#### 附件1

# 关于第七批广东省第三生态环境保护督察 交办案件清单(棉洋镇镇级污水处理厂)使用中央 环保资金建设的报告

县信访案件组:

2024年5月27日,五华县接到第二轮广东省第三生态环境保护督察组交办第七批 DMZ20240527007号督办案件,案件内容为:五华县棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂于2013年开始建设使用中央环保资金建设,投资1300万元,建设过程中施工单位不按图纸施工,偷工减料办公楼和化验楼未建成,但已把资金套用,导致棉洋镇污水未处理。诉求:要求把中央环保资金1300万元的使用情况调查清楚。

县委、县政府高度重视案件办理工作,实行案件领导包案制, 5月28日指定该案由县委常委、副县长罗丽思包案负责;由棉洋 镇人民政府牵头负责落实,县财政局、县水务局、梅州市生态环 境局五华分局协助进行调查处理,按规定时限将调处情况报县信 访案件组,并将调处结果在政府网站公开,接受群众监督。同时, 要求县委县政府督查室进行全程跟踪督办。现将调处情况报告如 下:

### 一、基本情况

经县财政局、县水务局、梅州市生态环境局五华分局核实,群众反映的情况不属实。案件反映的问题是五华县棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂于2013年开始建设使用中央环保资金建设,投资1300万元,建设过程中施工单位不按图纸施工,偷工减料办公

楼和化验楼未建成,但已把资金套用,导致棉洋镇污水未处理。 诉求:要求把中央环保资金1300万元的使用情况调查清楚。

#### 二、主要工作情况

接到省第三生态环境保护督察组交办案件后,县委、县政府主要领导高度重视,第一时间作出批示、提出工作要求。县包案领导罗丽思对本案件提出了明确意见,要求尽快查清事实,依法依规处理,按时按质上报材料,并公开调处情况,接受群众监督。

#### 1. 成立工作领导小组

接第七批广东省第三生态环境保护督察组交办的案件后,棉洋镇党委政府高度重视,迅速成立以党委李权书记为组长的工作领导小组。

#### 2. 调查情况:

- 一是关于反映人反映的使用了 1300 万中央环保资金,根据五华县水务局、梅州市生态环境局五华分局、五华县财政局提供的情况说明及相关佐证材料证明,反映人反映的使用了 1300 万中央环保资金的情况不属实。五华县棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂(镇级污水处理厂前身名称为联西一洛阳村污水处理站)前期建设投资只使用了我镇在 2009 年作为建设单位申请的中央环保资金500 万元和县级配套资金 39 万元,没有再有其他资金来源。
- (1) 梅州市生态环境局五华分局关于(棉洋镇镇级污水处理厂) 使用中央环保资金建设的情况说明(详见附图1梅州市生态环境局五华分局出具的情况说明);
- (2) 五华县水务局关于(棉洋镇镇级污水处理厂)使用中央 环保资金建设的情况说明(详见附图2水务局出具的情况说明);

- (3) 五华县财政局关于(棉洋镇镇级污水处理厂)使用中央 环保资金建设的情况说明(详见附图3财政局出具的情况说明);
- (4) 棉洋镇镇级污水处理厂的建设及 539 万(中央环保资金 500 万和县级配套资金 39 万) 使用情况: 五华县棉洋镇人民政府 于 2009 年作为建设单位申请的中央环保资金项目,项目《实施方 案》由环境保护部华南环境科学研究所编制,工程投资估算863.6 万元(详见附图4五华县发展和改革局的批复),申请获得中央环 保资金支持500万元(详见附图5梅州市财政局关于2009年中央 农村境保资金的通知)。棉洋镇人民政府2011年11月通过招投标 方式,确定梅州市裕华建筑装饰工程有限公司为项目中标单位中 标合同价 531 万元 (详见附图 6 的中标通知书)。工程项目分二期 实施(详见附图7的标准施工合同),主要实施内容为建设四个人 工湿地村级生活污水处理系统,分别为联西一洛阳村污水处理站; 荣华村污水处理站;阳光村污水处理站;群星村污水处理站,生 活污水采用管网统一收集到人工湿地处理达标后排放, 总服务人 口为 13603 人。项目一期工程于 2011 年 12 月 10 日动工, 2015 年11月26日通过工程竣工验收;二期工程于2015年10月2日 动工,2016年1月20日通过工程竣工验收(详见附图8的工程竣 工验收报告)。项目工程已完工验收、结算,由县财政局直接下拨 给施工单位一期工程款 4912354. 19 元、二期工程款 558510. 46 元 (详见附图 9 五华县财政局的预结算核定书), (因征地及自筹资 金不到位的原因, 阳光村污水处理站和群星村污水处理站没有启 动建设)。

