导乡贤及乡贤企业回乡入资，全民参与，共同建设美丽家乡行动，与政民共利，发挥自身能力，不断殷实乡村振兴发展资本。

#### （四）优化农村金融服务

强化农村金融服务方式创新，严格管控风险，提高金融服务乡村振兴能力和水平。参照省市对应出台落实金融服务乡村振兴的实施意见，深化农村信用社改革，保障入社农民的权益，吸引当地农民、个体工商者、农村中小企业等参与合作，推动农村合作金融机构参与普惠金融建设。开展基层信用合作社与供销社、专业合作社、电商平台等深度合作拓展助农服务，开展农民合作社内部信用合作试点，发展农业互助保险。大力发展农村和农户小额信用贷款和基金，安排专项支农再贷款额度。加强与各类金融机构的沟通协调，扩大政策性担保机构合作面和业务覆盖面。深入推进“两权”抵押贷款试点、普惠金融“村村通”建设，推进综合征信系统、信用村、金融服务站和便民取款点等平台建设及移动支付推广应用“十百千示范工程”建设。开展农村产业融合发展的融资租赁业务试点，大力推广“政银保”模式，探索开展“财政+银行+保险+担保”业务。有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点，推动农村产权交易中心丰富交易品种，拓宽交易范围。推广林权、大型农机具、畜禽活体、保险保单等抵（质）押贷款业务。完善农村地方征信数据库，优化农村信用环境。

### 六、加强乡镇一级建设发展

乡镇一级是连接县与村的桥梁和纽带，是农民踏城的的第一站，在实施乡村振兴战略中具有重要的地位和作用。通过深化乡镇行政体制改革，强化镇级公共设施建设，提升镇级组织保障能力，推动乡村振兴战略扎实稳步实施。

#### （一）强化镇级公共设施建设

优化规划布局，加强镇中心与县中心的互动及联合，打造县域副中心，预先规划好配套公共设施，加快建设完成适度超前配置基础设施、公共服务设施，发展[社区商业](https://www.baidu.com/s?wd=%E7%A4%BE%E5%8C%BA%E5%95%86%E4%B8%9A&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao" \t "https://zhidao.baidu.com/question/_blank)设施。以三组团布局，加强镇中心特色风貌建设，发展特色经济，发展本镇产业基地和[工业园区](https://www.baidu.com/s?wd=%E5%B7%A5%E4%B8%9A%E5%9B%AD%E5%8C%BA&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao" \t "https://zhidao.baidu.com/question/_blank)，继续完善交通优势和区位条件，发展商贸重镇，依托历史文脉、[生态资源](https://www.baidu.com/s?wd=%E7%94%9F%E6%80%81%E8%B5%84%E6%BA%90&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao" \t "https://zhidao.baidu.com/question/_blank)和农业特色发展旅游名镇、革命红镇、特色农业重镇。重点解决镇居民教育、医疗、就业、出行、居住等实际问题，提高镇居民生活质量。通过转移支付、对口支持、培育自身发展能力等方式，探索提高镇公共服务水平的新办法、新途径。加大综合改革力度，系统实施镇就业、社保、户籍管理、土地管理、村镇建设、公共服务等全方位改革，加快[城乡一体化](https://www.baidu.com/s?wd=%E5%9F%8E%E4%B9%A1%E4%B8%80%E4%BD%93%E5%8C%96&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao" \t "https://zhidao.baidu.com/question/_blank)步伐，激发镇发展活力。

#### （二）提高镇级组织保障能力

为做好“三农”工作的能力和水平，按照懂农业、爱农村、爱农民的要求，加强“三农”干部队伍的培养、配备、管理和使用，全面提升镇级干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力水平，镇级党委和政府主要领导要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作的行家里手，组织实施镇领导干部大培训计划，优先选拔在乡村振兴中实绩突出的镇级党委书记进入上一级领导班子，做好“专业抓手”保障能力。组织实施乡村振兴专员专项招录，积极补进镇级公务员和事业编制人员，按照当年服务基层项目考核期满人员的10%定向招录镇村干部、大学生村干部、“三支一扶”人员，建立镇和行政村干部经济待遇正常增长机制，完善组织“后劲力量”保障能力。建立督查考核奖惩机制，建立健全落实乡村振兴战略工作责任制，镇级党委和政府定期自检并每年向上一级党委和政府报告推进乡村振兴进展情况。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织，以及各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，广泛动员企业、社会组织、公民个人参与乡村振兴，壮大组织队伍，建立乡村振兴“突出人物”、“力量单位”等实绩考核表彰奖励制度，将考核结果作为选拔任用和表彰奖励领导干部的重要依据。持续开展全过程、常态化督查，对工作滞后的约谈带头人，严重掉队的给予通报批评，不严不实、弄虚作假的严肃问责，点燃激励监督并举的保障火苗。

