

广东省五华县民政局

五华县民政局 2022 年度财政资金整体支出 绩效自评报告

一、基本情况

(一) 整体概况

1. 主要职责

五华县民政局是主管社会行政事务的职能部门，履行着“上为政府分忧，下为群众解愁”的重要职能。其主要职责：健全社会救助体系，负责实施城乡居民最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助、生活无着流浪乞讨人员救助工作；儿童福利、孤弃儿童保障、儿童收养、儿童救助保护政策，健全农村留守儿童关爱服务体系和困境儿童保障制度；残疾人权益保护政策，统筹推进残疾人福利制度建设和康复辅助器具产业发展；推进婚俗和殡葬改革，指导婚姻、殡葬服务机构管理工作；管理养老服务工作，养老服务体系规划建设、政策、标准并组织实施，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作；促进慈善事业发展政策，指导社会捐助工作；城乡基层群众自治建设和社区治理规划，指导城乡社区治理体系和治理能力建设，加强和改进城乡基层政权建设的建议，推动基层民主政治建设；行

政区划、行政区域界线和地名管理工作、行政区域界线的勘定和管理，负责边界争议的调处事务。社会工作、志愿服务政策和职业规范，负责社会工作者登记注册管理工作，会同有关部门统筹推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设；社会组织发展规划并组织实施，社会组织的登记和监督管理，开展社会组织信用体系、综合监管体系建设。负责福利彩票相关管理等工作。

2.内设机构构成

五华县民政局内设 5 股 1 室 7 中心：分别是办公室、社会救助股、社会事务股、基层政权和区划地名股、养老服务股、社会组织管理股；社会组织事务中心、福彩中心、福利院、华福中心、救助服务站、婚姻登记中心、救助申请家庭经济状况核对中心。

3.人员编制机构

行政机关编制 15 名：局长 1 名，副局长 3 名，正股级领导职数 6 名，副股级领导职数 3 名。后勤服务人员 1 名。事业编制数 68 人。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2022 年，我县民政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕县委、县政府中心

工作和重点任务，真抓实干，认真履职，较好地完成了各项工作任务。

1.学习宣传贯彻落实党的二十大精神。一是为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，制定印发了《五华县民政局学习宣传贯彻党的二十大精神总体工作方案》。二是召开专题会议，传达学习贯彻党的二十大精神和省、市、县贯彻大会精神。会议号召，全局上下要全面对标对表党的二十大各项决策部署，扎实按照民政事业、殡葬事业、养老事业“十四五”规划明确的目标方向、主要任务，全力推动党的二十大精神在五华民政领域落地见效、取得丰硕成果。

2.持续提升群众幸福指数。2022年把我县城镇、农村最低生活保障人均补差水平分别从每月631元、286元提高到653元、300元；城镇、农村特困人员供养标准分别从每人每月1280元、920元提高到1325元、930元；孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低养育标准集中、分散供养分别从每人每月1883元、1227元提高到1949元、1313元；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别从每人每月181元、243元提高到188元、252元，切实提升困难群众幸福指数。

3.不断提升殡葬服务。一是2018年至2022年10月发现(含举报)违规在建或修复墓地253座，已完成整改241座，正在整改12座，完成率95%。二是土地卫片执法违法用地涉民政

52宗，已完成整治51宗，完成率98%。三是协助指导镇村办理12座公墓申报手续，协助河东镇政府申报并取得1座经营性公墓指标。四是县殡仪馆以创建“省二级馆”为目标，积极完善骨灰楼建设、悼念厅升级改造手续，争取早日动工建设改造，提升殡仪馆管理服务水平。

4.关心关爱特殊群体。一是在全县16个镇深入开展“关爱困难群体 慰问温暖人心”活动，为197名0-3周岁婴幼儿发放奶粉590罐，折合金额22万元。二是成功帮助我县儿童福利院一名儿童成功寻亲。三是在中秋、重阳等佳节开展系列走访慰问老人儿童活动。

5.主动学习借鉴优秀经验。为加快推进我县养老服务基础设施建设，我局积极“走出去、引进来”，多次到兄弟市、县学习借鉴先进实践经验。一是经调研论证，结合实际，启动了长者饭堂、居家养老服务中心（站）第一期试点建设，并于10月4日河东镇东溪村、河东镇河口村、转水镇五星村、梅林镇琴口村、横陂镇田布村、水寨镇幸福（长者）饭堂等6个长者饭堂、居家养老服务站开展同步揭牌活动，正式运行，满足老年人多层次、多样化的服务需求。二是在全面摸清各镇集体公山、荒山瘠地、历史埋葬点和按照殡葬用地0.4平方米/每人（户籍人口）和年死亡率为标准的基础上，编制了《五华县殡葬事业“十四五”规划（2021—2025年）》，要求各镇至少建有一座镇级公