二是关于反映人反映的棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂污水

未处理,五华县棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂于2016年建成,建成后交于棉洋镇人民政府进行运营维护,直至2018年划拨给五华县水务局,由五华县水务局委托给五华粤海环保有限公司进行运营维护,根据五华县水务局的情况说明和现场检查,五华县棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂正常运行,反映人所反映棉洋镇棉洋桥旁镇级污水处理厂污水未处理的情况不属实(详见附图10的污水处理厂运营现场)。

三是关于反映人所反映的办公楼和化验楼未建成但已把资金套用的情况,根据五华县棉洋镇人民政府于2009年作为建设单位申请的中央环保资金项目设计方案中不存在建设办公楼和化验楼的项目,因此反映人所反映的办公楼和化验楼未建成但已把资金套用的情况不属实(详见附图11的建设工程设计合同)。

三、查办情况或群众诉求处理情况:无

四、存在问题或困难:无

五、下一步工作举措

接下来,棉洋镇人民政府将:1、加强对工程项目的资金的监管力度,2、运用网络媒体等加大都对工程招标宣传力度。

五华棉洋镇人民政府 2024年5月29日

# 梅州市生态环境局五华分局

## 关于第七批广东省第三生态环境保护督察 交办案件清单(棉洋镇镇级污水处理厂)使用中央 环保资金建设的情况说明

五华县棉洋镶黄桥片区农村环境综合整治工程项目系由五华县棉洋镶人民政府于 2009 年作为建设单位申请的中央环保资金项目,项目《支施方案》由环境保护部华南环境科学研究所编制,工程投资估算 863.6 万元,申请获得中央环保资金支持 500 万元。棉洋镇人民政府 2011 年 11 月透过招投标方式,确定梅州市裕华建筑装饰工程有限公司为项目中标单位。中标合同价 531 万元。工程项目分二期实施,主要实施内容为建设四个人工湿地村级生活污水处理系统,分别为联西-洛阳村污水处理站 1550m³/d; 荣华村污水处理站 260m³/d; 阳光村污水处理站 520m³/d; 群星村污水处理站 30m³/d, 生活污水采用管网统一收集到人工湿地处理达标后继放,总服务人口为 13603 人。项目一期工程于 2011 年 12 月 10 日动工,2015 年 11 月 26 日通过工程缓工验收; 二期工程于 2015 年 10 月 2 日动工,2016 年 1 月 20 日通过工程

竣工验收。项目工程已完工验收、结算,中央环保资金 500 万元已支付完毕。

特此说明



(附图1)

# 广东省五华县水务局

# 关于广东省第三生态环境保护督察组交办 第七批 DMZ20240527007 号案件 相关情况说明

经核查,棉洋镇镇级污水处理厂的建设我局未投入相关资金。按照县政府"进一步规范镇级污水处理厂运营管理、推进镇级污水处理厂的统一运营、建立镇级污水处理长效机制"的部署要求,我局于2018年4月向县政府申请将已建成的华城、安流和棉洋3座镇级污水厂划拨水务局,再由我局委托给运营单位,实现所有镇级污水厂统一管理。请示已于2018年5月21日获得批复。2018年11月30日,我局与五华粤海环保有限公司签订《五华县棉洋镇水质净化厂委托运营协议》,并分别于2020年12月1日和2022年12月1日完成续签。目前,棉洋镇镇级污水处理厂正常运行。特此说明。



(附图2)

# 五华县财政局

关于第七批广东省第三生态环境保护督察 交办案件清单(棉洋镇镇级污水处理厂) 使用中央农村境保专项资金的 情况说明

#### 棉洋镇人民政府:

接到交办案件后, 我局高度重视, 马上行动, 迅速对项目资金来源拨付进行梳理, 现将项目资金来源, 拨付情况说明如下:

通过機理、棉洋鎮鎮級污水处理厂对应具体项目为棉洋 镇黄桥片区农村环境综合整治工程,分两期进行,根据 《关 于五华县棉洋镇黄桥片区农村环境综合整治项目实施方案 的批复(华发改(2009)59号),工程投资估算 863.6 万元; 棉洋鎮人民政府 2011年11月通过招投标方式,确定梅州市 松华建筑装饰工程有限公司为项目中标单位,中标合同价 531万元,

我局于 2009 年 10 月收到梅州市财政局转来《关于下达 2009 年中央农村境保专项资金》(梅市财工 [2009] 121 号) 文件,金额 500 万元整专项用于该项目,