#### （三）深化乡镇行政体制改革

继续优化乡镇行政体制改革，依法简化行政程序，提高乡村振兴实施效率，切实加强各级党委农村工作部门建设，做好党委农村工作部门机构设置和人员配置工作，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督查检查等职能。各部门按照职能职责，制定政策措施，形成工作合力。不断完善镇级党委的农村工作领导体制机制，镇级党委和政府要把坚持农业农村优先发展原则体现到各个方面、落实到各个方面。深化镇党委统一领导、镇政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制改革。建立实施乡村振兴战略领导责任制，成立镇委实施乡村振兴战略冲锋领导小组，由镇委主要负责同志任组长、镇政府主要负责同志任常务副组长，统筹领导全镇乡村振兴各项工作，落实好省市县对乡村振兴实施的具体任务；建立乡村振兴工作联席会议制度，定期研究有关工作，以专项工作会、现场推进会、工作通报等措施，推动乡村振兴工作。

# 第十二章 强化战略实施保障，推动乡村振兴健康有序进行

建立健全政府、市场、社会协同推进机制，科学配置资源，鼓励创新创造，强化责任落实，广泛动员全社会力量，切实形成乡村振兴的强大合力，保障乡村振兴战略顺利实施。

### 一、健全工作推进机制

#### （一）完善领导体制机制

优化“三农”工作机制和职能配置，坚持县委书记作为“一线总指挥”，明确各部门职能职责，形成乡村振兴工作合力。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作综合部门统筹协调的农村工作领导体制。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，结合深化党政机构改革，进一步健全完善各级党委农业农村领导体制机制。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众投身乡村振兴伟大事业。

#### （二）强化责任担当落实

县镇两级党委、政府要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，县主抓、镇强落实，强化明确主体责任和主要负责人第一责任，像抓脱贫攻坚那样抓乡村振兴；同时把工作重点和主要精力放在抓乡村振兴战略落实上。坚持领导干部联系点制度，加强对实施乡村振兴战略的工作指导和推进。树立“一盘棋”“一张图”的理念，聚焦乡村振兴战略实施的路线图、时间表、任务书，在工作谋划、项目安排、措施保障上目标同向，在重点工程项目上集聚资源,在工作推进上相互衔接、上下联动、整合力量、集中突破。强化督查指导，以钉钉子精神狠抓工作落实，确保中央和省市乡村振兴战略各项决策部署落地见效。

#### （三）打造过硬工作队伍

制定农村党员干部培训计划，建立完善激励机制，加大农业农村科技人才的引进、培养和使用力度，建立健全专业人才统筹使用制度，加快推进“三支一扶”、特岗教师计划，全力支持专业技术人才到乡村干事创业，强力推进技术人才向乡村流动。同时，扎实开展城乡党建“结对共建行动”，全面推行“一线工作法”，大力弘扬“马上就办，回去就干”的工作作风。

### 二、营造良好发展环境

#### （一）优化政策环境

积极争取国家级、省市级支农惠农、红色教育、交通设施、各级现代农业园区、乡村旅游、省高标准垃圾分类示范村、高标准农田示范区等相关资金和政策倾斜支持。同时，营造良好创新创业环境，新建、提质扩容县域返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台，在各镇置工作点，吸引各类资源要素向乡村集聚。本着为民、便民、利民、亲民原则，强化服务意识，全面落实“一窗受理，并联审批，全程通办”“让群众最多跑一次”“不见面审批”“双随机一公开”“村级便民服务代办制”等做法，提高行政效能，为农业农村发展营造更优环境。

#### （二）强化法治保障

党委和政府要善于运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作。在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面提高规范化、制度化、法制化水平。从乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴的地方性法规、规章，把行之有效的乡村振兴政策法定化，发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。在县域内开展地方性法规和规范性文件清理工作，对不适应乡村振兴要求的地方性法规、规章和规范性文件予以废止或修改。