公益性安葬（放）设施，每座安葬（放）设施必须配套规划建设树葬区和骨灰楼。公益性安葬（放）设施服务范围覆盖 100% 的行政村。

6.实现兜底民生服务社会工作“双百工程”全覆盖。作为省、市、县十件民生实事之一，按照统一部署，圆满完成新招聘社工的笔试、面试、体检、报到等工作。目前，新录用的 294 名社工已到岗到位，将继续做好人员补录、培训、站点完善等工作。

7.积极培育发展社会组织。坚持党对社会组织的全面领导，对符合条件设立党组织的，积极指导其设立党组织，开展党的活动。加强对社会组织的双重管理，认真履行登记管理职能，从严把握社会组织登记入口关和质量关。全县现有依法登记的社会组织 365 家。2022 年办理登记社会组织 11 家，注销社会组织 12 家。

8.不断推进民政基础设施建设。加快五华县救助服务站和未成年人保护中心建设，目前正在进行土块平整、土石方搬迁工作；加快推动华福中心卫生院验收交付工作；有序推进特困供养机构适老化提升改造；继续实施农村居家养老设施设备建设和特殊困难老年人家庭适老化改造。

9.筑牢疫情防控和安全生产“双防线”。始终把疫情防控、安全生产作为头等大事和首要政治任务，以“时时放心不下”的

责任感和“时不我待”的紧迫感不折不扣落实各项防控措施，严把“一老一小”机构“入口关、内控关、保障关、检查关、服务关”。持续深入开展隐患排查，强化责任担当，全力做好安全生产、防汛防灾等工作，坚决遏制安全事故发生，全力确保民政服务机构“零感染”“零事故”。

同时，认真做好正常离任村（社区）干部信息采集工作，确保“应采尽采、应录尽录”；抓好福彩销售，全年共销售 2140 万元；抓好创文巩固、社会治安综合治理、信访维稳、禁毒禁赌、区划地名等工作。

（三）整体支出绩效目标

在今年收支预算内，确保完成以下整体目标：

- 1.保障民政局在职人员的办公及生产生活秩序正常运转；
- 2.完善社会救助，加强社会救助平台建设，进一步提高社会救助水平，继续推动城乡低保标准稳步提高；及时做到流浪乞讨人员的救助及返乡，维护区域社会环境稳定和谐。
- 3.加强社会福利和促进慈善业发展，保障残疾人两补、孤儿生活保障金及规范孤儿收养登记工作；全面加强殡葬管理，推进移风易俗，大力宣传殡葬改革的相关政策法规和措施；婚姻登记依法办理，合格率达到 100%。
- 4.高龄补贴及时按规定发放到位；加强养老服务体系，保障老年人的福利，让每位老年人享受到老年福利待遇，同时也帮

助有困难的老人保障生活质量，让每位老年人获得感、幸福感、安全感不断提升。

5.积极推进基层政权和社区建设。加强区划地名和界线管理，认真开展地名普查工作。双百工程项目落实惠民政策，打通了为民服务“最后一米”。

6.深化社会组织管理制度改革，完成好社团组织年检工作；

7.提高民政综合能力建设。

（四）整体收入和整体支出情况

1.2022 年部门决算收入情况：合计 34703.24 万，其中基本支出 878.21 万，项目支出 33825.03 万元（其中用于社会福利的彩票公益金支出 592.9 万元）。

2.2022 年部门决算支出情况：合计 34703.24 万，其中基本支出 878.21 万元，项目支出 33825.03 万元（其中用于社会福利的彩票公益金支出 592.9 万元）。

二、绩效自评情况

（一）自评结论

五华县民政局是正科级政府部门，财务核算执行政府新会计制度。通过收集汇总 2022 年部门预算资料，分析核实情况，对照评价指标和评分标准，经综合评定，自评得分 93 分，支出绩效为“优”。

