

附件 1

## 整体绩效自评报告

单位名称：五华县河东镇人民政府

填报人：刘锶婷

联系电话：14754600856

填报日期：2024.4.15

## 一、基本情况

### （一）整体概况

#### 1. 主要职责

河东镇人民政府贯彻落实党中央、省委、市委、县委各项方针政策和决策部署，按照上级工作要求，在履行职责过程中坚持党的集中统一领导，贯彻为人民服务理念，全力以赴促进河东镇高质量发展。

（1）制定和组织实施经济、科技和社会发展规划，制定产业结构调整方案，组织指导好各产业生产，协调好本乡与外地区的经济交流与合作，抓好人才引进项目开发，不断培育市场体系，组织经济运行，促进经济发展。

（2）制定并组织实施乡村建设规划，部署重点工程建设，地方道路建设及公共设施，水利设施的管理，负责土地、林木、水等自然资源和生态环境的保护，做好护林防火工作。

（3）负责本行政区域内的民政、计划生育、文化教育、卫生、体育等社会公益事业的综合性工作，维护一切经济单位和个人的正当经济权益，取缔非法经济活动，调解和处理民事纠纷，打击刑事犯罪维护社会稳定。

（4）按计划组织本级财政收入的征收，完成国家财政计划，管好财政资金，增强财政实力。

（5）抓好精神文明建设，丰富群众文化生活，提倡移风易俗，反对封建迷信，破除陈规陋习，树立社会主义新风尚。

(6) 完成上级党委、政府交办的其它事项。

## 2. 内设机构构成

五华县河东镇人民政府内设十大办公室五个服务中心(站)。内设十个综合性办公室：党政综合办公室、经济发展办公室、纪检监察办公室、党建工作办公室(组织人事办公室)、综合治理办公室(应急管理办公室)、农业农村办公室(生态环境保护办公室)、公共服务办公室(党群服务中心)、人大办公室、规划建设办公室(城市管理办公室、社区建设办公室)、综合行政执法办公室(综合行政执法队)。五个服务中心(站)：经济发展和财政服务中心、文旅教体服务中心、公用事业社会保障服务中心、农业农村服务中心、退役军人服务站。

## 3. 人员编制机构

2023年底行政编制87人实有72人，事业编制104人实有102人。全镇核定编制199人，实有干部182名，其中公务员72人，机关后勤人员8人，事业单位干部职工102名。

### (二) 年度总体工作和重点工作任务。

今年以来，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实省委“1310”具体部署，在县委县政府和镇党委的坚强领导下，锚定高质量发展首要任务，以头号工程力度推动“百千万工程”落地见效，全力以赴抓经

济、优环境、促融合、惠民生、强治理，为全面建成“工业新镇·绿色河东”打下坚实基础。

1、全力发展镇域经济，富强河东潜力更足。一是“四上企业”培育方面，建立“三个一”工作机制，在推动现有17家“四上企业”增资扩产的基础上，强化13家拟新培育“四上企业”服务，加强班子对接、一企一策、清单式推进，在服务企业上出实招、办实事、见实效。着力优化营商环境，纵深推进改革，为全镇886家企业分类服务、做好保障，市场经营主体规模不断壮大。二是特色产业发展方面，以农业龙头企业大昌粮贸、林运农机等为支撑，推行一体化水稻产业化经营。2023年全镇丝苗米种植面积达1.5万亩，丝苗米种植规模和集中程度均为全县最高，河东镇今年也被评为撂荒复耕复种先进集体。同时，发挥2.3万亩金柚种植优势，强化200多家金柚种植企业、合作社、种植大户的服务配套和技术指导，依托茶亭岗金柚品牌，打造增塘-苑堂-苑河-太和金柚产业带。三是招商引资方面，深入实施招商引资“一把手”工程，促成天云岭文体旅游建设项目签订投资框架协议，规划总占地面积约5000亩，预计总投资50亿元（首期投资约5亿元，占地面积约129亩）。推动农光互补光伏复合项目在平南片区落地见效，项目用地约1500亩，总投资约7亿元（第一期总投资约3.3亿元，目前已投入1.39亿元）。