#### （三）注重典型带动

注重典型示范引领，着力打造乡村振兴示范镇和示范村，助推打造乡村振兴五华样板。及时总结推广乡村振兴先进经验、先进做法，积极倡树乡村振兴先进典型，引领带动全县乡镇乡村振兴战略的深入实施。实现以点带面，点面结合，推动顶层设计和基层实践探索良性互动。立足各地实际，总结发展实践和成功经验，探索创新多元模式，以点带面、点面结合，推动五华乡村振兴健康有序进行。

#### （四）动员社会参与

加大宣传力度，对乡村一系列巨大变化及建设方针、政策、措施、方法等，通过多途径、多层次宣传教育，形成发展共识，为五华县乡村振兴发展营造良好氛围。宣传解读党的“三农”政策和乡村振兴战略，调动广大干部群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，凝聚各方力量和智慧。强化组织动员和宣传发动，尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，形成实施乡村振兴战略的强大合力。

### 三、创新规划实施机制

本规划是今后一个时期（5年）五华县实施乡村振兴战略的指导性文件，要强化规划的权威性和约束力，发挥规划的引领作用，完善规划实施机制，确保规划顺利实施。

#### （一）健全规划配套体系

统筹政策和资源，研究制定推动城乡融合发展的体制机制，出台人才、土地、财政等资源要素流向农业农村的政策措施，完善规划配套体系。认真贯彻落实省市级规划的总体部署，编制或制定规划、实施方案或行动计划，按照既定发展目标和阶段性要求，稳步完成指标任务。制定实施乡村振兴重大项目和工程，保证乡村振兴战略规划实施有效。

#### （二）切实推进规划落实

县各部门要立足职能职责,强化政策配套，协同推进规划实施。组建推进乡村振兴专项工作小组，负责研究落实相关政策，审查规划实施过程中的调整事项，调度各级各部门落实规划情况，协调解决规划实施涉及的重大问题等。创新督促、激励、约束机制，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。在规划推进过程中，要坚持实事求是原则，因地制宜，扶持重点，打造特色，防止低水平重复建设，决不能搞“大跃进”，坚决杜绝“形象工程”，把成果切实体现到老百姓得实惠上。要树立正确的政绩观，以“工匠精神”的思想，稳扎稳打，久久为功，时间服从质量，树立为民务实清廉形象，经得起历史和实践检验。

#### （三）强化考核评价评估

将规划实施成效纳入党委、政府及有关部门的目标管理范围，定期开展考核、检查,考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，推动各项目标任务按照时间节点和计划要求规范有序落地落实。建立规划实施第三方评价机制，委托第三方评估机构2021年开展规划实施中期评估，2023年开展规划实施后评估。

### 附件一

# 五华县乡村振兴战略三年行动方案任务清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 责任单位 |
| 1 | 打好精准脱贫攻坚战三年行动工作方案 | 扶贫局 |
| 2 | 打好污染防治攻坚战三年行动方案 | 环保局 |
| 3 | 打好防范化解重大重大风险攻坚战三年行动方案 | 政法委 |
| 4 | 全城推进农村人居环境综合整治三年行动方案 | 人居办 |
| 5 | 打造山区绿色交通示范县三年行动方案 | 交通局 |
| 6 | 培育发展生态富民强县产业三年行动方案 | 发改局 |
| 7 | 振兴山区教育三年行动方案 | 教育局 |
| 8 | 建设“健康五华”三年行动工作方案（2018-2020年） | 卫计局 |