（二）整体支出绩效指标分析

1.基本支出情况

2022 年度基本支出 878.21 万元。其中工资福利支出 675.38 万元，商品与服务支出 60.18 万元，对个人和家庭补助支出 142.65 万元。

2.项目支出情况

2022 年度项目支出 33825.03 万元。其中对个人和家庭补助支出 33825.03 万元。

3.“三公”经费使用管理情况

五华县民政局 2022 年度“三公”经费财政拨款支出决算为 15 万元，完成预算 15 万元的 100%。一是公务接待费严格预算管理，规定接待经费严格控制在预算额度内使用，严格审批程序，执行先审批，后接待的程序，严格报账审批，招待支出严格执行公函接待，填写接待清单，严格按照标准接待，实行公务卡刷卡消费，财务部门必须核实公务接待函、接待清单、公务卡刷卡小票、菜单等依据才予以报账接待费。二是公务用车实行一车一卡、定点维修、定点停放。严禁公车私用，每周都有专人对公车入库情况进行巡查登记，确保了车辆的安全使用。

4.专项资金管理和组织实施情况

建立了专项资金管理办法，严格遵循专款专用、独立核算的管理原则。专项项目的申报严格按照财政资金管理的要求进

行，专项资金财政拨款到位后及时进行了项目开展和资金投入。目前对专项资金的管理按照项目支出涉及的经济科目规定，根据财务管理办法的相关制度执行。

专项资金中涉及的项目招投标、政府采购事项，我单位均严格按照相关要求执行，委托政府采购代理招标认定单位进行公开招标，同时严格合同签订，落实采招物资和服务的验收，做好资金支付的审核审批手续。

（三）预算编制情况

1.预算编制

（1）预算编制合理性

本单位按照国家预算法编制预算、决算。根据财政局的部署要求和财政下达的各项经费指标，按新《预算法》规定，结合本单位的实际情况，合理编制年度收入、支出预算。财政资金实行统一管理，统筹安排，预算编制做到合理安排各项资金，按照重点保障基本支出，按轻重缓急顺序原则编制，并考虑历年收入情况、人员等情况和收入增减变动因素分人员支出、日常公用支出和项目支出进行编制，确保机关正常运转，各项社会事业有序开展。自评分数 5 分。