项目-期工程于2011年12月10日动工,2015年11月 26日通过工程竣工验收;二期工程于2015年10月2日动工,

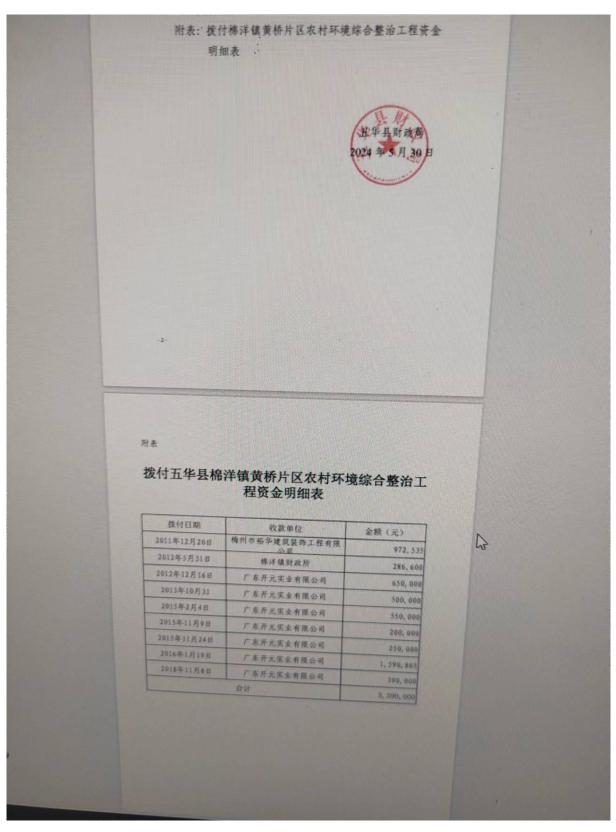
2016年1月20日通过工程竣工验收。依据2016年1月12日和2016年4月29日两份《五华县财政局工程费(结)审核定案书》。项目应拨付547.09万元。

截止 2018年11月8日止,该项目已被付539万元整(详见刑表)。其中,中央环保资金500万元已支付完等。 县级配套39万元。

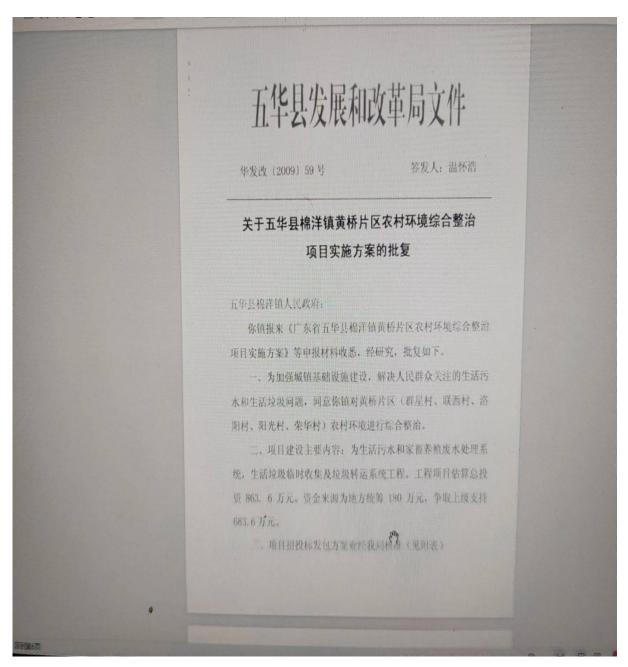
附表: 拔付棉洋镀黄桥片区农村环境综合整治工程资金 明细表



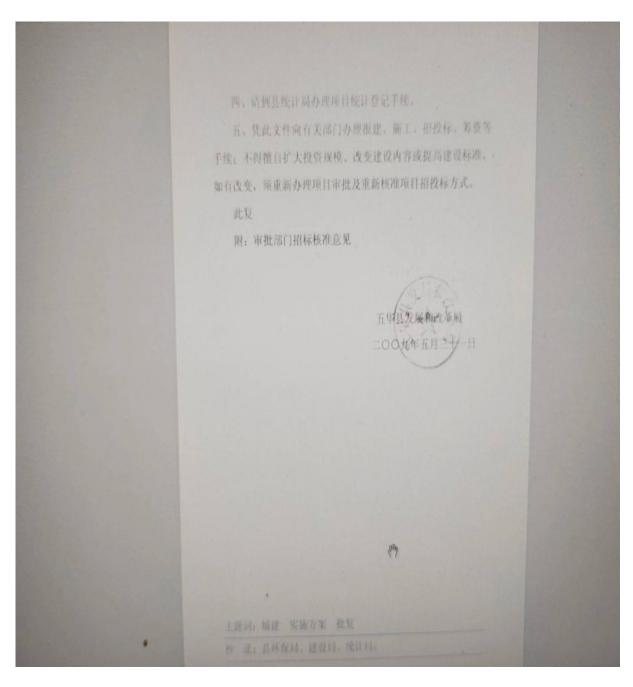
(附图3)



(附图3)



(附图4)



(附图4)

