

五华县畜禽养殖禁养区划定

研究报告

(送审稿)

梅州市生态环境局五华分局

2025 年 2 月

目 录

前 言	1
第一章 总论	2
1.1 工作背景.....	2
1.2 指导思想.....	2
1.3 划分基本要求.....	2
1.4 目的及意义.....	3
1.5 划分范围及时效.....	3
1.5.1 划分范围.....	3
1.5.2 划分时效.....	3
1.6 划分依据.....	4
1.6.1 相关法律、法规.....	4
1.6.2 部门规章、政策及技术规范.....	4
1.6.3 相关规划、区划.....	5
1.6.4 其他相关文件.....	6
1.7 工作流程.....	6
1.7.1 摸清底数.....	6
1.7.2 核定边界.....	6
1.7.3 征求意见.....	6
1.7.4 报批公布.....	7
1.7.5 其他.....	7
1.8 相关术语与定义.....	7
1.8.1 畜禽.....	7
1.8.2 畜禽养殖规模.....	7
1.8.3 畜禽养殖禁养区、非禁养区.....	8
第二章 区域概况	10
2.1 自然环境概况.....	10
2.1.1 地理位置.....	10
2.1.2 地质、地形地貌.....	11

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

2.1.3 气候气象.....	11
2.1.4 河流水系.....	12
2.1.5 自然资源.....	13
2.2 社会经济概况.....	14
2.2.1 行政区划.....	14
2.2.2 人口概况.....	16
2.2.3 社会经济发展现状.....	16
2.3 相关规划情况.....	17
2.3.1 《梅州市生态环境保护“十四五”规划》	17
2.3.2 《五华县国土空间规划（2021-2035）》	18
2.3.3 《五华县县城总体规划（2012-2030）》	20
2.3.4 《五华县畜牧业发展规划（2023—2027 年）》	21
2.3.5 《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023~2027 年）》	22
2.4 区域水环境质量现状.....	24
2.4.1 现行水环境功能区划.....	24
2.4.2 水环境质量现状.....	26
2.5 环境承载力分析.....	27
第三章 畜禽养殖概况	29
3.1 畜禽养殖现状.....	29
3.1.1 畜禽规模化养殖场.....	29
3.1.2 畜禽养殖专业户	31
3.1.3 畜禽养殖分布.....	34
3.1.4 畜禽养殖污染物产排放量.....	36
3.2 畜禽养殖发展趋势.....	40
3.3 畜禽养殖规划.....	42
3.4 近年来畜禽养殖污染防治工作.....	42
3.5 存在问题及解决思路.....	43
3.5.1 畜禽养殖存在的主要问题.....	43

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

3.5.2 解决思路.....	44
3.6 禁养区划分的必要性.....	44
第四章 划分基础	48
4.1 现有划分方案.....	48
4.1.1 禁养区.....	48
4.1.2 限养区.....	59
4.1.3 适养区.....	59
4.2 现有方案存在的主要问题.....	60
4.3 新划分方案的迫切性.....	61
第五章 畜禽养殖禁养区区划	62
5.1 划分原则及依据.....	62
5.1.1 划分原则.....	62
5.1.2 主要划分依据.....	62
5.2 划分技术路线.....	63
5.3 禁养区划分.....	64
5.3.1 饮用水水源保护区.....	65
5.3.2 自然保护区及森林公园.....	74
5.3.3 风景名胜区.....	77
5.3.4 重要地表水体功能区.....	77
5.3.5 城镇居民区和文化教育科学研究区.....	78
5.3.6 法律、法规规定的其他禁养区区域.....	79
5.3.7 禁养区划定方案汇总.....	86
第六章 划分方案可行性分析	97
6.1 合理合法性分析.....	97
6.2 规划相符性分析.....	98
6.3 技术可行性分析.....	99
第七章 畜禽养殖管理要求	100
7.1 严格禁养区内的环境管理要求.....	100
7.2 其他管理要求.....	100

第八章 保障措施	102
第九章 主要结论及建议	103
9.1 结论.....	103
9.2 建议.....	103
附图 1 五华县畜禽养殖禁养区分布图.....	105
附图 2 原五华县畜禽养殖禁养区分布图（2019 年）	106
附图 3 五华县饮用水水源保护区分布图.....	107
附图 4 五华县国土空间用地现状图.....	108
附图 5 五华县自然保护区及森林公园分布图.....	109

前 言

五华县位于广东省东北部，是梅州地区的“西大门”，境内河流属韩江水系，是韩江流域干流梅江的上游，河溪众多，溪涧纵横，河流交错，水力资源丰富。五华县有 105 条大小河流，分为 62 条小流域：流域面积 1000km^2 以上的河流有梅江、琴江、五华河 3 条，河流总长 512km （五华县境内 160.8km ）；流域面积 $50\sim 1000\text{km}^2$ 的河流有 23 条。五华县境内水质状况，直接影响当地居民及下游用水安全，水污染防治压力较重。

随着五华县畜禽养殖业的迅猛发展，畜禽养殖已成为五华县农业非点源和点源污染的主要来源之一，由此带来的畜禽养殖污染问题日益凸显于农村环境问题之中，养殖污染威胁地表水、土壤环境质量和农产品质量安全，影响人居环境质量和人体健康。

为贯彻落实《水污染防治行动计划》和《广东省水污染防治行动计划实施方案》部署，深入推进梅州市水污染防治工作，梅州市提出了《梅州市水污染防治工作方案》，方案中明确要求推进农业农村污染防治，加强畜禽养殖污染防治，深化污染物排放总量控制，2019 年 9 月 4 号发布实施了《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区 限养区 适养区划定方案》（华府函〔2019〕102 号），为引导五华县畜禽养殖产业合理布局、畜禽养殖场规范建设和污染防治提供了重要依据。