（2）预算编制规范性

结合上一年度预算执行情况以及实际支出情况，来制定本年度预算收支部门具体绩效目标，做到科学化，精准化，合理

化。并且为后续的追加和调整做好规定，避免后续出现相关问题导致预算执行受阻。自评分数 5 分。

（3）财政拨款收入预决算差异率

财政拨款收入预算与决算相平，自评分数 4 分。

（4）预算编制的及时性

按上级部门规定时间内按要求报送年度部门预算编制。自评分数 4 分。

2.目标设置

（1）绩效目标合理性

符合客观实际，与部门履职和年度工作任务相符，自评分数 5 分。

（2）绩效指标明确性

绩效指标没有可量化，自评分数 4 分。

3.预算执行情况

（1）资金管理

①上级专项资金分配的及时性

按照《预算法》和专项资金管理办法对上级转移支付资金及时分配，自评分数 4 分。

②结转结余率为 0，自评分数 4 分。

③上级专项资金的支出执行率

2022 年度的专项资金财政拨付因各方面原因，部分资金执

行未及时，自评分数 5 分。

④政府采购执行率 100%，自评分数 2 分。

⑤财务合规性

严格执行资金管理、费用支出等制度，规范会计核算双分录，依据合规，自评分数 3 分。

⑥预决算信息公开性

按照政府信息公开相关预决算信息，自评分数 4 分。

（2）项目管理

①项目实施程序

规范项目支出实施过程，履行项目招投标、调整、完成验收等相应手续。自评分数 2 分。

②项目监管

按规定对专项资金和项目支出的管理使用及项目实施有效检查、监控、督促。自评分数 5 分。

（3）资产管理

①资产管理安全性

资产保存完整、使用合规、配置合理、处置规范，账实相符。自评分数 2 分。

②固定资产利用率

固定资产总额 2614.04 万元，其中利用率占 95%。自评分数 3 分

(4) 人员管理

①财政供养人员控制率

五华县民政局 2022 年度核定编制 84 人，在编 79 人，占 94.05%。自评分数 2 分。

(5) 制度管理

①管理制度健全性

制订并严格执行了相应的预算资金、财务管理和预算绩效管理制。自评分数 2 分。

4.预算使用效益

(1) 经济性

①公用经费控制率

“三公”经费实际支出 13.62 万元，年初预算 15 万；日常公用经费决算支出与预算相持平。自评分数 4 分。

(2) 效率性

①重点工作完成率

全面委、县政府、县人大、省相关部门交办或下达的工作任务并扎实推进县委县政府重点工作。评分数 3 分。

②绩效目标完成率

部门整体绩效目标各项全部完成。自评分数 3 分。

③项目完成及时性

部门项目均按计划时间完成。自评分数 3 分。

（3）效果性

①社会经济环境效益

部门管理业务工作履行“三定”方案确定的职责，项目支出中养老体系经费等项目财政资金下拨延迟影响进度。自评分数 8 分。

（4）公平性

①群众信访办理情况

对群众信访意见并按规定时限内回复。自评分数 3 分。

②公众或服务对象满意度

五华县民政局年度县直民主评议政风评价为“满意”。自评分数 4 分。

（四）整体支出绩效管理存在问题及改进意见

2022 年我们根据县财政局相关指示要求，做了大量的工作，但也还存在一些不足。在以后的工作中，力争做到，绩效管理层层落实，特别对项目的绩效管理，不单停留在按时申报和及时拨付资金上，还应该发挥事中监督管理的职能，使资金合理使用落实到每一个阶段，发挥最大的效益，服务社会。

三、下一步工作计划

（一）深入贯彻落实党的二十大精神。把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，组织党员干部认真学习领会精神实质和丰富内涵，紧紧抓住人民最关心最直接最现实

的利益问题，坚持在发展中保障和改善民生，采取更加有力的举措惠民生、暖民心，解决好人民群众急难愁盼问题，增进民生福祉。

（二）抓牢抓实疫情防控 and 安全生产。坚决贯彻落实“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，不折不扣落实各项疫情防控措施，坚决守住守牢民政领域疫情防控“两条工作底线”。坚持以大概率思维应对小概率事件，持续开展安全隐患排查，防范化解民政领域重大风险和安全隐患，确保平安稳定。

（三）千方百计提高幸福指数。一是健全防止返贫动态监测和帮扶机制，切实“兜住底”“兜好底”“兜准底”，牢牢守住不发生规模性返贫的工作底线。二是健全农村低收入人口主动发现、及时保障、巩固“应保尽保、应退尽退、应救尽救”动态管理机制。三是加大临时救助力度，确保困难群众及时得到救助。四是加大民政专项资金支出力度，按时足额发放各类困难群众救助补助资金，确保各项专项资金“能出尽出、能用尽用”。

（四）健全完善“双百工程”工作机制。一是加大社工培训力度，积极打造职业化、专业化、本土化社会工作人才队伍。二是积极推动“双百工程”示范点建设，形成示范带动作用。

（五）推进公办养老机构打造居家养老综合服务中心。进一步扩展敬老院综合服务功能，在满足特困人员床位需求和完成适老化改造的基础上，有序将水寨、横陂、华阳、华城、郭

田、岐岭、转水、潭下、长布、棉洋、双华、梅林等 12 间敬老院嵌入新的服务功能，拓展为具备助餐配餐、助洁助浴、全托日托、上门服务、康复理疗、协调指导等综合功能为一体的面向社会开放的镇级居家养老服务中心，着力把服务范围延伸至村级居家养老服务站和居家老年人，并逐步为农村低保、低收入家庭中的老年人低偿提供集中托养服务，解决好困难群众生活照料护理缺失难题，力争 2025 年前实现每个镇至少建立一所综合养老服务中心。

（六）加快敬老院适老化改造。一是督促中标方运营方按照供给侧改革合同规定事项、义务和要求等，切实履行管理主体责任，加大资金投入，加快适老化改造，全面提升服务质量和水平。二是充分发挥“双院长”制优势和民政局工作专班作用，压紧压实工作职责，切实加强养老服务机构的监督管理，确保安全形势稳定。

（七）加快五华县救助服务站和未成年人保护中心综合体建设。尽快完成土块平整、土石方搬迁工作，加大资金投入，加快工程进度。

（八）加快殡葬设施建设。加大经营性公墓建设指导力度，协助指导办理相关手续，争取早日落地建设。要加快实现每个镇至少建有一座镇级公益性骨灰安葬（放）设施硬性目标。

（九）深入推进法治建设，提高依法行政水平。深入学习

领会习近平法治思想，在学懂弄通做实上下功夫，不断提高民政干部法治意识，进一步统一思想认识，压紧压实工作责任，确保法治政府建设工作思想认识到位、责任落实到位、工作举措到位。严格执行行政执法“三项制度”，强化执法行为的制约和监督；认真履行应诉职责，做到有诉必应；全面推行政务公开，加强行政执法事前、事中、事后监管；规范行政执法行为，提升行政执法水平，提高行政执法效能。

2023年，我县民政工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕县委、县政府中心工作和市民政局工作部署，锐意进取、守正创新、扎实工作，为高质量构建“一城两带四区”发展新格局，打造业兴人和、长治民乐的“工匠之乡·宜居五华”贡献民政力量，为党和人民交出一份有温度、有厚度的“民生答卷”。