注：具体方案名称以各部门根据实际确定。

### 附件二

| **五华县乡村振兴任务分解表** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 主要内容 | 责任单位 |
| 1 | 优化城乡  空间 | 2019年全部完成县域内自然村土地利用规划及乡村建设规划。 | 县住建局 |
| 2 | 到2019年低前，完成县域产业布局规划。 | 县发改局 |
| 3 | 到2020年全部完成各镇村庄分类划分、布局、建设。 | 县住建局 |
| 4 | 乡村产业  兴旺 | 到2020年，县内高标准农田建设完成量占县有农田70%。 | 县农委办、国土局 |
| 5 | 到2020年，县16镇基本完成农业优势产业基地建设。 | 各乡镇、县有关部门 |
| 6 | 到2020年，实现全县16镇各增农产品申报省名牌产品1件申报省著名商标1件，农村电商商标注册增加15%。 | 县工商质监局 |
| 7 | 到2020年，打响县级“高山云雾茶、七畬径茶”品牌，2022年新增3个县级农业农产品优势产业。 | 县农业局、各乡镇等 |
| 8 | 到2022年，完成”三区、三园、一体“目标建设。 | 县各部门、各乡镇 |
| 9 | 到2020年，县级产业链领军企业5家以上，农业服务业企业6家以上，产加销一体的全产业链企业集群2个以上。 | 县农业局  县科工商务局，县中小企业局 |
| 10 | 美丽乡村  建设 | 全县建立健全三级河（湖）长、林长体系。 | 县组织部、环保局 |
| 11 | 到2020年，无害化卫生厕所普及率达100%。 | 县卫计局 |
| 12 | 到2020年，全县农村基本实现村内道路硬化全覆盖。 | 县交通、公路、扶贫办 |
| 13 | 到2022年，建制镇污水处理实现“一镇一厂”，污水处理率达到70%。 | 县环保局、扶贫办 |
| 14 | 到2022年，全县绿色村庄达标率达到65%以上，基本农田林网控制率达到90%。 | 县农委、国土、环保等 |
| 15 | 到2020年，全县规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%。 | 县环保、发改及相关企业 |
| 16 | 到2020年，创建省级乡村振兴旅游示范村16个，创建A级文化旅游村30个。 | 县旅游局 |
| 17 | 文明乡风  培育 | 建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系，节地生态安葬率达到60%。 | 县宣传部、县民政局 |
| 18 | 加强农村志愿服务，到2022 年志愿服务站建设率达到80%以上。 | 县组织部等相干部门 |
| 19 | 开展“五华县诚信道德模范”推荐评选活动，每年在全县共评选出道德模范和道德模范提名奖各10 人。 | 县宣传部、文广新局 |
| 20 | 到 2022 年，县级以上文明村和文明镇占比达到60%以上。 | 县宣传部、文广新局 |
| 21 | 到2020年，推出四德工程建设示范镇（村）30个。 | 县宣传部、文广新局 |
| 22 | 到2019年，完成省定贫困村内集文化、农业科技教育的致富文化室的建设，2022年实现全县基层综合性文化服务中心全覆盖。 | 县宣传部、文广新局 |
| 23 | 到2022年，实现镇村两级公共文化服务全覆盖,50%以上村级文化服务和管理实现信息化。 | 县宣传部、文广新局 |
| 24 | 基层治理  提质 | 到2020年，“头雁工程”充实基层党组织人数达500人，先锋标兵达200人。 | 县镇组织部 |
| 25 | 每年至少改造提升相对滞后自然村5个。 | 县各部门 |
| 26 | 到2022年，建成自治村50个、自治示范村20个、民主法治村5个，夯实基层网格全覆盖。 | 县政法委、组织部、各乡镇 |
| 27 | 农民增收  促进 | 农村常住居民人均可支配收入增速高于城镇居民1个百分点以上。 |  |
| 28 | 农民异地有必要搬迁人数基本完成。 | 县民政局等 |
| 29 | 有劳动能力的低收入农户年人均可支配收入增长15%。 |  |
| 30 | 巩固和新增产业增收帮扶1000户以上。 | 县扶贫办 |
| 31 | 确保所有的村集体经济年总收入达到10万元以上且年经营性收入达到5万元以上，年经营性收入10万元以下的村要实现发展项目全覆盖，村级集体经济总收入增速高于上年全省村集体经济总收入增速6个百分点。 |  |
| 32 | 农村人才  培育 | 到2022年，累计培育新型职业农民5000人以上。 | 县农业局、县科协、县人社局、各乡镇 |
| 33 | 到2022年，累计培养农村实用人才10000人以上。 | 县人才办、县科协、县人社局、各乡镇 |
| 34 | 到2022年，全县科技特派员队伍规模达到100人以上。 | 县科协、县人社局、各乡镇 |
| 35 | 改革与保障 | 确保2018年全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作,农村土地承包经营权证换发率达90%以上。 | 县农业局、各乡镇 |
| 36 | 建立乡村振兴指导员制度，引导干部人才向农业农村集聚。由县、乡三级按需下派一批得力干部到乡镇和村驻点指导，时间为一年，并加强管理考核。 | 县委组织部、县农业局、县人社局、各乡镇 |
| 37 | 资金保障：落实财政专项资金专用，多元化最大化增加资金量，完善、用活现有资金运用机制；加快银行、保险、证券、期货、产业投资基金等引进和发展，充分发挥社会资本融入助力发展。 | 县财政局等 |
| 38 | 家庭医生签约服务1000人以上。 | 县卫计局 |