# 梅州市财政局文件

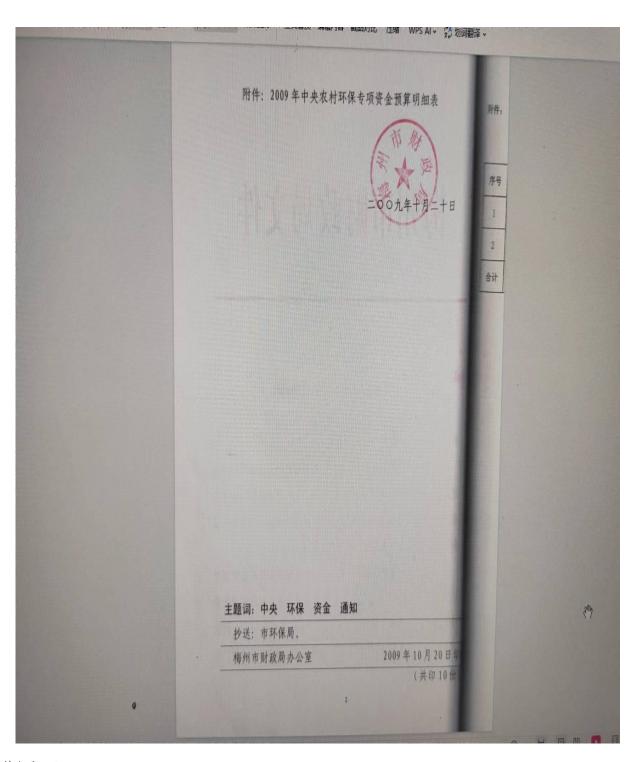
梅市财企字[2009]121号

# 关于下达 2009 年 中央农村境保专项资金的通知

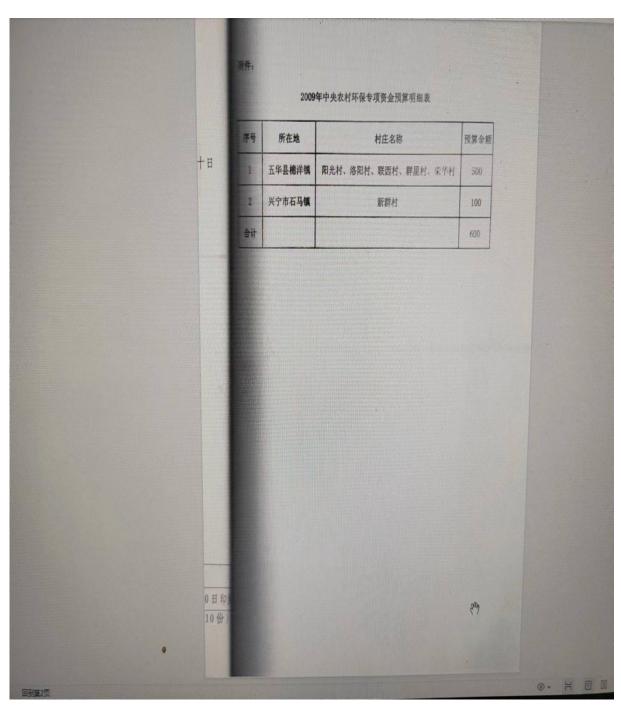
有关县(市)财政局:

各地各部门要严格按照《中央农村环境保护专项资金管理暂行办法》(财建〔2009〕165号)和《中央农村环境保护专项资金环境综合整治项目管理暂行办法》(环发〔2009〕48号)的有关规定,加强资金使用和项目实施监督管理,确保专款专用,提金资金使用效益。

(附图5)



(附图5)



(附图5)

### 中标通知书

编号: 华建施招 2011-32 号

#### 梅州市裕华建筑装饰工程有限公司:

根据《中华人民共和国招标法》和《广东省实施〈中华人民共和国招标法〉办法》等法规,<u>五华县棉洋镇黄桥片区农村环境综合整治工程项目</u>,于2011年11月5日在五华县建设工程交易中心进行公开招标,经该工程的评标委员会评定,确定你为中标人<u>(建造师:赵子青)</u>承包内容为招标文件所规定的发包内容(含补充通知)。中标价:伍佰叁拾壹万元正(小写:¥5310000元)。

请于 <u>2011</u>年 <u>12</u>月 <u>8</u>日前与招标人办理承发包合同签订的有 关事宜,并办理有关手续。

招标人: (盖章) 五华县棉洋镇人民政府 2011年11月8日 招标代理机构:(盖章) 五华县诚信工程造价咨询有限公司 2011年11月8日

见证单位: (盖章) 五华县建设工程交易中心 2011年11月8日

本通知书中标人、招标人、代理机构、交易中心各一份, 抄送县住建局、财政局各一份。(共6份)。

(附图6)

工程编号:	
合同编号:	