由于实施时效、饮用水水源保护区的优化调整、永久基本农田保护区和城镇开发边界范围的变化等因素，五华县启动畜禽养殖禁养区划定工作，并委托梅州市环境科学研究所编制划定方案，项目编制人员在现有划分方案的基础上，通过现场踏勘和收集有关资料后，结合五华县畜禽养殖现状、相关规划和环境功能区划等，对五华县畜禽养殖禁养区进行重新划定，并形成研究报告和划定方案。

第一章 总论

1.1 工作背景

为贯彻落实《畜禽规模养殖污染防治条例》、《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）、《广东省人民政府关于印发广东省水污染防治行动计划实施方案的通知》（粤府〔2015〕131号）、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》、《梅州市水污染防治工作方案》（梅市府函〔2015〕238号），五华县于2019年9月4日发布实施了《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区 限养区 适养区划定方案》（华府函〔2019〕102号）（以下简称《方案》），方案实施至今，对进一步合理布局畜禽养殖场空间和结构，促进畜禽养殖生产与生态环境保护协调发展上取得了较为明显的正面作用，畜禽养殖污染防控取得一定成效。

目前，该《方案》已过有效期，实际划入禁养区的环境敏感区（饮用水水源保护区、永久基本农田保护区等等）发生变化，且涉禁养区的矢量数据滞后。因此，现行畜禽养殖禁养区方案已无法满足畜禽养殖污染防治的管理要求，为进一步规范畜禽养殖禁养区管理，科学规划养殖用地，促进五华县畜禽养殖业转型升级和高质量发展，亟需对现行畜禽养殖禁养区进行重新划定。

畜禽养殖污染作为农村环境污染的主要污染源之一，畜禽养殖污染防治工作成为《梅州市水污染防治工作方案》中的重要工作之一，应常抓不懈。

1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹全县土地资源、生态资源等，严格按照《中华人民共和国畜牧法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《畜禽养殖禁养区划定技术指南》等要求划定畜禽养殖禁养区范围，进一步建立与环境相和谐的生态畜禽养殖格局，保障“菜篮子”的有效供给，促进畜牧业生产与生态环境全面协调发展。

1.3 划分基本要求

以优化畜禽养殖产业布局、控制农业面源污染、保障生态环境安全为目的，以统筹兼顾、科学可行、依法依规、以人为本为基本原则，根据《梅州市生态环

境保护规划》、《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023—2027 年）》等规划要求，综合考虑各区域主体功能定位及生态功能重要性，在与生态保护红线格局相协调前提下，以饮用水水源保护区、自然保护区的核心区和缓冲区、风景名胜區、城镇居民区、文化教育科学研究区等区域为重点，兼顾江河源头区、重要河流岸带、重要湖库周边等对水环境影响较大的区域，科学合理划定禁养区范围，切实加强环境监管，促进环境保护和畜牧业协调发展。

1.4 目的及意义

在五华县原禁养区划定范围基础上，按照国家及地方最新的政策要求，结合五华县实际，重新划定畜禽养殖禁养区，进一步规范畜禽养殖禁养区的划定和管理，促进五华县畜禽养殖业的健康发展。