注：责任单位列不全面的，相关部门应主动积极配合做好本单位应尽责任，全力推进五华县乡村振兴发展。

### 附件3 五华县乡村振兴重大工程项目表

| 序号 | 类别 | 项目名称 | 建设内容 | 起止  时间 | 经费  预算 | 承担  单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 产业兴旺 | 广州番禺（五华）产业转移园基础设施建设项目 | 园区土地平整、道路、路灯、绿化、污水管网等基础设施建设 | 2016-2020 | 12.93亿元 | 五华县政府 |
| 2 | 五华县河东生态工业区基础设施建设项目 | 新增征地拆迁3000亩，平整土地1000亩。园区征地拆迁、平整土地、道路、排水等基础设施建设 | 2015-2020 | 18.00亿元 |  |
| 3 | 五华安流清江新城 | 占地210亩，建设物流、电商、农贸市场、文化广场 | 2016-2020 | 2亿元 |  |
| 4 | 五华县华润琴江风电项目 | 装机100兆瓦 | - | 8.00亿元 |  |
| 5 | 国电电力五华龙狮殿风电场项目 | 风力发电机组4.99万千瓦 | - | 4.66亿元 |  |
| 6 | 五华县大汇红木家具生产、销售项目 | 建设红木家具生产、销售客家风情一条街 | 2016-2025 | 50.00亿元 |  |
| 7 | 中国供销粤东（五华）农产品电商批发城项目 | 建筑面积45万平方米 | 2016-2020 | 15.00 亿元 |  |
| 8 | 五华县农产品冻库项目 | 建设冻库厂房基础设施，购置机械设备 | - | 1.10 亿元 |  |
| 9 | 五华县现代农业园区建设项目 | 三个核心示范功能区建设：南茶（茶叶、油茶）基地扩建、加工，中柚（金柚）基地扩建、加工，北果（黄皮）基地扩建、加工 | - | 6.00 亿元 |  |
| 10 | 五华县优质稻产业工程建设项目 | 优质稻高产示范区建设及配套技术推广；优质稻产业服务体系建设；优质稻品牌开发和加工配套设施设备建设 | 2016-2020 | 1.20 亿元 |  |
| 11 | 五华县特色蔬菜生产基地建设项目 | 建设基地基础设施、农业设施、培训基地、蔬菜深加工基地、 | 2016-2020 | 1.50 亿元 |  |
| 12 | 五华县转水山、水、泥休闲农业建设项目 | 益塘荔枝基地基础设施建设；益塘水库旅游景区建设；转水维龙村热矿泥山庄基础设施建设；新丰村生态农业示范基地建设 | - | 3.00 亿元 |  |
| 13 | 五华县农产品加工流通体系建设项目 | 建设粮食、水果、茶叶、南药、蔬菜生产加工基地及一批农产品批发市场 | 2016-2020 | 2.00 亿元 |  |
| 14 | 产  业  兴  旺 | 五华县农业科技成果转化交易平台建设项目 | 建设优质高效的农业科技成果转化交易服务平台、农业科技成果展示中心 | 2016-2020 | 1.00 亿元 |  |
| 15 | 五华县有机云雾茶种植生产项目 | 5000亩有机茶叶种植、加工生产线建设 | 2016-2020 | 2.00 亿元 |  |
| 16 | 五华县茶亭岗特色生态休闲农业示范区项目 | 在河东镇茶亭岗20000亩金柚基地，建设一个集度假旅游、文化娱乐、运动健康为一体的现代特色休闲农业示范区 | 2016-2020 | 5.00 亿元 |  |
| 17 | 五华县“一镇一品”特色优质水果基地建设项目 | 建设7个“一镇一品”特色优质水果基地 | 2016-2020 | 1.40 亿元 |  |
| 18 | 五华县南药生产与深加工基地建设项目 | 重点建设转水、河东、水寨、潭下等镇的南药基地，扶持广东康奇力药业股份有限公司进行南药生产加工建设 | 2016-2020 | 2.00 亿元 |  |
| 19 | 五华县现代农业科技示范基地建设项目 | 重点依托农科所、水研所、鱼苗场整体搬迁建设，打造一个农业新品种、新技术试验、示范基地 | 2016-2020 | 5.00 亿元 |  |
