

# 政府工作报告

2021年11月16日在五华县第十六届人民代表大会第一次会议上

五华县人民政府代县长 丘 炆

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年工作回顾

过去五年,在县委的坚强领导下,在县人大和县政协的监督支持下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神,落实省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”思路举措,抢抓老区苏区振兴、“双区”和横琴、前海两个合作区建设等重大政策机遇,统筹疫情防控和经济社会发展,深入实施“一核两区三组团”发展战略,努力建设“工匠之乡·宜居五华”,较好完成了县十五届人大一次会议确定的目标任务。

## ——过去五年,我们聚焦产业转型,发展势头更加喜人

**经济规模持续扩大。**2020年,全县实现地区生产总值162.97亿元,是2015年的1.28倍,年均增长4.8%;一般公共预算收入10.55亿元,是2015年的1.88倍,年均增长13.7%;固定资产投资增至100.61亿元,是2015年的1.43倍,年均增长7.5%。金融机构存款余额315.9亿元,贷款余额190.03亿元,分别是2015年的1.43倍、2.71倍,年均分别增长7.4%、22%。全县居民人均可支配收入从12383元增至17319元,农村居民人均可支配收入累计增速高于城镇居民8.9个百分点。

**园区设施更加完善。**投入15.91亿元,加快广州番禺(五华)产业转移园征地拆迁和基础设施建设,建成区从5.6平方公里扩大至10.5平方公里;园区服务配套不断完善,获评省“四星级服务”园区。投入10.2亿元,加快推进河东工业园建设,建成区达1.2平方公里;17栋标准厂房和3栋通用厂房交付使用,水质净化厂一期、职工宿舍等配套项目加快建设。科学规划华城、安流工业园,征地拆迁、土地平整、基础设施建设等工作加快推进。全县入园企业达130家,规模以上工业企业达45家,初步形成了以电子信息、五金机电和智能家电、制酒制药、红木家具、农产品加工为主的产业体系。

**工业效益稳步提升。**深入开展“暖企”行动,实行县领导挂钩联系服务企业制度,帮助企业解决建设发展过程中遇到的用地、用工等难题。落实各项政策资金4.26亿元,扶持企业技术改造、增资扩产。建成一批创新平台,新增国家高新技术企业12家、省市工程研发中心19家。成立五华县金融工作服务中心、五华县政银企金融服务有限公司,设立实体经济“应急转贷”资金池,有效解决企业融资难、融资贵问题。全县规模以上工业增加值达5.66亿元,年均增长3.2%。

**招商选资成效显著。**成功举办世界招商大会五华系列活动,成立五华县招商和企业服务中心,与广州市番禺区合作共建梅州五华(番禺)大湾区经贸发展研究中心,落实专业招商队和领导干部与外出乡贤“一对一”招商引资对接联系责任,大力实施“乡贤引资投资兴业”和产业链延链、补链、强链工程,共签约引进项目109个,计划投资总额639.42亿元,其中投资10亿元以上的项目18个。与华润水泥控股有限公司签订了框架协议,拟投资约50亿元,建设绿色新型建材产业园。

## ——过去五年,我们聚焦城乡建管,发展环境更加优化

**城区品位不断提升。**完成员瑾堤、下坝堤、大湖堤、华兴中路和华兴南路、宏达路等一批市政道路升级改造,华新村、迎福片、华兴北片等老旧小区升级改造扎实推进,新建增塘堤、河东北堤、老河道公园等一批堤、路、园。稳步推进琴江新城地下管廊、安置区的建设,奥园、敏捷等一批品牌房

企落户,县城建成区面积由20平方公里拓展至27平方公里,常住人口城镇化率从33.21%提升至36.16%,绿化覆盖率达40%。成功创建“国家卫生县城”“广东省文明城市”,县环卫所获评“全国住房和城乡建设先进集体”。