1.5 划分范围及时效

1.5.1 划分范围

本区划范围为整个五华县行政区域范围，范围涉及全县 16 个镇，412 个村民委员会，34 个居委会，总面积约 3237.8 平方公里。划分范围详见下图。

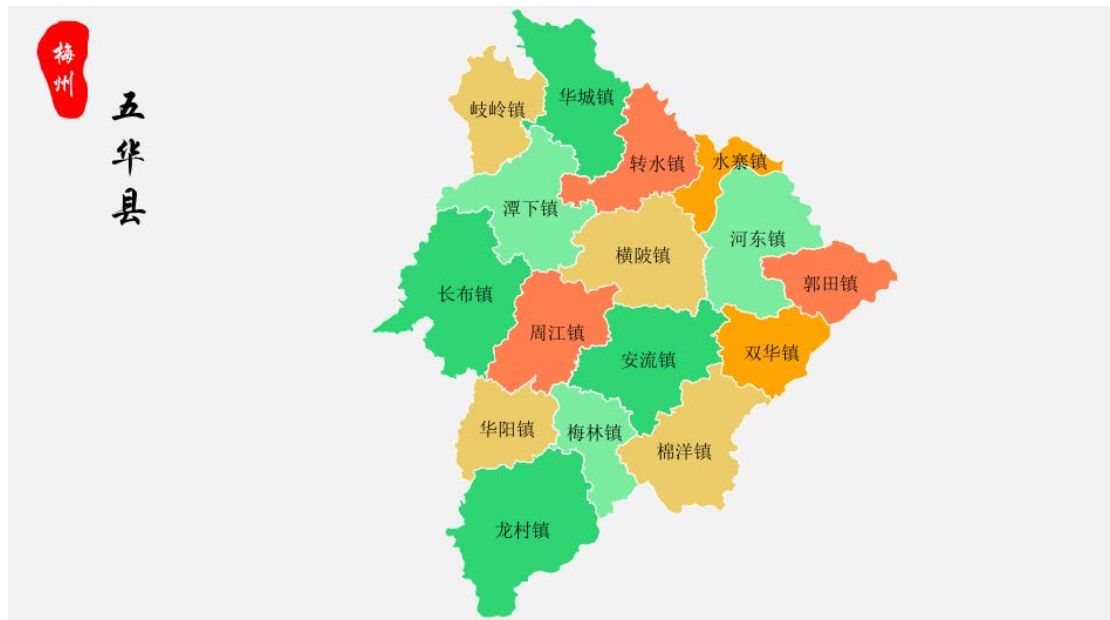


图 1.5-1 划分范围示意图

1.5.2 划分时效

本次五华县畜禽养殖区划分修订方案经发布实施后，原则上 5 年内不做调整；需要调整的，根据相关法律法规及《畜禽养殖禁养区划定技术指南》要求开展工

作。

1.6 划分依据

1.6.1 相关法律、法规

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》(2014.4.24 修正, 2015.1.1 施行);
- (2) 《中华人民共和国畜牧法》(2022.10.30 修正);
- (3) 《中华人民共和国水污染防治法》(2017.6.27 修正, 2018.1.1 实施);
- (4) 《中华人民共和国固体废物污染防治法》(2020.4.29 修正实施);
- (5) 《中华人民共和国公路法》(2017.11.4 第五次修正);
- (6) 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》(国发〔2015〕17号);
- (7) 《畜禽规模养殖污染防治条例》(国务院令 第 643 号);
- (8) 《饮用水水源保护区污染防治管理规定》(2010 年 12 月 22 日修正版);
- (9) 《中华人民共和国自然保护区条例》(2017.10.7 起施行);
- (10) 《风景名胜区条例》(2016.2.6 修订);
- (11) 《基本农田保护条例》(2011 年 1 月 8 日修订);
- (12) 《铁路安全管理条例》(国务院令 第 639 号, 2014 年 1 月 1 日实施);
- (13) 《公路安全保护条例》(国务院令 第 593 号, 自 2011 年 7 月 1 日起施行);
- (14) 《动物防疫条件审查办法》(农业农村部令 2022 年第 8 号, 2022 年 12 月 1 日起施行);
- (15) 《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》(自然资发〔2022〕142 号)
- (16) 《广东省环境保护条例》(2022 年 11 月 30 日修订);
- (17) 《广东省水污染防治条例》(2021 年修订);
- (18) 《广东省林地保护管理条例》(2020 年修改);;
- (19) 《广东省湿地保护条例》(2020 年修订)。

1.6.2 部门规章、政策及技术规范

- (1) 《畜禽养殖禁养区划定技术指南》(环办水体〔2016〕99 号);

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

- (2) 《饮用水水源保护区污染防治管理规定》(2010.12.22 修正实施);
- (3) 《关于进一步规范畜禽养殖禁养区管理的通知》(环办土壤函〔2020〕33 号);
- (4) 《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》(环办土壤〔2019〕55 号);
- (5) 《农业农村部关于调整动物防疫条件审查有关规定的通知》(农牧发〔2019〕42 号);
- (6) 《广东省实施<中华人民共和国土壤污染防治法>办法》(2018 年);
- (7) 《广东省人民政府关于韩江流域水质保护规划(2017-2025 年)》(粤府函〔2017〕216 号);
- (8) 《饮用水水源保护区划分技术规范》(HJ/T 338-2018);
- (9) 《畜禽养殖业污染防治技术规范》(HJ_T 81-2001);
- (10) 《广东省畜禽养殖业污染物排放标准》(DB44/613-2024)。

1.6.3 相关规划、区划

- (1) 关于印发《广东省地表水环境功能区划》的通知(粤环〔2011〕14 号);
- (2) 《广东省生态环境保护“十四五”规划》(2021 年 11 月);
- (3) 《广东省人民政府关于印发广东省“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》(2021 年)
- (4) 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035 年)》(2020 年);
- (5) 《广东省生态文明建设“十四五”规划》(2021 年 10 月);
- (6) 《广东省水生态环境保护“十四五”规划》(2021 年 12 月);
- (7) 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(2021 年 1 月);
- (8) 《广东省国土空间生态修复规划(2021-2035 年)》(2022 年);
- (9) 《广东省林业保护发展“十四五”规划》(2021 年);
- (10) 《广东省高质量水源林建设规划》(2020 年);
- (11) 《广东省自然保护区规划(2021-2035 年)》(2021 年);

- (12) 《广东省自然资源保护与开发“十四五”规划》(2022 年);
- (13) 《梅州市生态环境保护“十四五”规划》(2022 年 2 月 25 日);
- (14) 《梅州市水生态环境保护“十四五”规划》(梅市府函〔2022〕80 号);
- (15) 《梅州市农业农村现代化“十四五”规划》(梅市府〔2022〕17 号);
- (16) 《梅州市自然保护地规划(2021-2035 年)》(2022 年);
- (17) 《梅州市湿地保护规划》(2021 年);
- (18) 《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案》(2024 年);
- (19) 《五华县畜牧业发展规划(2023—2027 年)》(华府〔2024〕3 号);
- (20) 《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划(2023—2027 年)》(2024 年);
- (21) 《五华县自然保护地整合优化方案》(2023 年);
- (22) 《五华县国土空间总体规划(2021—2035 年)》(华府〔2024〕9 号)。

1.6.4 其他相关文件

(1) 《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区限养区适养区划定方案的通知》(华府〔2019〕102 号)。

1.7 工作流程

五华县畜禽养殖禁养区的划分修订工作严格按照《畜禽养殖禁养区划定技术指南》开展,具体的工作流程如下:

1.7.1 摸清底数

依据国家和地方法律、法规等,结合当地经济社会发展规划、生态环境保护规划、畜牧业发展规划等,识别和初步确定禁养区划定范围。

1.7.2 核定边界

在初步确定划定范围的基础上,组织开展实地勘察,调查禁养区划定相关基础信息(包括有关地物信息,养殖场分布、养殖规模等),明确拟划定禁养区范围边界拐点,形成禁养区划定初步方案,包括比例尺一般不低于 1:50000 的畜禽禁养区分布图,以及禁养区划定范围的文字描述等。

1.7.3 征求意见

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

禁养区划定初步方案应当征求同级有关部门意见，并向社会公开征求意见、召开听证和专家咨询等。根据反馈意见进行修正，必要的应当进行现场勘核，形成禁养区划定方案（送审稿）。