| 20 | 五华石雕工艺文化产业园建设项目 | 建设集展销中心、创意中心、培训中心、江北人居中心、文化体验中心、观光旅游中心为一体的现代化园区，建立石雕加工中心；占地面积300亩，入园企业60家，年产值15亿元 | 2016-2020 | 6.50 亿元 |  |
| 21 | 五华县温泉旅游度假基地项目 | 建设旅游景区、温泉度假酒店及配套设施 | - | 6.00 亿元 |  |
| 22 | 五华县热矿泥温泉景区基础设施升级改造项目 | 建设景区基础设施，包括景区内道路1.6公里，改扩建热矿泥敷泥宫，新建景区综合服务大楼等 | - | 1.30亿元 |  |
| 23 | 五华县双龙山旅游景区 | 李惠堂故居修复；建设球王博物馆、球王纪念广场；夏阜千年古寨修复；建设宝莲湖生态休闲度假区、罗陂山水田园景区 | 2014-2020 | 12.00 亿元 |  |
| 24 | 五华县客天下美丽小镇建设项目 | 占地面积5500亩，建成集体育健身、儿童游乐、养生养老、休闲度假、城市宜居和文化旅游等为一体的客家文化综合园 | 2016-2025 | 50.00 亿元 |  |
| 25 | 生态宜居 | 五华县龙狮殿农业观光旅游发展项目 | 建设高山湖养鱼基地、野生香猪养殖基地、龙狮殿高山油茶基地、高山云雾茶基地、鹰嘴蜜桃基地、游客服务中心以及景区道路 | 2014-2018 | 0.80 亿元 |  |
| 26 | 五华县七目嶂旅游建设项目 | 建设生态景观观赏路、空中缆车、生态旅游山庄等 | 2016-2020 | 20.00 亿元 |  |
| 27 | 五华县物流产业园 | 建筑面积30万平方米 | 2016-2020 | 10.00 亿元 |  |
| 28 | 五华县梅州市再生资源产业物流园 | 占地面积100-200亩 | 2016-2020 | 3.00 亿元 |  |
| 29 | 五华县琴江生态景观大道（琴江公路）建设工程 | 建设二级公路，全长31.475公里 | - | 11.86亿元 |  |
| 30 | 生  态  宜  居 | 五华县琴江新区建设 | 琴江新区面积约3平方公里，起步区建设2.6公里的东延路和200亩的汽车城 | 2015-2017 | 30.00亿元 |  |
| 31 | 五华县琴江片宜居城乡建设项目 | 建设华强大道、南环路、商务区、文化展示中心、体育中心、安置区等 | - | 9.30 亿元 |  |
| 32 | 五华县城管廊建设 | 琴江公路2.3公里，新华大道4.3公里，布新南路3公里 | 2016-2020 | 3.00 亿元 |  |
| 33 | 五华县城第三小区改造 | 占地面积290亩 | 2017-2020 | 5.00 亿元 |  |
| 34 | 五华县“三旧”改造（棚户区）建设项目 | 计划1274户 | - | 4.73 亿元 |  |
| 35 | 五华县河东下坝小区改造 | 占地面积2.9万亩 | 2017-2020 | 6.00 亿元 |  |
| 36 | 五华县人民公园板块人居环境改善工程 | 占地约432亩，含公园、市政设施和商住区建设 | - | 4.70 亿元 |  |
| 37 | 五华县防火林带建设项目 | 建设防火林带1200公里 | - | 4.80 亿元 |  |
| 38 | 五华县新农村示范片建设项目 | 以横陂、夏阜等5个名村为中心，带动周边50个示范村建设，完善五大功能区 | - | 8.00 亿元 |  |
| 39 | 五华县县级森林公园建设项目 | 总面积4692.3亩，其中天云岭县级森林公园2166亩，星湖岭县级森林公园2526.3亩 | 2016-2018 | 2.50 亿元 |  |
| 40 | 五华县农村河道清淤整治工程项目 | 农村河道清淤、疏浚治理（12宗） | 2016-2020 | 3.02 亿元 |  |
| 41 | 乡  风  文  明 | 五华县山洪沟治理工程项目 | 山洪易发点排水管治理 | 2016-2020 | 1.60 亿元 |  |