2、奋力加快城乡建设，基础设施水平更高。一是提升

圩镇定位，依托毗邻县城的区位优势，对照美丽圩镇“七个一”建设，相继完成河东、油田、平南圩镇主干道升级改造，统筹120万元用于长乐农贸市场整体升级，奋力打造环境优良、秩序井然、宜居宜业的美丽圩镇。强化对农贸市场和沿街店铺管理，严格落实“四有四无”要求和“门前三包”责任制，确保圩镇干净整洁，今年以来开展专项整治8次，取得了较好成效。二是完善基础设施，完成太和村小型农田水利建设试点项目，有效解决下游11个村7000多亩水田灌溉难的问题。借助省卫健委、南方医科大学帮扶优势，统筹资金400余万元完成黄湖、蝉塘村党群服务中心升级改造，新建5个村级卫生站和蝉塘村文体活动广场。油田等村正在规划实施村内道路升级，村民出行更加便捷舒心，村容村貌焕然一新。三是推进重点项目。完成国道G238县城改线段征地25亩，完成配套220千伏线路建设64座塔基交地任务。工业园区基础设施和配套服务设施持续完善，水质净化厂（一期）工程、标准厂房（二期）等项目加快建设，城乡发展潜力不断增强。

3、聚力推进乡村振兴，宜居河东成色更足。一是增强帮扶举措，持续推进巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接，健全对1937户5979人的防返贫动态监测和帮扶机制，开展定期入户核查4次，通过落实帮扶措施消除返贫风险12户58人。借助驻镇帮镇扶村金融助理渠道为38家商户发放惠农贷款共2077.4万元，开展金融知识宣讲共14场。

二是提升示范效应，积极推进环天云岭五村联动美丽乡村风貌带建设（河口、黄湖段），现已完成 47 座农房外立面改造，已完成 4.3 公里主干道柏油铺设和部分线路管道整治，剩余工程正在加快实施中。因地制宜打造太和村美丽乡村风貌带，现已完成 37 座农房外立面改造，完成 3.8 公里主干道柏油铺设，建成党群服务中心、太和村金柚公园、文体广场及文化长廊等。油田片区三村联动乡村振兴示范带、黄坑村民俗主题公园、黄基山公园等美丽乡村节点串珠成线，形成河东美丽风景线。三是用好土地资源，现粮食播种面积 84148 亩、总产 39025 吨，有效保障了粮食安全，获评 2023 年五华县撂荒耕地复耕复种先进集体。

4、有力加强生态保护，绿美河东举措更实。一是加强规划管理。今年以来制止各类违建 52 宗，拆除违规占耕建房 7 宗 1100 平方米，拆除其余违规占耕建设 2 宗 4500 多平方米，完成土地卫片新增违法图斑整改 438 处共 705.42 亩。创新实施农村宅基地申请部门联审会商制度，制定工作指南规范审批程序，完成审批 23 户。全面对 1688 户削坡建房户和部分危房进行体检，完成削坡整治 3 户、危房改造 5 户。二是推进绿美建设。根据《绿美五华·“九九”为功工作方案》部署要求，组织镇村干部、志愿者、群众开展统一义务植树 3 次，共植树 2300 棵，面积 26.5 亩。积极开展线上+线下“认种一棵树”活动，截至目前，我镇已完成线上植树 200 余棵，参与线下捐款 517 人次，金额共计 15510 元。新

增林石村植树造林示范点 100 亩，已完成开穴培土做好备耕准备。三是强化生态保护。大力推进林长制工作，发放违法占用林地制止通知书 38 份，依法查处了 9 宗违规野外用火案件、20 宗非法占用林地案件，罚款合计 15.8897 万元。累计建成农村生活污水处理设施 47 座，覆盖 22 个行政村，接户数 3600 多户，42 座已移交第三方运维公司，协助处理并办结各类环保污染投诉和问题线索 38 宗。镇村两级河长开展巡河 2622 人次，完成问题整改 15 个，查处非法采砂案件 3 起，罚款 4.875 万元。始终保持“零容忍”态度严厉打击非法开采稀土矿违法犯罪行为，打击处理非法盗采稀土行为 3 宗。

5、努力改善社会民生，民生福祉质感更强。一是社会保障兜底到位，落实“应保尽保、规范运作、分类施保、动态管理”，全面完成专项治理及年审复核，取消低保户 91 户 271 人，新增低保户 70 户 157 人，新增五保 12 户。对因灾、因病、因学陷入困境的群众落实临时救助 153 户 456 人，救助金额约 306000 元，发放慰问金额 28000 元。采集和发布招工信息 1000 多条，解决就业 300 余人。二是公共服务持续发力。镇教育发展基金会发放奖教奖学资金 34.33 万元，发挥省卫健委、南方医科大学驻镇帮镇扶村资源优势，筹集 100 万元建成太和、黄湖、蝉塘、油田、河口 5 个规范化村级卫生站，黄湖小学完成灯光改造、课桌更换和校园升级。用好红十字基金 12 万元建设 8 间科普宣教专用教室，建成

