

广东省五华县林业局

五华县林业局 2021 年法治政府建设年度报告

2021 年，我局在县委、县政府的正确领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和党的十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，严格执行《森林法》《行政处罚法》《行政复议法》和《森林法实施条例》等法律法规，大力推进法治政府建设，林业系统干部职工依法行政意识明显增强，依法行政效能和水平不断提高，为创建县级国家森林城市打下了良好的基础。现将有关情况汇报如下：

一、法治政府建设工作情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想

2021 年 2 月 3 日至 8 月 20 日，我局党组中心组共进行了 17 次集中学习，主要学习了《习近平谈治国理政第三卷》《论中国共产党历史》等文献资料，传达学习宣传习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议等有关精神，切实把法治政府建设作为一项重要工作来抓。同时，加强法律法规宣传教育，召开局机关干部职工会议要求干部职工认真学习领会新修订的《森林法》《广东省森林防火条例》以及《民法典》等法律法规，营造了良好的学习宣传氛围。扎实推进行政许可事项下放，

指导乡镇做好林业行政执法，切实提高了林业干部职工的依法行政意识和工作效能。

（二）推进法治政府建设第一责任人职责

我局主要负责人严格按照《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任职责规定》，切实履行法治政府建设第一责任人职责，认真学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，有序推进法治政府建设各项工作。一是将法治政府建设工作纳入林业工作重要议事日程，结合工作实际，制定了《五华县林业局 2021 年度法治政府建设工作计划》，把本单位各项工作纳入法治化轨道，做到年初有部署，年内有检查，年度有总结。二是成立了以党组书记、局长为组长，分管领导为副组长，其他班子成员为成员的县林业局法治政府建设工作领导小组，切实加强对我局法治政府建设工作的组织领导，有效地促进了法治政府建设工作的顺利开展。三是定期召开法治政府建设工作领导小组会议，听取法治政府建设工作情况汇报，及时研究林业方面法治政府建设存在的困难并提出针对性的解决措施。

（三）推进行政审批制度改革工作

一是我局严格按照国家、省、市、县关于行政审批制度改革的有关工作部署，坚持服务便民利民、办事依法依规、信息公开透明的原则，有序推进行政许可标准化和行政审批事项顺利下放。第二批政务服务事项下放 17 个事项，其中行政许可事项 1 项、行政确认 1 项、行政征收 2 项、行政给付 3 项、其他

行政权力 4 项、公共服务 6 项。二是严格控制森林采伐量。严格控制森林采伐量，防范乱砍滥伐现象，保护森林资源。今年以来，共受理采伐申请 59 宗，出材量 97709 立方米。三是加强林地审批。严把林地审批关，2021 年度共受理 27 宗使用林地项目，经上级林业主管部门审核批准 27 宗，合计面积 2062 亩。

（四）学习宣传贯彻行政处罚法和《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》

为进一步规范行政处罚行为，严格行政处罚程序，提高行政处罚质量，促进严格规范公正文明执法。8 月 31 日，我局组织学习新修订的《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）。本次学习围绕《行政处罚法》修订意义、修订思路及修订亮点三个方面，局各股室负责人参加了此次会议。

会议要求，一是要从贯彻落实党中央重大决策部署的高度，认识理解《行政处罚法》的修订意义，严格按照“权由法定、权依法使”的法治原则行使行政处罚权。二是要深入了解《行政处罚法》修订的背景和修订的原则，并对照新旧条款认真学习和掌握行政处罚的概念和种类，行政处罚的基本原则，行政处罚工作中应当注意的几个问题，违反行政处罚法应承担的法律责任等相关方面内容。三是要提高林业部门行政处罚质量，要严格按照执法三项制度要求，做好行政处罚公示、法制审核等工作，提高行政处罚质量和依法行政水平。

中共中央、国务院近日印发了《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》，为认真学习贯彻《实施纲要》，我局组织

工作人员对《实施纲要》进行了集中学习。会上主要学习了《实施纲要》的出台背景、总体思路、框架内容等。会议要求，一是要结合工作实际，调整法治建设的目标，完善法治办工作职责，优化明确人员岗位分工，细化实化工作任务、工作流程和工作标准。二是强化《实施纲要》学习宣传，搞好统筹协调，加快建设服务型林业执法建设，深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，持续加强新形势下的林业执法规范化建设，提高林业依法行政水平。