**镇村环境持续向好。**大力推进镇镇规范化建设,华城、梅林等一批镇镇改造成效明显,转水、周江等7个镇镇成功创建广东省卫生镇。建成16座镇镇、304座农村生活污水处理设施和59座镇村生活垃圾中转站,循环经济产业园垃圾焚烧发电项目建成使用,垃圾收运处置保洁率达100%。在全市率先实现镇级污水处理设施和镇村生活垃圾中转站全覆盖,90%以上自然村达到干净整洁村标准,无害化卫生户厕普及率达100%,405个行政村成功创建广东省卫生村。累计完成农房风貌提升约2万座、面积32.78万平方米。乡村振兴连续两年在省考核中获得“优秀”等次。

**国土管理有力有序。**全力抓好卫片执法整改,拆除各类违建637宗、面积12.76万平方米。大力整治非法采矿采砂行为,土地和矿产资源市场进一步规范。积极向上报批用地和争取用地指标,新增用地规模2.52万亩,报批用地1.11万亩;垦造水田2779.9亩,新增补充耕地2.3万亩,争取用地指标1.01万亩,有效保障了重点项目用地需求。在全市率先开展地质灾害防治,完成削坡建房整治8371宗。

## ——过去五年,我们聚焦项目建设,发展基础更加坚实

**交通条件显著改善。**成功争取梅龙高铁在我县设站并实现无障碍施工。华陆、丰华高速建成通车,新增高速公路通车里程105.79公里,全县高速公路总里程202.84公里,密度达6.26公里/百平方公里、居全市第一。投资6.24亿元完成10个国省道公路项目建设,新增国道178.14公里,新增公路通车里程808公里,全县公路总里程4054.58公里,密度达125.23公里/百平方公里、比增21.87公里/百平方公里,实现行政村全部通客运班车,获评“四好农村路”省级示范县。

**水利能源加快发展。**总投资120亿元的梅蓄电站项目,一期实现下网蓄水,首台机组即将投产发电;二期前期工作加快推进。积极谋划推进新的抽水蓄能项目,与南方电网调峰调频发电有限公司签订了框架协议,拟投资约100亿元,建设三渡水抽水蓄能电站。投入23.6亿元加快水利建设,完成中小河流治理23宗,治理河长246公里;建成48宗村村通自来水工程,农村集中供水全覆盖工作全面铺开,县城供水保障有效提升。投入9.75亿元加快电网建设,完成110千伏周江狮潭、转水枫林输变电工程和1736个基建配网工程建设,110千伏油田、500千伏五华输变电工程加快推进,城乡供电能力不断提升。县县入选新型城镇化配电网示范区,为梅州市唯一。西气东输三线闽粤支干线(五华段)工程顺利投产,天然气管网“县县通工程”稳步推进。

**新型设施持续完善。**建成4G基站1987个、5G基站139个,实现4G网络城乡全覆盖,5G网络县城全覆盖。全县光纤接入用户达21.91万户,建成54个电子政务云数据中心。新能源汽车公共充电站布点23个,建成投运充电桩54个,实现县城、乡镇全覆盖。

## ——过去五年,我们聚焦生态保护,发展底色更加靓丽

**生态建设卓有成效。**完成碳汇造林19.83万亩,新建、提升生态景观林带174公里,实施森林抚育156.73万亩,森林覆盖率达69.21%。在全市率先启动创建县级国家森林公园工作,天云岭森林公园被列为广东省十大森林生态综合示范区之一,完成乡村绿化美化建设任务102个。严格落实森林防火责任,加强森林防灭火队伍、设施和装备建设,森林防灭火水平不断提升。治理水土流失面积212.96平方公里,山水林田湖草沙一体化保护和修复项目获得国家批复。