# 广东省建设工程

# 标准施工合同 2009 年版

工程名称: <u>五华县棉洋镇黄桥片区农村环境综合整治工</u>程

工程地点: 五华县棉洋镇

发 包 人: 五华县棉洋镇人民政府

承 包 人: 梅州市裕华建筑装饰工程有限公司

广东省建设厅制

# 第一部分 协议书

741 (47	to the bush of the total of the second of th
承包人:(全村	尔)梅州市裕华建筑装饰工程有限公司
<b></b>	化   尼井和国人自注》
	华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及其他有关法律法规,
	自愿、公平和诚实信用的原则,合同双方当事人就合同工程施工有关事项达成
一致意见	,订立本协议书。
- for large	water the substitute of the same of the sa
、工程概况	
工程名称:	五华县棉洋镇黄桥片区农村环境综合整治工程
TD 11 b	
上程地点: <u>i</u>	五华县棉洋镇
工程内容. :	安广州华科环保工程有限公司设计图纸文件(含招标前修改)范围内的所有
	C程项目。
1 ACC 100 T	上柱-火日。
工程扣棋.	总造价约531万元。
工作:	<u> </u>
结构形式:	按广州华科环保工程有限公司设计图纸文件(含招标前修改)范围内的所有
工程项目。	
工程立项、	规划批准文件号: 五华县发展和改革局(华发改【2009】59号)
资金来源:	上级拨款及自筹
二、工程承包剂	也围
承包范围:	按广州华科环保工程有限公司设计图纸文件(含招标前修改)范围内的所
	8

有工程项目(分二期实施,其中第一期联西-洛阳村造价约为 3241785 元; 二期阳光村、荣华村、群星村造价为 2068215 元)。

#### 三、合同工期

工程合同工期总日历天数: <u>120</u>天。 拟从 <u>2011 年 12 月 1</u>日开始施工,至<u>2012 年 3 月 31</u>日竣工完成。

#### 四、质量标准

工程质量标准: <u>按现行建筑工程施工及验收标准、设计图纸、招标文件、投标文件、施工</u>合同要求等进行施工验收,工程通过验收。

#### 五、合同价款

合同总价(大写): <u>伍佰叁拾壹万元整(首期价款约为叁佰贰拾肆万壹仟柒佰捌拾伍</u> 元,二期约为贰佰零陆万捌仟贰佰壹拾伍元);

(小写): Y5310000元(首期3241785元,二期2068215元)

项目单价:□详见承包人的投标报价书(招标工程);

□详见经确认的工程量清单报价单或施工图预算书(非招标工程)。

#### 六、组成合同的文件

组成合同的文件及其优先解释顺序与本合同第二部分《通用条款》第 2.2 款赋予的规定一致。

#### 七、词语含义

本协议书中有关词语含义与本合同第二部分《通用条款》第 1 条赋予它们的定义相同。

#### 八、承包人承诺

9

承包人向发包人承诺已阅读、理解并接受本合同所有条款,按照本合同约定实施、完成 并保修合同工程,履行本合同所约定的全部义务。

#### 九、发包人承诺

发包人向承包人承诺已阅读、理解并接受本合同所有条款,按照本合同约定的时限和方法支付工程款及其他应当支付的款项,履行本合同所约定的全部义务。

#### 十、合同生效

订立合同时间: \_\_\_\_2011年 11 月 22 日

订立合同地点: \_\_\_ 五华县建设大厦七楼

合同双方当事人约定本合同自双方签字、盖章后生效。

发 包 人: (公章) 五华县棉洋镇

地 址: 五华县棉洋镇

法定代表人:

委托代理人:

电 话: 13502538841

传 真:

开户银行: 五华县农村信用合作联社棉洋

帐 号: 80020000002265014

邮政编码: 514400

电子邮箱:

承 包 义: (公章) 梅州市裕华建筑装饰工程有限公司

地 址: 五华县水寨镇前进街71号

法定代表人: 人子, 九之

委托代理人: 到 打好

电 话: 0753-8110018

传 真: 0753-8110018

开户银行: 五华县农村信用合作联社营业部

帐 号: 80020000002258686

邮政编码: 514400

电子邮箱:

10

## 市政基础设施工程

# 工程竣工验收报告

市政备-1

工程名称: 五华县棉洋镇黄桥片区农村环境综合整治工程(二期)

建设单位(盖章) 五华县棉洋镇人民政府

#### 一、工程概况

工程名称	五华县棉洋镇黄桥片区农村环 境综合整治工程(二期)	工程	地点	五华县棉洋中学 (职业中学)
工程规模	五华县棉洋镇(荣华村)农村 环境综合整治工程		造价 元)	约45万
结构类型	环境整治	工程	用途	环境改造
施工许可证证号		开工	日期	2015. 10. 2
监督单位		监督	登记号	
建设单位	五华县	五华县棉洋镇人民政府		
勘察单位				¥
	广东开元实业有限公司	ij		AZOHORA MZ408
施工单位			资质	
*			证	
	,		号	
监理单位	广州高新工程顾问有限公	公司		BH4008953-47
施工图审查单位	ĭ			