河东社区微型消防站，长者饭堂、居家养老服务中心（站）建设有序推进中。三是创文巩卫不断推进。今年来，组织开展实践活动 5 场 400 人次，爱国卫生运动 4 次，举办村级文化娱乐活动 138 场惠及 6 万人次，注册志愿者人数增加至 1600 余人，开展各类志愿活动 216 场，参与志愿者 4000 多人次，顺利完成创建“志愿者之城”验收，“互帮互助，文明友善”的文明乡风逐步形成。

6、着力加强基层治理，社会和谐形势更好。一是社会大局和谐稳定。认真贯彻落实“九个一”工作机制，重视初信初访，提升调解效率，2023 年 1-11 月份我镇信访总量 91 宗，同比去年减少 28.3%，无信访的村（社区）有 21 个，占比 45.7%。多方协调顺利解决历经十余年的水寨大桥东桥头建筑征拆问题，巧借乡贤之力担当作为圆满解决“下坝迎灯”历史遗留问题，和谐稳定社会氛围更加浓厚。二是安全生产扎实有效。对全镇危险化学品、烟花爆竹、食品药品等重点行业和非煤矿山、道路安全、建筑安全、校园安全等重点领域实行全覆盖安全隐患排查，发现隐患共 201 处，现场整改 163 处，责令限期整改 38 处，完成整改 38 处。落实整改“三小”场所 65 间，全镇安全生产形势持续稳定向好。

7、大力完善政府建设，服务群众成效更显。一是法治政府更为完善。深化政务公开，确保权力在阳光下运行。强化尊法学法守法用法意识，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、维护稳定、推动发展。今年以来办理行



政许可 1274 件，作出行政处罚 47 宗，开展行政检查 367 次。二是廉洁政府更为巩固。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚持不懈纠治“四风”及其隐形异化问题。今年以来，受理信访举报件 12 件，办结 6 件，受理问题线索 9 条，立案 8 宗，办结 8 宗，给予党纪处分 8 人，诫勉处理 7 人。三是高效政府更为认可。全面加强干部队伍作风建设，对照县委“重点解决的八方面问题、厚植八方面的新风气”的目标要求，制定了《河东镇关于加强作风建设的实施方案》，实施了“五个方面、十三项制度”的具体举措，为推动河东高质量发展提供坚实作风保障。

### （三）整体支出绩效目标。

2023 年河东镇共设立职责履行（职责履行分设乡村振兴工作、党风廉政建设和依法行政及经济管理职能、综治维稳暨平安建设 4 项任务）；预算配置（预算配置分设预算编制、基本支出保障、重点支出、“三公经费”支出 4 项任务）；预算执行（预算执行分设严格预算执行、严控结转结余、项目组织良好、“三公经费”节支增效 4 项任务）；预算管理（预算管理分设管理制度健全，资金使用合规、信息公开及时完整、资产管理使用规范有效 3 项任务）共五个绩效目标。

### （四）整体收入和整体支出情况。（以决算数为统计口径）。

五华县河东镇人民政府 2023 年度财政拨款收入合计 4908.37 万元，五华县河东镇人民政府 2023 年度财政拨款

支出合计 4341.86 万元。

## 二、绩效自评情况

### （一）自评结论

我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实省委“1310”具体部署，在县委县政府和镇党委的坚强领导下，锚定高质量发展首要任务，以头号工程力度推动“百千万工程”落地见效，全力以赴抓经济、优环境、促融合、惠民生、强治理，为全面建成“工业新镇·绿色河东”打下坚实基础。

但在推进“百千万工程”中我们还面临着许多的问题和挑战。一是实体经济不强。市场主体活力不足，优势不强、特色不特、产业不大，要素支撑力不够，特色农业“接二连三”水平不高，仍未形成支撑镇域经济高质量发展的主导产业。二是公共服务存在短板。教育、医疗、卫生、文化等基本公共服务与实际民生需求相比仍有较大提升空间。三是干部素质仍需提升。个别干部担当意识、创新意识、服务意识、斗争精神不足，工作中存在畏难情绪，办法不多等等。对这些问题，我们将继续采取措施，加大工作力度，认真加以解决。