（五）落实《重大行政决策程序暂行条例》

我局的重大行政决策严格按照《重大行政决策程序暂行条例》落实，重大行政决策工作均经过公众参与、专家论证、风险评估、合法性检查、集体讨论等法定程序，并规范了重大行政决策的档案资料。

（六）全面落实《优化营商环境条例》

我局坚持问题导向、效果导向，进一步优化营商环境，压缩行政许可办理时限，服务涉林项目落地，努力营造良好投资环境，提振涉林企业信心，增强林业市场活力，为企业和群众办事创业提供更大的便利。尤其是针对群众反映的林地审批、林木采伐许可证办证难、办证慢的问题畅通绿色通道，优化行政审批环节，力争“两证”办理最多跑一次；对招商引资的重点项目需要征占用林地时，主动介入、超前服务，优化林地征占用审核，提高行政审批实效。

（七）推进社会矛盾化解工作

1、落实法律顾问制度。随着林业事业的不断发展，林业执

法、林权纠纷、林地流转、林业生产经营和林业生产安全等涉及法律的问题与日俱增。面对当前林业工作的新形势、新问题，通过聘请法律顾问来提高科学决策水平，规避工作失误和风险，用法律为林业事业发展保驾护航就显得尤为重要。经过认真研究和筛选，五华县林业局决定聘请广东长乐律师事务所的李海浪律师担任法律顾问。

2、积极调处山林纠纷。坚持维稳至上、依法调处的原则，采取扎实有效措施，积极调处山林纠纷，维护林区稳定和谐。2021年，我局山调办共接待群众来信来访8宗，其中今年受理2宗，成功调解2宗，下处理决定2宗，正在按法律程序办理2宗；我局生态公益林总站共接受来信来访等案件8宗，答复5宗，成功调处2宗，正在调处中1宗。

（八）加强行政复议应诉工作

我局严格依法行政，切实履行职责，有效化解涉林社会矛盾，多措并举扎实推动行政复议和行政应诉工作。一是加强制度建设，常态化开展法治教育学习，做到学法用法，注重在办理行政复议应诉案件过程中充分发挥法律顾问的作用。二是积极参加市林业局、县司法局组织的行政复议应诉方面的业务培训，增强林业系统干部职工的依法行政意识和水平，提高工作人员法治素养和案件办理质量。三是坚持“一个原则、三个注重”。“一个原则”即行政复议应诉案件的办理必须坚持以事实为依据、以法律为准绳原则。“三个注重”即注重对各镇林业部门行政行为的事前指导与监督，防范违法行政行为于未然；注重行政复议案件的事中调解与沟通，尽量通过调解、建议和解的

方式解决争议；注重行政复议应诉案件的事后分析研究，总结行政复议案件的办案体会和行政应诉案件的经验教训。2021年，我局无行政复议案件。

（九）做好普法工作

一是健全组织保障，狠抓普法。不断提高思想认识，切实加强组织领导，健全完善组织保障，把林业法治宣传教育工作纳入年度目标管理考核。2021年度学法考试林业系统全员学考，学习率和优秀率均达100%，其中考试满分人数有86人，满分率达83%，圆满完成了学法考试任务。二是丰富宣传途径，促进普法。充分利用国家宪法日、植树节、爱鸟周等重大节日，结合下乡宣传，大力开展丰富多彩的法制宣传活动，营造法制宣传良好氛围；同时积极探索“互联网+行政执法”，扩大影响。

（十）综合行政执法工作开展情况

一是加强林地保护管理。制定了《五华县林业局2021年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作实施方案》，已完成森林督查和森林资源管理“一张图”更新工作；2021年上级下达我县森林督查图斑522个，经初步调查，共有43个违法违规图斑，已行政处罚24个，剩余19个图斑进一步核实调查中；2013-2017打击毁林专项行动图斑外业核查工作已完成80%，内业核实同步进行中；组织开展对2020年度林地审批、林木采伐“回头看”工作；认真开展中央环保督察工作，共接到转办涉林案件25个批次，其中交办我县涉林信访件27宗（含重复案件），实际交办案件18宗，均已完成办结。二是开展专项整治工作。严格按照上级要求，大力开展打击毁林专项行动和毁林违建乱