#### 二、工程竣工验收实施情况

(一) 验收组织

组织勘察、设计、施工、监理等单位和其他有关专家组成验收驵,根据工程特点, 专业组。 1、验收组

组长	
副组长	
组员	,

#### 2、专业组

专业组	组长	组 员
道路工程		
桥梁工程		
排水工程		
给水工程		9
隧道工程		
交通设施工程		
污水处理工程		
防洪工程		
供电及照明工程	*.	
		y

#### (二)验收程序

- 1、建设单位主持验收会议;
- 2、建设、勘察、设计、施工、监理单位介绍工程合同履约情况和在工程建设各个环节执行法律、 法规和工程建设强制性标准情况; 3、审阅建设、勘察、设计、施工、监理单位的工程档案资料; 4、验收组实地查验工程质量;

- 5、专业验收组发表意见,验收组成工程竣工验收意见并签名。

(三)、I	程质量评定			
专业工程 名 称	质量保证 资料评定	外观质量 评 定	实测实量 评 定	评定等级
道路工程	,		9	
桥梁工程	,			
排水工程	合格	合格	合格	合格
给水工程	合格	合格	合格	合格
隧道工程	9			6
交通设施 工 程			(le	
污水处理 工 程	合格	合格	合格	合格
防洪工程		,		
供电及照明 工 程	合格	合格	合格	合格
7		3 · · · ·		
	,			8

业)组成员签名	*		
工作单位	职称	职 务	签名
稀落值政行	随长	,	热的
五张料件的	7年11年	椴长	别好的
财政局		神争负	强性险
产州华争路得2館都限公司	2884	/	首公文
产州学科科得262有限公司	100 2	送ユ	局部
才和海性级 <i>对</i>			如重高
方+1主新工智到起时极	RZJ. 29313	<u> </u>	教友题
2年在之发生了202007	7		of fatt
•	,		V /
			,
*			
	工作单位 稀海值放行 五年出班保留 外政局 计对外 经 2 6 2 有限公司 计分子 2 6 2 1 元 1 元 1 元 1 元 1 元 1 元 1 元 1 元 1 元 1	工作单位 职称 科洛值政行 使长 五年出版 2年3年 11年 11年 11年 11年 11年 11年 11年 11年 11年	工作单位 职称 职务 稀溪值政行 使长 上外政局 工程师 粮食 外政局 本事负 计对字科识符2维有限公司 2维师 一 计对字科识符2维有限公司 高 2

(附图8)

#### 五、工程竣工验收结论

#### 竣工验收结论:

经建设单位同意、设计单位认可、监理单位评估,工程质量符合设计要求及施工规 范的规定,工程质量合格、同意该工程竣工验收。

#### 验收日期:2016年 / 月20日



	ł	i华县财	政局	工程列	页(结)算	軍核定	案书					
			1	日期: 201	16年1月12日	编	<b>9</b> :					
	直接单位	五华县棉料	村人区	战政府	工程名称	五华县棉洋	镇黄桥片区 整治工程(一	(农村环境综 ·期)				
	11年位	广东开元!	失业有限	设公司	工程地址		棉洋镇					
	程聚(結)算 假定总造价	肆佰玖拾壹万]	<b>《</b> 仟叁	百伍拾肆元	壹角玖分¥4	1912354. 19 <i>7</i>						
		#	枝	工程预	(結)算	通知						
	江程的预(结)	算书,经我中心	心审查完	毕,在7天	内如无异议,	按此规定向?	化中心交纳各	咨询业务费				
			1	ţ 中	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	预算应交业 务费100万	结算应交业	应备本海				
	(球聚(站)算 數(元)	审查核定数 (元)	核增数(元)	核減数(元)	核増数、核	元以内3.5 %(差额定 本累进(元)	元以内2.8 %(差额定	总业务费 (元)				
	5299192.91	4912354. 19		386838.7	2							
	-			* (3)	N 0	初	市单位意	· L				
	£ R #	位意见	1	(大)								
	李	MAN N	公章:	*	有角	公章: < <sup>™</sup> >						
	1 H			E 12	2			60000039				
	The state of the s		预(结	算员粤06	OMOO059	审核人: 16 9	及建设工程3 作效期至2016	9415H 7 4 5 4 7				
	(1)	が	经办人	开京安全	1000000	复核人:						
	#	工程预	结算		† ů	县	財政局	ā				
		_				(ox.	極					
	* (4)		市村	外类的	回生	が、	阿本					
	一	M ST	1 复数	11891022 44	H)	*8: (8)	BAL	1				
	1		£1000		1	7						
•	4 A H 2000	元按2000收取。	1000	<u></u>						<ul><li>ĕ</li><li>Ħ</li></ul>	<b>E</b> 00	
A CONTRACTOR OF THE PROPERTY O									Halden Son			