### （二）整体支出绩效指标分析

#### 1. 预算编制情况。

##### （1）预算编制。

### ①预算编制合理性

预算的合理性，符合本部门职责、符合县委县政府的方针政策和工作要求，资金根据项目的轻重缓急进行分配，自评得 5 分。

### ②预算编制规范性

预算编制符合县财政当年度有关预算编制的原则，在规范性和细致程度方面符合要求，自评得 5 分。

### ③财政拨款收入预决算差异率

财政拨款收入预决算差异率=（收入决算数-收入调整预算数）/收入调整预算数\*100%（取绝对值）。差异率=58.92%，自评得 0 分。

### ④预算编制的及时性

考核部门预算编制的及时性，在财政部门规定的时间内报送得满分，自评得 4 分。

## （2）目标设置。

### ①绩效目标合理性

单位所设立的整体绩效目标依据充分，符合客观实际，用以反映和评价单位设立的绩效目标与部门履职和年度工作任务的相符性，自评得 5 分。

### ②绩效指标明确性

单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标清晰、细化、可量化，用以反映和考核单位整体绩效目标的明细化情况，

自评得 5 分。

## 2. 预算执行情况。

### (1) 资金管理。

#### ① 上级专项资金分配的及时性

单位按照《预算法》和上级有关专项资金管理办法对上级转移支付资金再分配的时效，自评得 4 分。

#### ② 结转结余率

按照  $\text{结余结转率} = \frac{\text{年末财政拨款结转和结余决算数}}{\text{年初财政拨款结转和结余收入决算数} + \text{一般公共预算财政拨款决算数} + \text{政府性基金预算财政拨款决算数}} \times 100\%$

本单位结余结转率  $\leq 20\%$ ，自评得 3 分。

#### ③ 上级专项资金的支出执行率

单位按照《预算法》和上级有关专项资金管理办法对上级转移支付资金支出的执行情况，自评得 6 分。

#### ④ 政府采购执行率

单位本年度实际政府采购金额与年度政府采购预算的比率，自评得 2 分。

#### ⑤ 财务合规性

单位资金支出规范，包括资金管理、费用支出等制度严格执行；会计核算规范，自评得 4 分。

#### ⑥ 预决算信息公开性

部门预决算公开按规定内容、在规定时限和范围内公

开，自评得 4 分。

## **(2) 项目管理**

### **① 项目实施程序**

单位所有项目支出实施过程规范,符合申报条件; 申报、批复程序符合相关管理办法; 项目招投标、调整、完成验收等履行相应手续, 自评得 2 分。

### **② 项目监管**

单位对所实施项目(包括部门主管的县级专项资金与专项经费分配给县实施的项目)的检查、监控、督促等管理等情况, 自评得 5 分。

## **(3) 资产管理**

### **① 资产管理安全性**

单位的资产保存完整、使用合规、配置合理, 自评得 2 分。

### **② 固定资产利用率**

单位实际在用固定资产总额与所有固定资产总额的比例, 比率大于 90%, 自评得 3 分。

## **(4) 人员管理**

### **① 财政供养人员控制率**

单位本年度在编人数(含工勤人员)与核定编制数(含工勤人员)的比率, 比率小于 100%, 自评得 2 分。

## **(5) 制度管理**

### **① 管理制度健全性**

单位制订并执行了相应的预算资金、财务管理和预算绩效管理制

### 3. 预算使用效益。

#### (1) 经济性

##### ①公用经费控制率

公用经费控制率 “三公”经费实际支出数小于预算安排的三公经费数；日常公用经费决算数小于日常公用经费调整预算数，自评得 4 分。

#### (2) 效率性

##### ①重点工作完成率

本年度本单位完成乡村振兴、生态建设、社会稳定、镇村建设、社会事务管理、党建工作等重点工作任务，自评得 3 分。

##### ②绩效目标完成率

本年度本单位按时按质按量完成了乡村振兴、生态建设、社会稳定、镇村建设、社会事务管理、党建工作等重点工作任务，自评得 3 分。

##### ③项目完成及时性

本年度本单位按时按质按量完成了乡村振兴、生态建设、社会稳定、镇村建设、社会事务管理、党建工作等重点工作任务，自评得 3 分。

#### (3) 效果性

#### ①社会经济环境效益

单位履行职责对经济发展、社会发展和生态环境所带来的直接或间接影响，自评得 10 分。

#### (4) 公平性

##### ①群众信访办理情况

单位对群众信访意见的完成情况及及时性，自评得 3 分。

##### ②公众或服务对象满意度

反映社会公众对单位的服务对象对部门履职效果的满意度，自评得 4 分。

#### (三) 整体支出绩效管理存在问题及改进意见

在部门整体绩效评价工作中，因单位绩效管理意识没有完全树立起来，管理措施不够到位，故影响项目实施效果评价。绩效目标设定不科学，绩效评价工作依据不足，使评价工作难以达到预算效果。