象清理整治专项工作，严厉打击破坏森林资源行为，至目前为止，全县共查处毁林违建乱象专项行动案件 12 宗，其中刑事立案 1 宗，行政案件 11 宗，涉及违法占用林地面积 34.85 亩，复绿面积 18.89 亩。三是行政执法信息公示工作。2021 年，我局在上级领导下，依法全面履行职能，以行政执法“三项制度”为抓手，严格规范公正文明执法，认真开展行政执法工作。一年来共公示行政许可 43 件，行政处罚 15 件，行政检查 10 件。四是做好行政执法下放工作。2021 年 2 月 1 日，我局 25 项行政处罚、4 项行政强制和 6 项行政检查行政执法职权正式下放到各镇。行政执法职权下放以来，我局共举办了 5 次行政执法业务培训会。行政审批和政策法规股陈振建同志以“以案释法”的形式对《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国野生动物保护法》《森林防火条例》等法律法规作了生动讲解，详细解读了林业行政执法的常见案件类型、案件办案程序、刑事案件立案标准、林业行政处罚法法律文书制作规范、常用法律文书制作及典型案例等。通过培训，强化了执法人员的理论水平和业务技能，增强了执法人员依法依规办事、严守执法程序的意识，为扎实开展林业行政执法工作奠定了良好的基础。下一步，我局将结合实际，明晰执法程序，提升基层执法能力，进一步加强基层森林资源管理和林业执法工作。

二、存在的主要问题和困难

我局的法治政府建设工作虽然取得了一定的成效，但也存在一些问题和不足，主要表现为：一是个别林业行政执法人员

忙于业务工作，疏于学法，执法水平仍有待提高。二是森林资源管护压力大。我县有林业用地面积大，农村人口多，群众生态保护意识还较淡薄，以防盗伐林木、防侵占林地、防森林火灾为主的森林资源管护工作点多、线长、面广，任务繁重，破坏森林资源行为时有发生。三是林业行政执法程序还不够规范，法律文书填写还不够标准。四是缺乏林业技术人才，我县林业专业技术人才少，不能满足林业快速发展的需求，加上镇级林业站体制改革后，基层林业人才流失严重，对我县林业行政执法等各项工作的造成了一定的影响。五是行政执法职权下放乡镇后，衔接不够顺畅，森林公安转隶公安局后，执法方面部门协调配合有待加强。

三、下一步工作计划

接下来，我局将继续认真践行习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”发展理念，以林业高质量发展为主线，以创建国家森林城市为主要抓手，大力推进法治政府建设。

（一）加大森林资源管护力度。一是认真抓好森林防火工作。充分利用宣传车、广播电视、“喇叭村村响”等平台，不断加大森林防火宣传力度；在森林特别防护期加大护林员巡查力度和密度，严防野外违规用火，并充分发挥好森林防火临时检查站和“进山扫一扫”小程序的作用，真正守住路口，杜绝火种进山；继续加强巡查督查力度，确保森林防火各项工作落到实处；落实“一网三行动”工作方案，加强部门协作，推进森林防火隔离带建设、森林火灾隐患排查和风险普查工作。二是继续

做好全面推行林长制工作，逐级压实责任，扎实开展森林督查、打击毁林专项行动和毁林违建乱象清理整治专项行动，严厉查处各类非法使用林地行为。建立健全资源保护机制体制，组建森林资源巡查组，强化林地等森林资源的巡查监管，并积极主动配合省市县重点项目做好使用林地报批工作，保障我县社会经济发展用地需求。

（二）加强业务培训，提升执法整体水平。把学习培训放到重要位置，不走过场，不搞形式，切实开展林业知识、涉林法律法规专项培训活动。结合执法实践，定期召开案件研讨会，以案说法，及时解决执法工作中出现的新问题，提高执法人员的实际操作能力。学习借鉴外地先进经验，提升执法水平。