| 42 | 五华县垃圾减量厂建设 | 占地面积约70亩，含厂房、综合管理用房、仓库建设 | 2016-2017 | 1.20 亿元 |  |
| 43 | 五华县崩岗侵蚀综合治理工程 | 综合治理5665宗危害程度大、影响范围广的重点崩岗 | 2016-2030 | 7.36 亿元 |  |
| 44 | 五华县废旧矿山的复绿复垦项目 | 通过植树造林配套工程，治理水土流失 | 2016-2016 | 1.00 亿元 |  |
| 45 | 五华县市级自然保护区建设项目 | 建设五华县清水河、龙狮殿、鸿图嶂、益塘水库等4个市级自然保护区，总面积27万亩 | 2016-2017 | 3.50 亿元 |  |
| 46 | 五华县“美丽乡村”建设项目 | 建设50个村 | 2016-2018 | 6.00 亿元 |  |
| 47 | 五华县农村泥砖房改造项目 | 共计38176户 | 2016-2020 | 76.40 亿元 |  |
| 48 | 五华县中央苏区五华纪念馆建设项目 | 建设纪念馆、管理用房及附属设施，纪念碑、浮雕墙、大门组雕、公墓整饬 | 2016-2020 | 1.25 亿元 |  |
| 49\* | 乡  风  文  明 | 践行社会主义核心价值观 | 加强农村公益广告刊播、文化墙绘制作等。 | 2018年起 |  | 县委宣传部 |
| 50\* | 开展文明创建 | 广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动 | 2018-2022 |  | 县文广新局 |
| 51\* | 加强乡村少年宫建设、推动文明校园建设 | 加强乡村少年宫建设、推动文明校园建设 | 2018-2022 |  | 县教育局、文广新局 |
| 52 | 五华县公共文化活动中心建设项目 | 建设县级公共文化活动综合体，占地面积25000平方米，建筑面积30000平方米 | - | 2.00 亿元 |  |
| 53 | 五华县文化综合项目 | 新建科技馆、图书馆、文化馆、博物馆、影剧院、木偶传习所等 | 2016-2020 | 13.02 亿元 |  |
| 54 | 五华县寨顶巷古村落改造（二期）项目 | 修旧如旧。修缮改造水寨古圩历史建筑、南门楼、圣母宫、刘氏祖屋、周氏祖祠等 | - | 1.00 亿元 |  |
| 55 | 五华状元故里文化产业园建设项目 | 修缮状元李威光故居，状元李威光故居前、后、左、右征地，规划建设道路及配套设施，占地面积15亩 | 2016-2020 | 2.20 亿元 |  |
| 56 | 五华县狮雄山建筑遗址公园 | 新建博物馆、游客服务中心，公园内模拟秦军行营、秦县衙署、朝汉台、汉代街、赵佗授封场景等；保护范围130000平方米，建设控制地带200000平方米 | 2016-2023 | 5.80 亿元 |  |
| 57\* | 乡  风  文  明 | 政策理论进基层 | 组织专家、宣讲团深入到乡间社区，宣讲党的政策、方针、路线和理论，宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想。 | - |  | 县委宣传部 |
| 58 | 五华县职业技术学校建设项目 | 占地面积60亩、建筑面积30000平方米 |  | 1.10 亿元 |  |
| 59 | 五华县新城中学建设项目 | 占地面积60亩，60个教学班建制，学生3000人 | 2018-2020 | 1.00 亿元 |  |
| 60 | 村卫生站公建规范化建设 | 以国家、省卫生站建设标准，根据实际对村卫生站进行标准化建设或升级改造 | 2018年年底完成建设任务 | 按新建卫生站20万/间，改造5万/间计 |  |
| 61 | 五华县人民医院门急诊医技住院综合大楼及升级改造项目 | 按照三级甲等医院标准化，以门急诊医技住院综合大楼为重点内容，项目占地60亩，建筑总面积127029万平方米（其中综合大楼106269平方米）。 | 2016-2020 | 7.231亿元 | 县卫计局 |