1.7.4 报批公布

由五华县生态环境部门、农业农村部门将禁养区划定方案（送审稿）报上一级地方生态环境部门、农业农村部门进行技术审核后，报请同级人民政府批准并向社会公布。

省级生态环境部门、农业农村部门应当及时掌握本行政区域禁养区划定情况，并定期向生态环境部、农业农村部报送工作进展情况。

1.7.5 其他

（1）本次划定工作根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》重新开展，并参考《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区限养区适养区划定方案的通知》（华府〔2019〕102号），划定后原则上5年内不做调整，需要调整的，根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》开展工作。

（2）禁养区划定完成后，梅州市生态环境局五华分局、五华县农业农村局要按照县政府统一部署，积极配合有关部门，依据《水污染防治法》第五十八条、第五十九条和《畜禽规模养殖污染防治条例》第二十五条等有关法律法规的规定，协助做好禁养区内确需关闭或搬迁的已有养殖场关闭或搬迁工作。

1.8 相关术语与定义

1.8.1 畜禽

包括猪、牛、鸡等主要畜禽，其他品种动物由蕉岭县依据其规模养殖的环境影响确定。

1.8.2 畜禽养殖规模

根据《广东省农业农村厅种畜禽生产经营许可证发放和畜禽养殖备案办法》（粤农农规〔2019〕10号），畜禽养殖场（小区）、养殖专业户及散养户的规模标准如下，如国家或省政府确定的养殖规模标准有新规定的，按新规定执行。

1. 畜禽养殖场、养殖小区规模

- (1) 生猪年出栏 500 头或存栏 300 头以上；
- (2) 肉鸡年出栏 10000 只或存栏 5000 只以上；
- (3) 蛋鸡存栏 2000 只以上；
- (4) 奶牛存栏 100 头以上；
- (5) 肉牛年出栏 50 头或存栏 100 头以上；
- (6) 肉羊年出栏 100 只或存栏 100 只以上；
- (7) 肉鸭年出栏 10000 只或存栏 5000 只以上；
- (8) 肉鹅年出栏 5000 只或存栏 2500 只以上；
- (9) 肉鸽年出栏 50000 只或存栏 10000 只以上；
- (10) 肉兔年出栏 2000 只或存栏 1000 只以上；
- (11) 蜜蜂养殖 200 群以上；
- (12) 其他畜禽的规模标准按照有关规定执行。

2. 养殖专业户规模

- (1) 生猪年出栏 50 至 499 头或存栏 30 至 299 头；
- (2) 肉鸡年出栏 2000 至 9999 只或存栏 1000 至 4999 只；
- (3) 蛋鸡存栏 500 至 1999 只；
- (4) 奶牛存栏 5 至 99 头；
- (5) 肉牛年出栏 10 至 49 头或存栏 20 至 99 头；
- (6) 肉羊年出栏 30 至 99 只或存栏 30 至 99 只；
- (7) 肉鸭年出栏 2000 至 9999 只或存栏 1000 至 4999 只；
- (8) 肉鹅年出栏 1000 至 4999 只或存栏 500 至 2499 只；
- (9) 肉鸽年出栏 10000 至 49999 只或存栏 2000 至 9999 只；
- (10) 肉兔年出栏 500 至 1999 只或存栏 250 至 999 只；
- (11) 蜜蜂养殖 100 至 199 群；
- (12) 其他畜禽的规模标准按照有关规定执行。

3. 散养户规模

规模小于养殖专业户的。

1.8.3 畜禽养殖禁养区、非禁养区

畜禽养殖禁养区：根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，禁养区指县级以

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

上地方人民政府依法划定的禁止建设养殖场或禁止建设污染物排放的养殖场区域。根据《广东省环境保护条例》，畜禽养殖禁养区内不得从事畜禽养殖业。

非禁养区：非禁养区是指本辖区内除禁养区以外的区域。新（扩）建养殖场应当位于非禁养区，须遵守国家、地方相关法律法规要求，并符合土地利用总体规划、城乡规划、防疫条件、环境保护、公共卫生等要求。

第二章 区域概况

2.1 自然环境概况

2.1.1 地理位置

五华县位于广东省东北部，韩江上游，介于北纬 $23^{\circ}23'$ ~ $24^{\circ}12'$ ，东经 $115^{\circ}18'$ ~ $116^{\circ}02'$ 之间。县境东起郭田照月岭，西止长布鸡心石，南起登畲香炉山，北止新桥洋塘尾。东西宽 71.59 公里，南北长 87.99 公里，总面积 3237.8 平方公里。东南与梅州市丰顺县、揭阳市揭西县、汕尾市陆河县交界，西南与河源市紫金县接壤，西北与河源市龙川县相连，东北与梅州市兴宁毗邻。全县地形为菱形，总面积达 3237.8 平方公里，占广东省面积的 1.47%。境内广梅汕铁路、205 国道和梅河高速东西方向横穿县域。是国家农产品主产区，韩江上游重要的水源涵养区，粤东丘陵地带的一部分，南岭山地的重要组成部分，重要的南药生产基地，广东省现代农业示范基地、客家文化旅游区，梅州市重要的绿色工业集聚地。



图 2.1-1 五华县地理位置示意图

2.1.2 地质、地形地貌

(1) 地质

梅州市地处五岭山脉以南,全市 85%左右的面积为海拔 500 米以下的丘陵和山地,故称八山一水一分田。梅州市地质构造比较复杂,主要由花岗岩、喷出岩、变质岩、砂页岩、红色岩和灰岩六大岩石构成台地、丘陵、山地、阶地和平原五大类地貌类型。

