

梅州市安全生产委员会办公室

梅市安办函〔2022〕5号

梅州市安委办关于印发习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神要点及重点行业领域安全生产术语解释的通知

各县（市、区）党委、政府，市安委会成员单位、中央省驻梅有关单位：

根据《广东省 2021 年度安全生产责任制及消防工作考核实施方案》及评分标准的要求：一、“深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上。（2分）”；二、“现场与市、县（市、区）、乡（镇）党政及部门有关负责人座谈，对习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神不掌握、不熟悉的，每1人扣0.3分，扣完1分为止。”三、“现场与市、县（市、区）行业部门负责人座谈，相关人员对安全生产、消防（含森林防火灭火）、道路交通安全工作不熟悉、风险认识不到位等的，每1人扣0.3分。”四、“现场与市、县（市、区）行业部门负责人座谈，相关人员对‘一线三排’工作不熟悉、认识不到位等的，每人扣0.3分。”五、“现场与市、县（市、区）、镇街党政及部门

有关负责人、企业有关人员座谈，对安全生产专项整治三年行动攻坚任务不掌握、不了解、不落实的，每人扣 0.3 分。”为此，我办梳理了习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神要点及重点行业领域安全生产术语解释，现印发给你们，请于 1 月 15 日前转发至各级党委、政府、行业监管单位、企业，按考核要求，确保各级和各行业部门有关负责人、各企业负责人和有关人员全面熟悉并掌握。

一、习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神

2021 年 6 月 13 日，湖北十堰市发生重大燃气爆炸事故，习近平总书记作出重要指示强调，湖北十堰市燃气爆炸事故造成重大人员伤亡，教训深刻！要全力抢救伤员，做好伤亡人员亲属安抚等善后工作，尽快查明原因，严肃追究责任。……近期全国多地发生生产安全事故、校园安全事件，各地区和有关部门要举一反三、压实责任，增强政治敏锐性，全面排查各类安全隐患，防范重大突发事件发生，切实保障人民群众生命和财产安全，维护社会大局稳定，为建党百年营造良好氛围。

2021 年 8 月 23 日，习近平总书记来到河北省塞罕坝机械林场视察时强调：防火责任重于泰山，要处理好防火和旅游的关系，坚持安全第一，切实把半个多世纪接续奋斗的重要成果抚育好、管理好、保障好。要加强林业科研，推动林业高质量发展。

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要坚持总体国家安全观，统筹发展和安全。要树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。

2021年11月5日上午，习近平总书记在人民大会堂亲切会见全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会代表并合影留念，向他们表示热烈祝贺，并向全国应急管理系统广大干部和消防指战员致以诚挚问候。

二、刑法和安全生产法修正情况

《刑法修正案（十一）》自2021年3月1日起施行，对危害生产安全犯罪的重大调整：1. 修改了强令违章冒险作业罪，增加了放任冒险作业的情形；2. 增加了一个新罪名：危险作业罪；3. 修改了提供虚假证明文件罪，增加了“保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员”为犯罪主体。

新《中华人民共和国安全生产法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2021年6月10日通过，自2021年9月1日起施行。

三、三年行动、“一线三排”等有关工作

安全生产专项整治三年行动：为深入贯彻落实习近平总书记提出

“从根本上消除隐患、从根本上解决问题”的重要指示，全国开展安全生产专项整治三年行动，“1”是总方案；“2”是学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、落实企业安全生产主体责任等2个专题实施方案；“9”是危险化学品、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输(民航、铁路、邮政、城市轨道交通)、水上交通和渔业船舶、城市建设、工业园区等功能区、危险废物等9个安全专项整治实施方案；“N”是各有关部门、有关重点单位制定的部门实施方案。2020年为全面部署、实施阶段，2021年为重点攻坚阶段，2022年为完善提升阶段。

“一线三排”机制：“一线”是指坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线；“三排”是指对风险隐患全面排查、科学排序、有效排除。

双重预防性工作机制：安全风险分级管控、隐患排查治理。

“三管三必须”：管行业必须管安全；管业务必须管安全；管生产经营必须管安全。

“四个一”的基层应急管理体系：确保乡镇街道“有一个应急管理办公室，有一支应急救援队伍，有一个应急响应平台，有一个应急物资仓库”。

风险管控“四早”措施：早发现、早研判、早预警、早控制。

“安全三问”：你的职责是什么？你单位存在的隐患有哪些？
如何采取措施消除风险隐患？

安全监管“三个转变”：从重点检查企业员工向重点检查企业负责人履职情况转变，从事后吸取教训向事前防范化解安全生产风险转变，从客观查原因向主观查不足转变。

化工行业特殊作业“四令三制”：“四令”是指动火令、动工令、复工令、停工令，企业有上述行为，必须经主要负责人签字批准。“三制”是指有限空间作业票制、值班室(中控室)24小时值班制、企业领导带班值班制。

砂石船安全管理“六禁”：禁止非法开采、装卸海砂，禁止未经批准从事海上采砂运砂活动，禁止违反规范航行作业，禁止配员不足航行作业，禁止采用私自改装船舶，禁止恶劣天气海况冒险航行作业。

危大工程管理“六不施工”：未落实前期保障措施不施工，未编制专项施工方案、未按规定审批或论证方案、未按方案落实有关措施不施工，未进行安全技术交底不施工，未进行现场监督不施工，未进行第三方监测不施工，未经验收合格不施工。

有限空间作业“七个不准”：未经风险辨识不准作业、未经通风和检测合格不准作业、不佩戴劳动防护用品不准作业、没有监护不准作业、电气设备不符合规定不准作业、未经审批不准作业、未经培训演练不准作业。

高空作业“五个必须”：必须培训持证上岗、必须实行作业审批、必须做好个人防护、必须落实工程措施、必须安排专人监护。

动火作业“三个一律”：动火前，一律不准进行交叉作业，一律清除现场可燃物质，一律检测可燃气体含量、保持良好通风，严防交叉作业动火引发爆炸、火灾事故。

“两客一危一货”重点车辆：“两客”是指从事旅游的包车、三类以上班线客车；“一危”是指运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆；“一货”是指重型货车。

渔船安全生产“六个百分之百”：出海渔船 100%检验、出海船员 100%持证上岗、安全检查 100%实施、安全规程 100%执行、防台要求 100%落实、涉渔“三无”船舶 100%清理。

安全生产举报投诉特服电话：12350。

三违：违章指挥、违章操作、违反劳动纪律。

安全生产执法“四个一律”：1. 对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；2. 对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以经济处罚；3. 对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；4. 对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

事故等级划分：特别重大事故、重大事故、较大事故和一般事故。

隐患整改“五到位”：整改措施到位、责任到位、资金到位、时限到位、预案到位。

“三合一”场所：即住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。

“三小”场所：小档口、小作坊、小娱乐场所。

梅州市安全生产委员会办公室

2022年1月10日

公开方式：依申请公开

抄送：市委办、市府办，各县（市、区）安委办。