改进意见：提高认识、突出重点、强化管理、规范行为、科学设定、注重实效。

#### 三、下一步工作计划

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，以高质量发展为牵引，以“百千万工程”为总抓手，聚焦“百千万工程”的部署要求，扭住镇域经济、城镇建设、乡村振兴、绿美生态、社会民生等关键节点，力

促经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋发有为加快建设“工业新镇·绿色河东”。

（一）在镇域经济上下功夫。一是聚集资源要素支持“四上企业”增资扩产做大做强，以龙头企业为支撑实施延链、补链行动，促进一二三产业融合成现代化全产业链条，带动中小微企业健康成长。二是依托省级现代农业产业园加快建设金柚、丝苗米产业带，带动农业经营生产向规模化、集约化转变，提高农产品精深加工水平。三是全面优化营商环境，精准对接企业需求，协助做好融资、用地、用工、供水、供电等保障工作，确保纾困政策精准扶持。四是聚焦全镇工业产业，积极走出去、迎进来，加强与高新技术企业、专精特新企业对接，寻找招商线索，提高招引质量。

（二）在城乡建设上下功夫。一是完善交通设施建设。加快推进 S239 线澄塘路口至平南段路面提升改造工程、S239 线五华县河东镇林石至桂岭村段改建工程项目。推进我镇 18 处水毁路段、6 处水毁桥梁专项修复工程。二是完善水利设施建设。加强水利行业管理，确保各项水利工程安全平稳。加快完成桂田-联岭-林石防风堤、蕉州河黎塘村段防风堤建设。三是建强工业园区。协助工业园区进一步做好园区用地保障和完善用地手续，同时做好土地平整、道路、供水供电、排污等基础设施和完善标准化厂房等配套设施，为招商引资提供基础保障。



（三）在社会治理上下功夫。一是做好信访维稳工作。全力开展“无信访村”创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强主动摸排，送法送政上门，推动信访问题源头治理，提高初信初访化解率，降低信访重复率。二是做好网格治理工作。加强对专职（兼职）网格员的培训力度，提升网格员工作业务能力。探索推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，加快形成网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理新格局。三是做好应急管理工作。扎实做好推进安全隐患排查整治、消防安全防范、森林防灭火和极端天气下的安全防范工作。

（四）在民生关切上下功夫。一是细化帮扶措施，巩固脱贫成果。建立完善定期监测和分类管理机制，定期核查、动态调整防返贫监测对象。加强扶贫资产后续管理工作，依托河东镇强镇富村实业有限公司做大做强村集体经济。二是落实优惠政策，拓宽帮扶渠道。认真做好城乡居民基本养老保险、城乡居民医保的宣传工作以及参保、续保工作。做好劳动保障工作，落实各项优惠政策。三是提高服务水平，提升群众体验。加强队伍建设，不断提高窗口单位工作人员业务素质，把实事办实，把好事办好，做到群众满意。

（五）在绿美生态上下功夫。一是积极推进河长制。加强部门、村级河长等联动、齐抓共管职能，齐心协力，克服困难，坚持把河道“清漂”保洁等管护工作常态化，确保辖

区内河域河清水畅。二是积极推进林长制。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，实现天蓝山青水绿地净。三是加强环保宣传推广。多形式多频次宣传教育，提升群众环保意识，对养殖户宣传高效养殖技术，规范养殖禽畜，确保水质稳定、空气清新、青山常绿、村容整洁。

（六）在政府建设上下功夫。一是坚持依法行政。始终坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”。组织全体镇干部职工加强法治学习，不断提高法治意识和依法履职能力，严格按照法定权限和程序行使权利，履行职责。二是切实转变作风。牢固树立“作风建设永远在路上”的思想，大力弘扬求真务实、开拓创新的工作作风。进一步完善管理制度，明晰工作程序，推进政务公开、信息公开，提高工作运行透明度，加快建设人民满意的服务型政府。三是强化责任担当。大力倡导“马上就办，办就办好”的作风，提高政府办事效率，进一步精文减会，集中精力抓工作、促落实、优服务。