**污染防治有效提升。**打好打赢污染防治攻坚战,全面落实中央、省

环保督察交办案件办理和反馈意见整改工作。河长制考核连续两年获得“优秀”等次,集中式饮用水源地水质达标率100%,国控、省、市考核断面水质年均值达标率100%。县城及其周边烟花爆竹禁放范围从28.4平方公里扩大至73.2平方公里,施工工地、砂石场扬尘防治“6个100%”措施有效落实,县城空气质量优良率达99%以上,节能和四项主要污染物减排任务全面完成。抓好固体废物污染防治,土壤环境质量总体优良。环保责任考核均达到“良好”等次以上。

**生态农业有效发展。**完成19.54万亩高标准农田建设任务,新增农业龙头企业58家,农民专业合作社63家。成功创建茶叶、丝苗米省级现代农业产业园,蔬菜产业园入选广东2021年首批特色现代农业产业园推荐名单。粤港澳大湾区“菜篮子”产品梅州配送中心建成运营。2020年农业总产值68.64亿元,比2015年增长18.4%。培育省名牌农产品31个、“三品一标”农产品56个,省级“菜篮子”基地12个。高山红薯获评国家级“名特优新农产品”,棉洋镇被评为全国“一村一品、一镇一业”示范镇,河东镇入选国家级“2020年农业产业强镇”。被评为“国家级电子商务进农村综合示范县”。

## ——过去五年,我们聚焦民生改善,发展成果更加惠民

**脱贫任务全面完成。**全力推进产业、就业、消费和金融扶贫,教育、医疗、住房“三保障”政策兜底和安全生产水落实率达100%,10.53亿元扶贫开发资金使用率达100%,7.12亿元扶贫资产得到有效管理。在省贫困户脱贫标准“八有”的基础上,增加“贫困户人居环境整治提升”,形成具有五华特色的“8+1”脱贫标准。92条省定贫困村全部出列,2024户66561人建档立卡贫困人口全部脱贫。

**教育事业优先发展。**大力实施振兴山区教育行动,投入25亿元改善办学条件,新建或改(扩)建21所中小学校、幼儿园,增加优质学位1.9万个,义务教育“大班额”问题得到缓解。大力发展幼儿教育,完成“5080”攻坚任务。有序发展继续教育、职业教育和特殊教育,建成县技工学校、职业学校和特殊教育学校。积极推进教育改革,实行“县管校聘”和集团化办学,成立县教师发展中心,实施“强师引领、利教惠师、镇级教育基金会全覆盖、高素质校长培养、校园安全防控体系”五大工程,提升治教执教水平和师生积极性,教育教学质量稳步提升。顺利通过“全国义务教育发展基本均衡县”国家验收,成功创建“广东省推进教育现代化先进县”。

**卫生健康提质提档。**投入24亿元全面提升就医环境,大力推进县人民医院创“三甲”、县中医医院创“三级”工作,获评“全国基层中医药工作先进县”。完成华城、安流镇中心卫生院升级改造和22间乡镇卫生院标准化、384间村卫生站规范化建设,全县医疗机构床位数增至4685张、每千常住人口病床数4.3张,比2015年分别增加60.7%、59.3%。梅州市人民医院托管华城镇中心卫生院成效明显,暨南大学附属第一医院托管县人民医院加快推进。民营谷城医院进入装修阶段,琴江医院新院区建成使用。抓好医药卫生体制改革,完善医疗保障体系,开展城乡医保普通门诊“镇村一体化”试点。坚持人民至上、生命至上,织密织牢疫情防控网络,大力推进新冠疫苗接种,“外防输入、内防反弹”防控策略得到有效落实。

**文体事业亮点纷呈。**图书馆、文化馆总分馆建设全面完成,镇级综合文化站全部达到省二级以上标准。加强红色革命遗址和名人故居(旧)居修缮保护和活化利用,12处革命遗址入选首批《广东省革命文物名录》,一批项目入选“梅州十景”“梅州红十景”“梅州文十景”“梅州十四大名人故(旧、祖)居”,狮雄山秦汉遗址入选第八批全国重点文物保护单位。扎实推进创建梅州客家文化生态保护实验区工作,传承创新采茶戏、木偶戏等文化艺术,创排《月照城乡》等一批精品力作,获评“广东省民间文化艺术之乡”。热矿泥温泉山庄升级改造,李惠堂旧居修缮、南粤古