五华县地质较复杂,主要有侵入岩、喷出岩、砂质岩、石灰岩、花岗岩等五大类岩石构成山地、丘陵、盆地等三大地貌类型。

(2) 地形、地貌

梅州市全市山地面积占 24.3%;丘陵及台地、阶地面积占 56.6%;平原面积仅占 13.7%左右;河流和水库等水面积占 5.4%。

五华县地形地貌主要以山地为主占 49.1%,丘陵占 41.3%,河谷冲积平原占 5.4%,盆地占 4.2%。

盆地:西南东三面群峰矗立,地势逐渐由西南向东北倾斜。地形分为西部山地盆地区(北起玳瑁山,南至南琴江,西自白云嶂、七目嶂,东止马凹,包括潭下、长布、周江、华阳、横陂西部和岐岭、华城、转水的南部,横陂、安流的西部,龙村、梅林的北部);东南山地丘陵区(梅江河谷平原以南,琴江谷地以东,包括棉洋、双华、郭田和龙村、梅林、安流、河东的一部分);北部丘陵区(梅江和五华河谷地北部,包括岐岭和华城、转水、水寨的一部分)和中部河谷平原区(包括琴江、五华河沿岸狭长的河谷地带,和梅江五华县境河谷平原。琴江河谷平原南起梅林北部,北至河东河口,包括梅林、安流、横陂、河东、水寨大坝的一部分;五华河谷地西起蓝关,东止水寨大坝,包括岐岭、华城、转水、水寨大坝的沿河两岸;在琴江和五华河汇合处,是面积较大的水寨平原)。

山脉:境内山脉多属东北至西南走向,主要有莲花山脉、西部山峰和北部低山组成。全县有海拔千米以上的山峰 31 座,其中最高山峰为县西部的七目嶂(1318 米)。

2.1.3 气候气象

五华县南端有北回归线横过,属亚热带季风性湿润气候,春暖较早,夏、秋

高温多雨，冬寒较迟，生长期长，四季宜耕。年平均温度 21.2℃，最低温度 -2.6℃，最高温度 38.9℃；年平均降雨量 1538.9 毫米，4 月至 9 月为雨季；由于受东南部和西北部高山阻挡，境内大部分地区风力都较弱，静风多，静风频率较高，春末到初秋多吹偏南风，冬、春季节多吹西北风；年平均日照 1897.2 小时，日照率 45%，日射总强度每平方厘米 120 千卡；无霜期达 325 天，雷电日 86 天。

2.1.4 河流水系

五华县河流属韩江流域琴江水系，主要河流有琴江和五华河，集水面积 10 平方公里以上的河流有 98 条。年平均产水总量 25.52 亿立方米（不含过境水 13.03 亿立方米），丰水年为 37.48 亿立方米，枯水年为 14.81 亿立方米，最干旱年份 9.1 亿立方米。

琴江主源于紫金县武顿山坪洋子，全长 136.5 公里（县内 100 公里），流域面积 2871 平方公里（县内 1909 平方公里），年径流量 13.81 亿立方米（不含过境水 7.06 亿立方米），据梅林尖山水文站资料，多年平均流量 43 立方米/秒，最大流量 2630 立方米/秒（1960 年 6 月 9 日），最小流量 4.6 立方米/秒（1963 年）。琴江主要支流有：北琴江、白泥河、周江河、湫溪河、大都河、蕉州河、小都河。

五华河主源于龙川县回龙区亚鸡寨南部，全长 105 公里（县内长 48.8 公里），流域面积 1832 平方公里（县内 958 平方公里），据华城水文站资料多年平均流量为 36.6 立方米/秒，最大流量 1690 立方米/秒（1970 年 9 月 14 日），最小流量 4.5 立方米/秒（1963 年）。五华河主要支流有岐岭河、潭下河、矮车河。