(附图9)

			日期: 2	016年4月29日		扇号:	er de l
建设单位	五华县榆	洋慎人	民政府、	工程名称		洋镇黄桥片 1整治工程(	
施工单位	广东开元	实业有	限公司	工程地址		棉洋镇	
工程预(结)算 核定总造价	伍拾伍万捌仟	伍佰壹	拾元肆角阵	前分¥558510	. 46元		
	排	核	工程升	页(结)算	通 知		
本工程的预(结 (见下表)	)算书, 经我中心	心审查》	完毕,在7天	内如无异议,	按此规定向	我中心交纳	咨询业务
		;	t 中	内大小女外	预算应交业	结算应交业 务费100万	2
原报预(结)算数(元)	审查核定数 (元)	核増 数 (元)	核减数 (元)	核增数、核减数5%(元)	元以内3.5 ‰(差额定	元以内2.8	总业(元)
613487. 29	558510. 46	6	54976. 83	3			ľ
- 建设单	位意见	t	TAR THE PERSON NAMED IN COLUMN TO PERSON NAM	W. M.	初日	1 单位意	见
公章:		公章:	※ 》		公章:		
( )	12	6.	1 元之也。	OMOROGO		PHERLE	
负责人		预(结)	∜州至20166 <b>算员:</b>		审核人: " "!	RELEASE	u.H.
经办人	A	经办人	-30/4	*	复核人:	位期至2016年1	411
Ŧ	工程预生	有算	申核中	1 0	县	財 政 局	Ī
在装算,	<b>A</b>		0.4	1.0	1	财	
A STATE OF THE STA	*	审核	小月神	罗	が東人が	2	

(附图9)



(附图 10)



(附图 10)



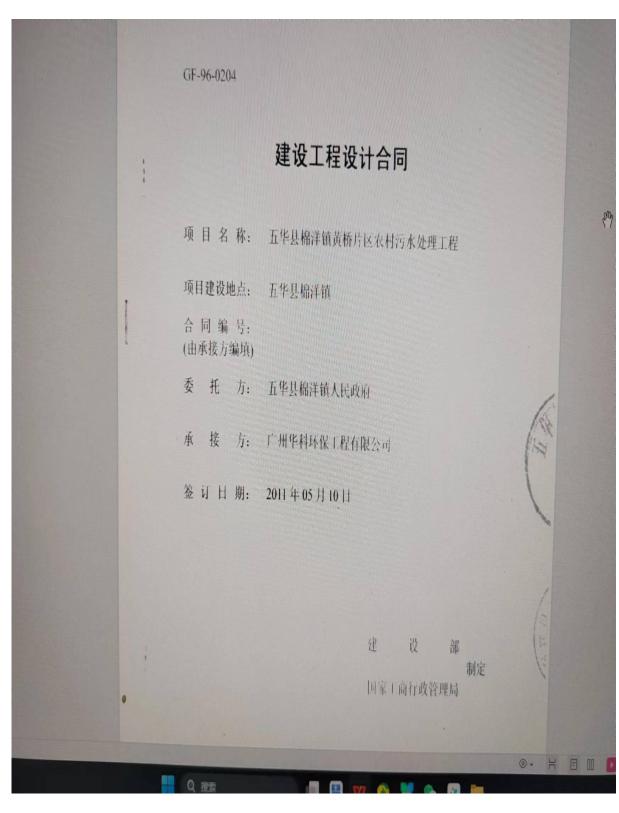
(附图 10)



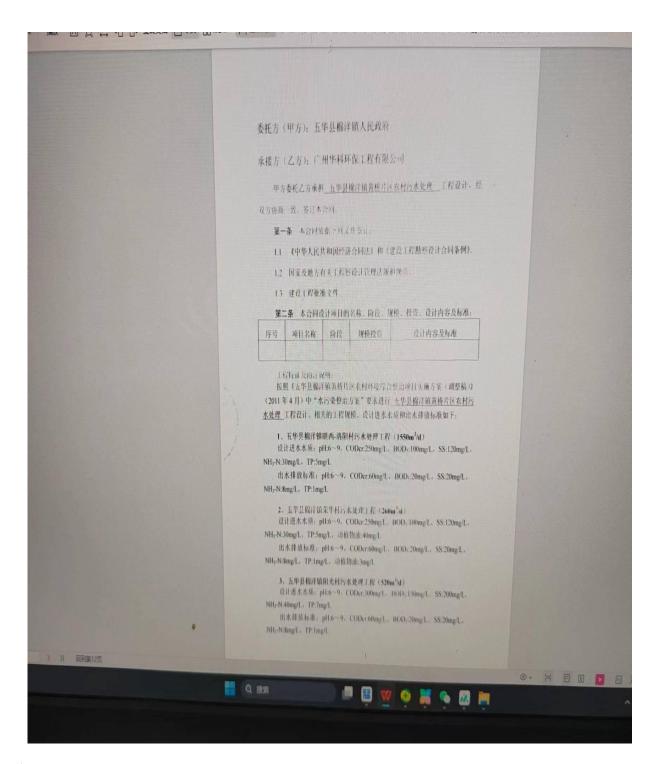
(附图 10)