驿道修复等一批文旅重点项目基本完工,元坑足球遗址景区建成开放。建成国家3A景区5个,全县旅游接待量达到3227万人次,旅游总收入234亿元。奥体中心、足球小镇一期、长乐游泳中心等项目建成使用。建成足球场291块,是全国唯一拥有“一超一甲”足球队的县。顺利承办国际女足锦标赛、中甲联赛、“一带一路”足球赛等大型体育赛事,夺得市级以上足球冠军59个,入选首批“全国县域足球典型”。代表广东参加第十四届全运会五人制足球赛取得“一金一银”佳绩。

**社会保障不断加强。**每年把百分之八十以上财政支出用于民生事业,“十件民生实事”得到有效实施。有序推进社保扩面征缴,城乡居民基础养老金、低保五保和孤儿补助、残疾人补贴、基本医疗保险补助等标准不断提高,困难群体实现应保尽保。在全市率先推行公办养老服务机构公办民营供给侧改革。建成运营县残疾人康复中心、托养中心、职业培训基地和20个康园中心、16个精神障碍社区康复站,残疾人服务和保障水平不断提升。完成1661户住房困难户和1829户棚户区住房改造,新建保障性住房500套。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程,培训各类劳动力5.6万人次,新增城镇就业2.76万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。县人力资源服务产业园获评首批“省级人力资源服务产业园”。

**其他事业全面发展。**注重财政资金集中高效投入,加大涉农资金整合力度,涉农资金整合额连续三年全市第一。离退休人员待遇逐年提高,村级办公经费、村干部待遇大幅提高。国防动员、民兵整组、兵役征集、国防教育等工作有效落实,实现创建“省双拥模范县”四连冠。稳妥应对强台风、强降雨等自然灾害,有效防范非洲猪瘟等动物疫情。县级国家综合档案馆建成使用,统计、外事侨务、对台事务、妇女儿童、方志、气象、宗教、物价、烤烟、供销、人防、打私、住房公积金等各项事业全面发展。

## ——过去五年,我们聚焦职能转变,发展效能更加彰显

**社会治理有效加强。**扎实推进“平安五华”建设,“毒品问题重点关注地区”如期“摘帽”,反诈中心实体化运作。扫黑除恶深入推进,打掉恶势力犯罪集团6个,涉恶犯罪团伙499个。县公安局在重点打击考核中取得“六连冠”的优秀成绩,被公安部评为“一长四必”优秀县(区)公安局;县检察院相继获得“全国检察机关集体一等功”“广东省人民满意公务员集体”“全国先进基层检察院”荣誉。全力化解解访案件,被国家信访局评为信访工作“三无”县。时刻绷紧安全生产这根弦,有效防范化解风险隐患,生产安全事故数和死亡人数分别下降78.6%、66.7%,安全生产责任制考核有三年获得“优秀”等次。狠抓食品药品和重点工业产品质量安全,在市对县质量考核中连续两年获得A级等次。

**依法行政深入推进。**自觉接受县人大、县政协以及社会各界的监督,175件人大议案建议和199件政协提案全部得到办理。持续规范机关事业单位财政供养人员津补贴发放,严控“三公”经费预算,大力压减一般性支出。强化审计监督,完成审计项目153个,有效规范项目资金使用管理。圆满完成“七五”普法,“一村(社区)一法律顾问”深入推进,成功创建“全国法治先进县”。县司法局荣获“全国人民调解宣传先进集体”“广东省依法治省工作先进单位”称号,华城镇西社区被评为“全国民主法治示范村(社区)”。