详细水系分布情况见图 2.1-1。

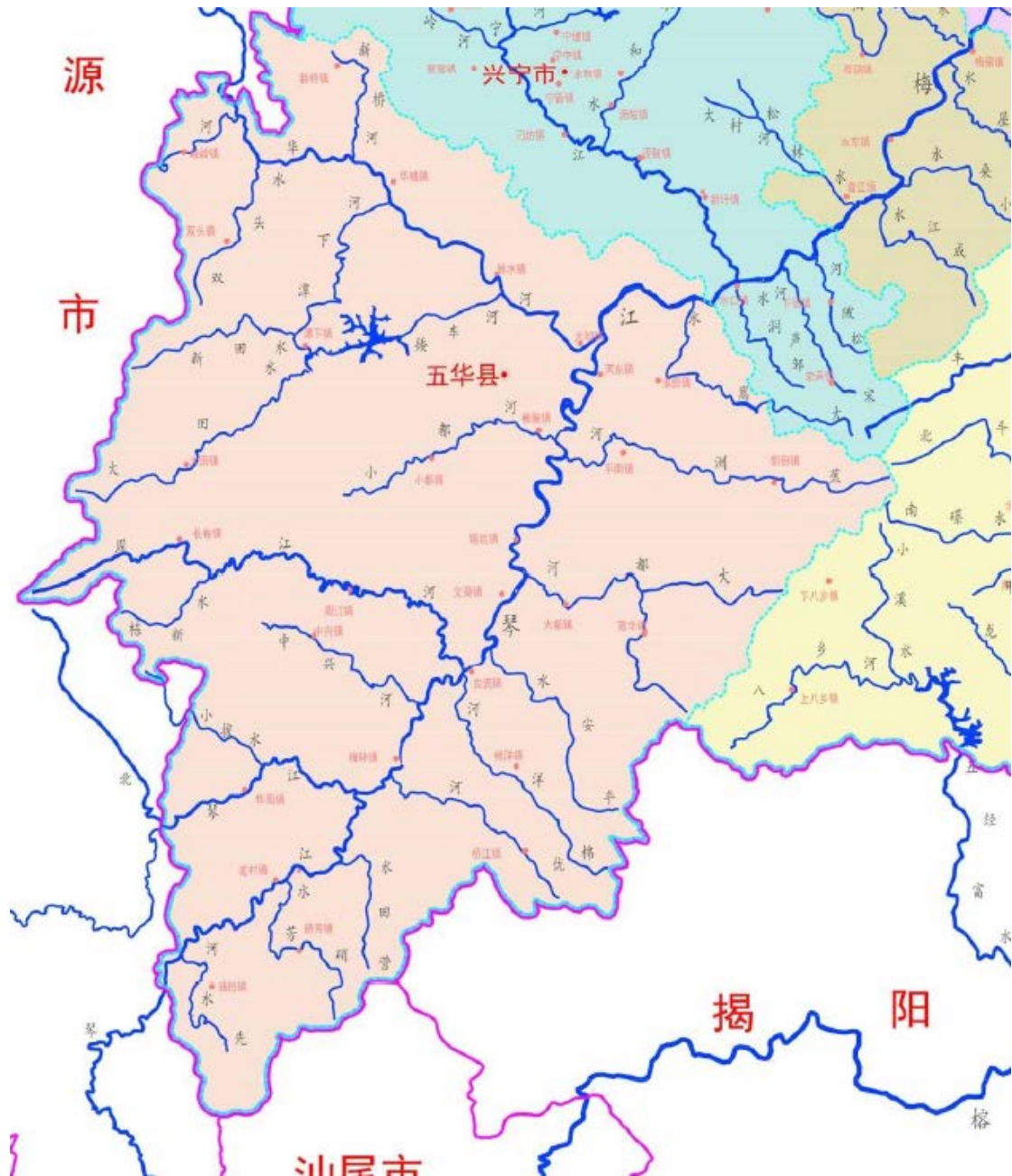


图 2.1-2 五华县主要河流水系图

2.1.5 自然资源

矿产资源

五华县矿物资源品种多。境内有各类金属矿物 34 种，其中含有色金属 12 种（钨、锡、铋、钼、铜、铅、锌、铝、钴、钛、锰、铁），贵金属 2 种（金、银），稀有金属 20 种（镧、铈、镨、钆、钷、铈、钇、钪、铟、铊、铀、钍、钽、铌、锆、铯、钡、镉、汞、铂、钯、铱、铑）；还有非金属矿物 19 种（石灰石、重晶石、萤石、

水晶石、独居石、电气石、钾长石、云母、石墨、耐火石、石英石、玻璃石、方解石、蛭石、石棉、瓷土、稀土、煤、大理石)，矿点 97 处。其中钨矿、钼矿达国家标准一级一类；萤石矿属世界一级品；钾长石储量和质量均居全省首位；瓷土含铝多，含铁少，储量大，质量上乘，其中尤以郭田、河东油田为最；油田矿泉水单日井涌量 1662.68 吨；全县温泉有 4 处，开发利用 3 处，其中转水维龙汤湖热矿泥，经专家鉴定含有人体所需的 60 多种微量元素，被誉为“天下第一奇”。

土地资源

全县土地面积 3226.1 平方公里，折合 4839150 亩，占广东省土地面积 1.81%、梅州市的 20.37%。改革开放后，随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，交通、住宅、城镇等基础设施建设步伐加快，山地、耕地有所减少。至 2000 年末，山地 3640050 亩，比 1985 年减 5950 亩；耕地（水旱田、旱地）476151 亩，比 1985 年减少 22070 亩，年均减少 1471.3 亩。

植被

五华县境内珍贵树种有泡桐、水松、穗花杉、油櫟树、落羽杉、观光木、刺桫欏、吊皮椎、山桐子、将军树、三尖杉、南方红豆杉、粘木、红椿、伯乐树、野龙眼等，其中有国家一级保护植物——桫欏，分布在省级自然保护区七目嶂区内粗石坑，群落面积较大，数量可观，有大小近百棵，其中一株高 9.1 米，冠幅近 20 多平方米，誉称“桫欏王”。优良树种主要有杉树（面积 1.02 万公顷，蓄积量 28.92 万立方米）、湿地松（面积 0.65 万亩，蓄积量 22.42 万立方米）。果树主要有妃子笑、黑叶、桂味、糯米糍品种荔枝，茶亭岗沙田柚，大田果合柿，双华板栗，棉洋桃驳果、全和杨桃、转水水晶柚、中兴冬蜜梨等。野生药材颇丰，全县共收集民间野生中草药 1000 多种，经专家学者鉴定有 237 种，其中列为国家重点普查的 143 种，药用价值较高的 129 种。

2.2 社会经济概况

2.2.1 行政区划

五华县辖水寨镇、河东镇、郭田镇、双华镇、棉洋镇、安流镇、梅山镇、龙村镇、横陂镇、华阳镇、周江镇、长布镇、潭下镇、岐岭镇、转水镇、华城镇等 16 个镇，414 个村民委员会，7390 个村民小组，34 个居民委员会。县政府驻水