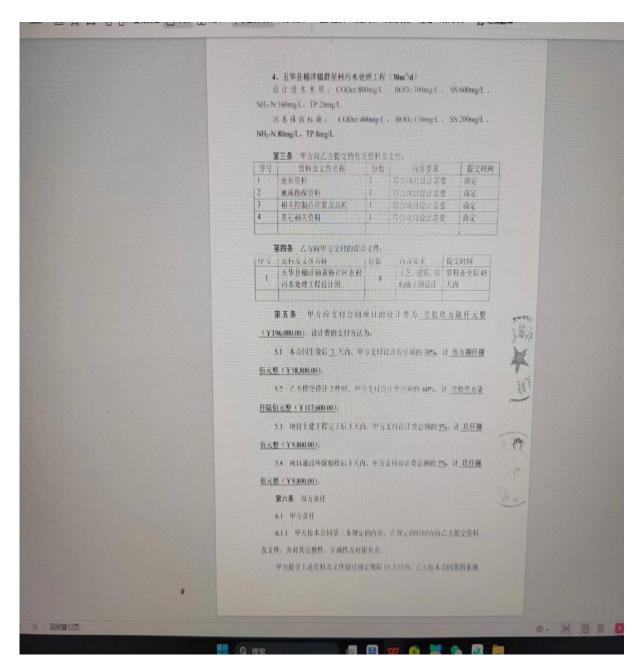
(附图10)



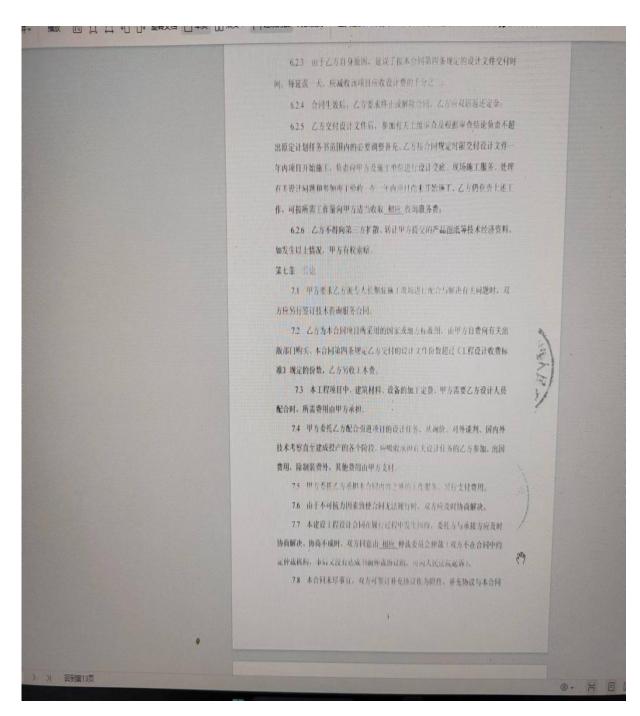
(附图11)



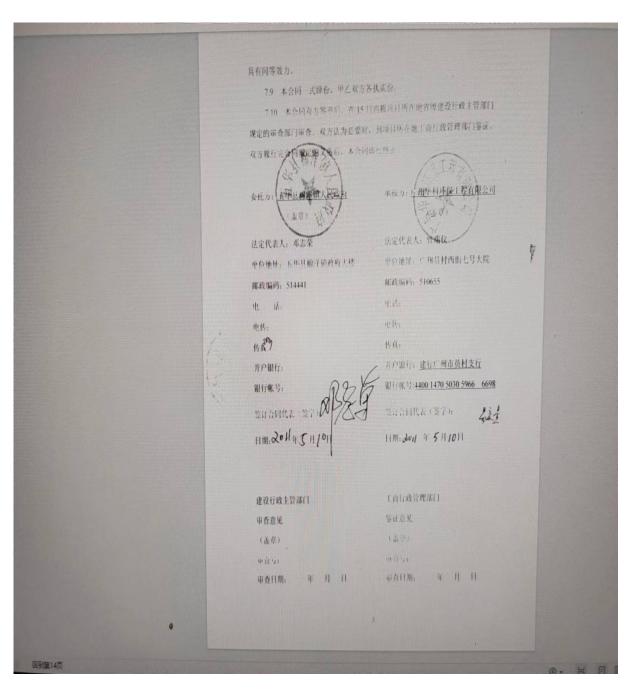
(附图11)



(附图11)



(附图 11)



(附图11)