| 62 | 五华县民营三级医院建设项目 | 按照三级甲等医院标准化，新建一间民营综合性医院，规划病床数1200床，用地总面积270.13亩，总建筑面积180206.1平方米。 | 2016-2020 | 12.71亿元 | 县卫计局 |
| 63 | 五华县华城镇中心卫生院新址改造建设项目 | 改造原西湖大酒店，建筑面积约15460平方米；新建一幢住院综合大楼，地下二层（停车库）,占地面积2347.66平方米，建筑面积4695.32平方米；地上八层（住院楼），占地面积1472.4平方米，建筑面积11779.2平方米；总建筑面积合计约16474.52平方米。 | 2017-2019 | 2.16 亿元 | 县卫计局 |
| 64 | 五华县足球文化公园建设项目 | 建设综合体育场、多组合足球训练场、篮球场、网球场、羽毛球场、乒乓球场、水上乐园（包括游泳）、健身中心、广场休闲运动设施、以及其他配套基础设施 | 2016-2017 | 2.84 亿元 |  |
| 65 | 五华县足球训练基地建设项目 | 10个11人制标准足球场、服务中心等共1000亩 | 2016-2020 | 7.30 亿元 |  |
| 66\* | 治 理 有 效 | 雪亮工程 | 推进乡村摄像覆盖工程，优先在主要村口、路口、聚集地普及，推进系统升级，建立健全维护管理机制 | - |  | 县政法委 |
| 67\* | 村级党群服务中心巩固提升工程 | 建设一批村级党群服务中心，逐年解决一批村级党群服务中心老旧、作用发挥不充分的突出问题，不断夯实基层党组织基础，筑牢村（社区）一线战斗堡垒，全面提升我县基层党组织组织力 | 2018年起，长期实施 |  | 县、镇委组织部、 |
| 68\* | “红色村”党建示范工程 | 以“传承红色基因,打造党建精品”为主题，将我县双华镇竹山村等其他镇红色资源建设成为“红色村”党建示范点，着力打造成为我县党员及人民的（党史、爱国）教育基地、五华县红色文化教育基地 | 2018年起 |  | 县委组织部、宣传部 |
| 69 | 生 活 富 裕 | 五华县电子商务创业园建设 | 打造以农副产品为主的网上销售平台，拓宽农民收入渠道，占地面积100亩，建筑面积50000平方米 | 2016-2020 | 2.00 亿元 |  |
| 70 | 五华县城乡集贸市场新建和升级改造项目 | 新建集贸市场11个，升级改造集贸市场4个 | - | 1.13 亿元 |  |
| 71 | 五华县山区中小河流治理项目 | 治理河道23条，294.3公里 | 2016-2020 | 5.76 亿元 |  |
| 72 | 五华县小型农田水利重点县建设项目 | 衬砌渠道，维修拦水陂，渠系建筑物改造 | 2016-2020 | 1.50 亿元 |  |
| 73 | 五华县中小型灌区改造项目 | 渠道疏浚、衬砌；渠系建筑物改造 | 2016-2020 | 6.56 亿元 |  |
| 74 | 五华县“五小”水利工程建设项目 | 土坝加固，溢洪道、输水系统改造等，重建陂头，渠道改造等 | 2016-2020 | 8.53 亿元 |  |
| 75 | 五华县新建小型水库工程项目 | 新建小型水库（23宗） | 2016-2020 | 1.85 亿元 |  |
| 76 | 五华县村村通自来水工程建设项目 | 建设95个集中式水厂 | 2016-2020 | 16.96 亿元 |  |
| 77 | 五华县治涝工程项目(包括农村易涝区中小型机电排灌工程) | 水利工程共计14宗，建设内容包括撇洪沟、排涝主渠道、渠系治理，涵闸、泵站、配套桥梁新建等 | 2016-2020 | 20.29 亿元 |  |

注：1.公路、地面硬化等交通类基础设施项目较多，不在此累述，按交通等部门具体规划计划实施；

2.本表\*标注处为建议性项目，待领导及相关部门确认后，方可确认实施；

3.列入乡村振兴重大项目表各项目优先给予项目审批立项和资金保障，后期因实际需要等有助于五华县乡村振兴发展的新项目，经县委县府审定后可补入；

4.责任部门由实际申请立项部门担任，此表不再表明。