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

寨镇。行政区划详见图 2.2-1。

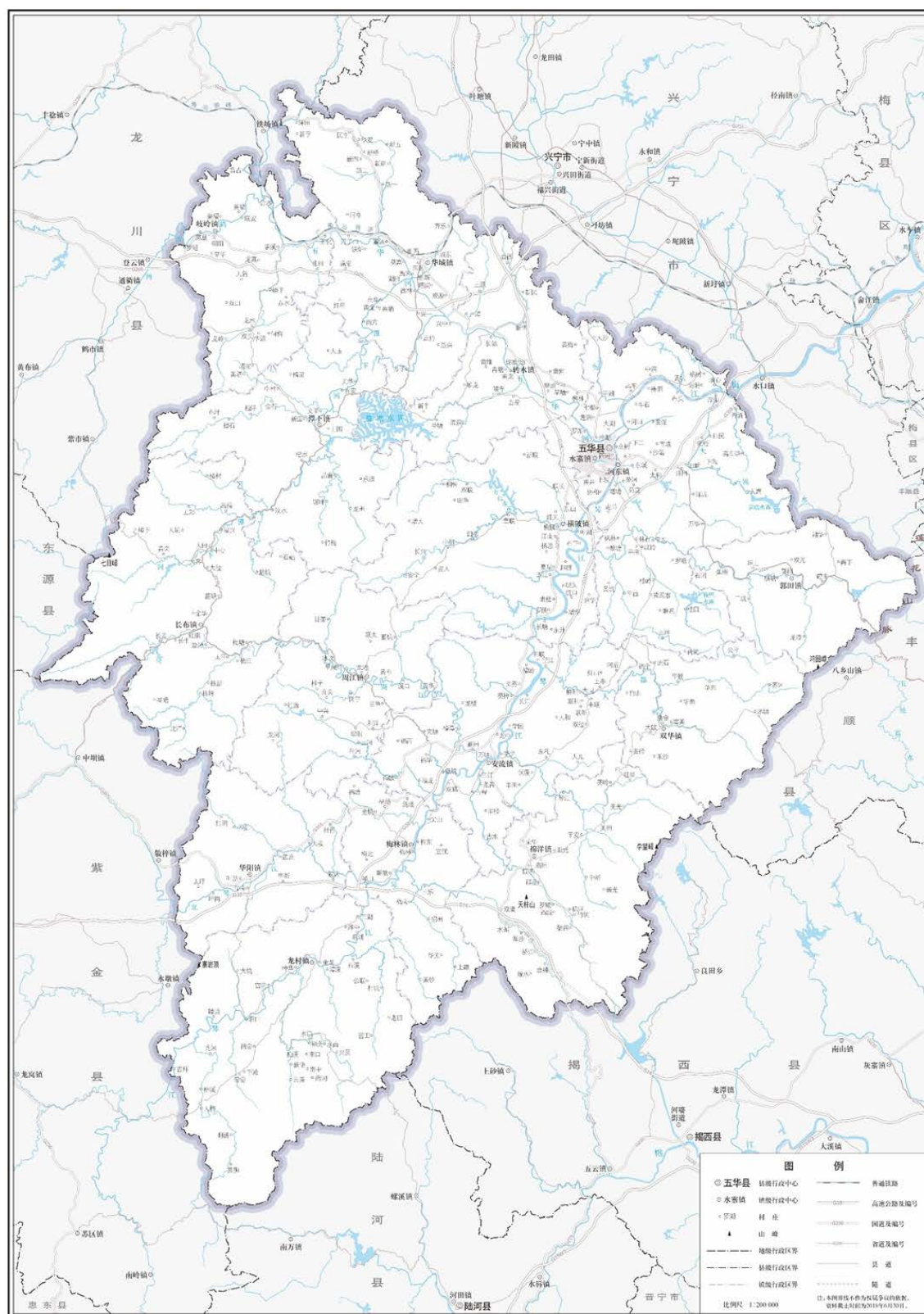


图 2.2-1 五华县行政区划图

2.2.2 人口概况

2023 年末，全县户籍人口 150.86 万人。其中，城镇人口 52.71 万人，占总人口的 34.94%；乡村人口 98.15 万人，占总人口的 65.06%。男性 79.64 万人，女性 71.22 万人，性别比为 111.82%。全县常住人口 92.62 万人，比上年末增加 0.18 万人，其中，城镇人口 36.65 万人，占常住人口比重（常住人口城镇化率）为 39.57%，比上年末提高 2.65 个百分点。全年常住人口出生率为 7.31‰，比上年末回落 0.56 个千分点；死亡率为 5.26‰，比上年回落 0.55 个千分点；自然增长率为 2.05‰，比上年回落 0.01 个千分点。

2.2.3 社会经济发展现状

2023 年，五华县大力实施“百县千镇万村”高质量发展工程，九项主要经济指标表现为“六升三降”，即：农林牧渔业总产值、规上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、进出口总额、金融业存贷款余额平稳增长，固定资产投资、建筑业总产值、商品房销售面积负增长，全县经济总体延续恢复增长态势。

根据梅州市地区生产总值统一核算结果，2023 年五华县地区生产总值为 184.55 亿元，同比增长 4.5%。其中，第一产业增加值为 43.61 亿元，同比增长 5.8%；第二产业增加值为 36.49 亿元，同比增长 1.6%；第三产业增加值为 104.45 亿元，同比增长 4.8%。三次产业结构比例为 23.6:19.8:56.6。

（1）农业

2023 年，全县农林牧渔业总产值 72.28 亿元，同比增长 5.9%。增速与全市平均水平（5.9%）持平，排名全市第四。其中：农业产值 40.68 亿元，同比增长 4.5%；林业产值 4.99 亿元，增长 17.9%；牧业产值 20.82 亿元，增长 7%；渔业产值 1.95 亿元，增长 3.3%；农林牧渔专业及辅助性活动产值 3.83 亿元，增长 9.6%。

全县通过推广良种良法、特色种植技术等措施，河东镇、潭下镇、华城镇、岐岭镇、华阳镇、梅林镇、龙村镇、安流镇等镇种植柚子、鹰嘴桃、葡萄等品种。全县水果种植面积达到 30.87 万亩，产量 10.91 万吨，分别同比增长 5.4%、9.5%。

（2）工业

1-12 月，全县规模以上工业增加值 11.7 亿元，同比增长 18.7%。增速比全

市平均水平（8.9%）高 9.8 个百分点，排名全市第三。

分门类看，规上制造业增加值 8.41 亿元，同比增长 24.6%，占比 71.9%。规上电力热力燃气及水的生产和供应业增加值 3.27 亿元，同比增长 6.6%，占比 27.9%。规上采矿业增加值 0.02 亿元，同比下降 58.5%，占比 0.2%。