**政务服务高效便民。**加快“放管服”改革,“数字政府”建设和商事制度改革,设立13个原撤并镇(片区)公共服务中心,下放489项政务服务事项就近办理,行政许可承诺时限压缩95.1%。在全市率先建立县级数据共享交换节点平台,汇聚了3751万条数据和196个服务接口进行数据支撑。企业开办全流程压减到两个工作日,民生涉企事项实现“一套材料、一张表单、一次申请、一窗受理、一网通办、一次办结”,县公共服务中心获

评“区县级标杆培育大厅”。新一轮县级机构改革和镇级体制改革顺利完成,事业单位分类改革扎实推进,华城镇行政管理体制改革试点工作走在全市前列。

与此同时,积极主动配合巡视工作,不折不扣抓好巡视指出问题整改,制定系列规章制度,进一步规范政府行为,切实把巡视整改成果转化为推动政府工作的强大动力。今年前三季度,全县实现地区生产总值122.46亿元,比增8.7%,增速全市排名第三;一般公共预算收入8.2亿元,比增10.34%,增速全市排名第三;完成固定资产投资69.83亿元,比增25.7%,增速全市排名第一;社会消费品零售总额62.7亿元,比增7.5%,增速全市排名第二。预计全年实现地区生产总值173.31亿元,年均增长4.3%;一般公共预算收入11.6亿元,年均增长10.95%,增速连续四年排在全市第一;市重点项目建设综合进度排名连续五年全市靠前。

各位代表,这些成绩的取得,是中央、省、市正确领导和县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协有力监督、大力支持的结果,是广州番禺对口帮扶及其他各级帮扶单位、港澳同胞、海外侨胞、在外乡贤和社会各界鼎力支持的结果,是中央、省、市属驻五华单位、驻五华部队和全县干部职工齐心协力、共同努力的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县人民和所有关心支持五华发展的各级领导、同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,我县在发展过程中还存在一些问题和不足,主要表现在:一是经济基础薄弱。2020年全县地区生产总值仅占全市的13.5%,人均收入水平低于全省、全市靠后位置;县级财政收入少,刚性支出压力大,收支矛盾突出。二是支撑发展的内生动力不足。产业规模不大,发展层次低,链条不完善,传统产业转型升级慢,战略性新兴产业引进难。县内无百亿产业,无主板上市公司。三是乡村振兴任重道远。农村人口多、面积大,基础设施建设滞后;村集体经济缺少产业支撑,年收入低于5万元的村仍有63个。面临大湾区“虹吸效应”及其他地区对资源要素的激烈竞争,户籍与常住人口倒挂突出。四是民生短板亟需补齐。教育、医疗、公共服务配套和社会保障等民生事业历史欠账较大,投入相对不足,与人民群众的期盼还存在较大差距。五是干部作风仍需提升。一些部门和干部担当作为、履职尽责意识不强,推诿扯皮和“中梗阻”现象时有发生,等等。对此,我们将高度重视,采取有力措施,努力加以解决。

## 今后五年发展目标和主要任务

今后五年,是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的关键五年,也是我县全面振兴发展的关键五年,做好今后五年的工作意义重大。

今后五年,县政府工作的总体思路是:在县委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和对广东系列重要讲话、重要指示精神,深化落实省委“1+1+9”工作部署、市委“123456”思路举措和县委“551”工作举措,抢抓新时代老区两个合作区建设等政策机遇,统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作,高质量构建“一城两带四区”发展新格局,努力打造业兴人和、长治民乐的“工匠之乡·宜居五华”。

**经济社会发展主要目标是:**到2025年,全县地区生产总值突破200亿元大关,年均增长6%左右;一般公共预算收入突破15亿元,年均增长7%左右;全体居民人均可支配收入年均增长与经济增长基本一致;城镇登记失业率控制在3%以内;常住人口城镇化率提高到45%以上;全面完成节能降耗任务。全县经济综合实力、发展质量明显提升,城乡差距持续缩小,公共服务均等化水平进一步

提高,文明、平安、宜居、富美的城市特色更加鲜明,人民群众的获得感成色更足,幸福感更可持续、安全感更有保障。

为实现以上目标,我们将重点抓好以下六方面工作:

## 一、在提高经济质量上持续发力,大力发展绿色产业

积极创造条件,主动对接,融入“双区”和横琴、前海两个合作区产业分工体系,大力推动绿色产业发展。

**完善产业发展平台。**广州番禺(五华)产业转移工业园重点推进智能机械产业园“两横三纵”首期道路建设,加大对闲置用地、闲置厂房、低效企业清理清查力度,推进广东五华经济开发区扩区工作,努力争创省级高新区。河东工业园重点推进华兴东路延长线、富民路等7条道路建设,完善职工宿舍、水质净化厂、标准化厂房等配套设施,提升产业承载能力。安流工业园重点推进安发大道首期和污水处理厂项目建设,启动开发智慧家电产业园,引进一批上下游产业链项目落地。华城工业园重点优化规划设计,依托梅龙高铁站节点,引进商贸物流、摄影器材等产业。谋划建设高铁经济产业园和龙村清洁能源产业园。

**发展壮大传统产业。**深化领导挂钩企业和政企“双月”沟通座谈机制,着力解决企业落地、建设、增资扩产、转型升级过程中遇到的困难和问题。推动电子信息、五金机电、智能家电、制酒制药、家居建材等传统产业升级,智能化、绿色化转型升级,推动企业向产业链和价值链中高端迈进,提升产品附加值。力争培育产值5亿元以上企业2家以上,新增上市企业1家以上。抢抓广东省促进建筑业高质量发展的政策机遇,鼓励建筑企业总部回迁、资质增项晋级,向外拓展业务,力争到2025年底建筑业总产值达到150亿元以上,增加值达到50亿元以上,税收贡献增长率达到10%以上。

**做优做强新兴产业。**发挥数字技术对经济发展的促进作用,加快智能机械产业园、粤东智慧能源数字产业基地、智慧家电产业园、绿色新型建材产业园建设,推进景田百岁山矿泉水、三顺矿山机械等项目。深化电子商务发展,加快横琴跨境说粤东总部建设,发展直播电商产业。畅通“线上线下”物流渠道,加快智慧物流产业建设,促进电商、快递进社区进农村,打造超5亿元交易额的平台。搭建以县为中心、镇为重点、村为基础的商业体系,积极融入大湾区大市场,加强在文旅、体育、康养等方面的对接,挖掘提升消费能级,提振汽车、家电、餐饮、旅游等权重消费,辐射带动其他行业发展。

**融合发展文旅体产业。**发挥山水人文优势,打好“红色+”“体育+”“文化+”三张牌,积极创建“全域旅游示范县”。落实市创建“客家文化保护实验区”和“东亚文化之都”要求,推进文化惠民工程,完成县图书馆评估定级,完善基本公共文化服务网络,用好基层文化阵地。加快新时代文明实践中心建设,建强用好融媒体中心。高质量推进文艺创作,打造更具影响力的文化品牌。创新传承发展非遗文化,加强文物保护。抓好红色革命遗址保护利用,赓续红色血脉。加快龙狮湖风景区建设,抓好热矿泥、南洋山等景区的建设运营,启动蓬公祠文旅项目,推进球王文化旅游区创建4A级景区,谋划建设南越工匠园文旅综合体。依托足球小镇良好基础条件和球王故里深厚文化底蕴,加快现代足球博物馆、足球小镇二期等项目建设,积极承办高端足球品牌赛事,支持职业球队发展,做活足球文创产品。大力实施全民健身示范工程,加快国家全民运动健身模范县创建工作。

## 二、在增强经济效益上持续发力,强力推进改革创新

以改革破解发展难题,以创新厚植发展优势,下大力气破除阻碍经济社会发展的体制机制障碍,最大限度释放全社会创新创造动能。

▶转3版