从生产看，骨干企业支撑作用明显。全县 53 家规上工业企业，产值正增长的有 28 家，占比 52.8%。其中：增速 100% 以上的有 3 家，增速在 30%~100% 之间的有 5 家，增速在 10%~30% 之间的有 14 家，增速在 10% 以内的有 6 家。2023 年，新增规上工业企业 11 家。

2023 年，全县规下工业增加值同比增长 8%，增速比全市平均水平（4.5%）高 3.5 个百分点，排名全市第二。

2.3 相关规划情况

2.3.1 《梅州市生态环境保护“十四五”规划》

1、规划目标

展望 2035 年，人与自然和谐共生格局基本形成，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，山水林田湖草沙生态系统服务功能全面提升，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽梅州基本建成。

到 2025 年，生态环境更加美丽，生态屏障巩固提升，山水林田湖草沙一体化保护和修复成效明显，环境质量主要指标全省领先，生态系统碳汇增量不断提升，城乡环境美丽宜居，生态发展区先行示范市建设取得突出成果，绿色低碳的生产方式、生活方式初步建立，环境风险得到全面管控，生态环境治理体系和治理能力现代化水平有效提升，为建设美丽梅州打下坚实的基础。

2、“十四五”生态环境保护重点任务

（1）坚持战略引领着力构建绿色低碳协调发展新格局

强化生态环境分区引导，建立健全“三线一单”生态环境分区管控体系强化系统保护，筑牢“三轴一带一核多廊道”生态安全格局加快构建绿色产业体系，积极推进绿色制造升级，加快特色园区提质增效

（2）探索生态产品价值实现路径奋力打造两山转化广东样本

建立生态产品调查监测机制，探索开展生态产品价值核算(GEP)探索生态产

品价值实现机制，发展绿色金融，健全多元化生态补偿机制，实施生态环境损害赔偿制度探索建设“生态+旅游、康养、农业、体育”的发展模式推动创建国家生态文明建设示范市、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

(3) 实施重大生态保护修复工程提升生态系统质量和稳定性

实施南岭山区韩江中上游(原中央苏区)山水林田湖草沙一体化保护和修复，加大水土流失治理力度，加快实施矿山生态修复强化重要自然生态空间、自然保护区监管加强野生动植物生境保护，实施生物多样性保护工程，健全生物入侵风险管理制度，维护生物多样性功能。

(4) 实施三水统筹打造梅州美丽河湖

巩固提升饮用水源保护水平，强化韩江干流水质保护提升城镇污水收集处理能力，强化榕江北河、松源河、宁江、梅潭河等重点流域水环境整治推进水生态调查评估，实施水生态保护修复，深入推进万里碧道建设和美丽河湖创建，提升河湖生态功能实施最严格的水资源保护。

.....

(9) 改善人居环境建设客家美丽乡村

全域推进农村人居环境整治强化农村污水垃圾处理，加快补齐农村生态环境保护基础设施短板加强畜禽养殖、水产养殖、种植业等农村面源污染防治。

2.3.2 《五华县国土空间规划（2021-2035）》

1. 规划期限和范围

规划基期年为 2020 年，期限为 2021 年至 2035 年，近期为 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划范围包含县域和中心城区两个层次。县域范围包括五华县行政辖区内全部陆域国土空间。中心城区范围包括水寨镇、河东镇主要建成区，以及转水镇、横陂镇重点项目区域，总面积 140.7 平方公里。

2. 目标愿景

建设“工匠之乡·宜居五华”，争创梅州市生态发展活力宜居城市。

到 2025 年，经济综合实力、发展质量、城镇功能建设明显提升，宜居五华建设纵深推进，争创梅州市生态发展活力宜居县城。经济实现高质量发展，创新发展成为新动能，城乡区域发展协调性增强，乡村振兴战略深入推进，生态文明

取得新进展，外联内通路网更加完善，人民幸福感进一步提升。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成与北部生态发展区协调的现代化产业体系，社会治理体系和治理能力现代化基本实现，教育、体育的主要发展指标处于梅州市领先水平，生态环境实现根本好转，建成城市特质更加明显、竞争力更强、开放水平更高、民生福祉更好、经济社会发展韧劲更足的生态发展先行示范县。

到 2050 年，全面建成梅州市生态发展活力宜居县，成为经济发展水平跻身北部生态发展区前列、社会和谐稳定、城市开放安全、足球文化魅力驰名海外的活力宜居城市。

3. 城市性质

梅州市苏区融湾最前哨。发挥离珠三角最近的交通区位优势，完善空间资源配置、基础设施建设、公共服务配套、重大产业布局，高标准建设产业园区平台，加快建设与粤港澳大湾区对接的绿色工业基地及粤港澳大湾区菜篮子基地。

梅州市新型工业化示范区。推动传统产业转型升级、绿色化改造，大力发展先进制造业，加快新能源、新材料、新一代信息技术、生物医药等新兴产业发展，加快推进全县新型工业发展。

4. 城市规模

规划至 2035 年，县域常住人口规模约 95 万人，按照 100 万左右管理服务人口需求配套基础设施和公共服务设施，常住人口城镇化率约 58%。规划至 2035 年，县域人均城镇建设用地面积不超过 115 平方米/人，中心城区人均城镇建设用地面积不超过 100 平方米/人。

5. 国土空间开发保护目标

优化国土空间资源配置，高效推动国土保护和开发利用，到 2035 年，基本形成开放、安全、健康、品质的高质量国土空间。

安全国土。实现三类空间的合理布局，各类自然资源和粮食安全得到充分保护，城镇抵御自然灾害、应对突发公共卫生事件的能力显著提高，基本建成现代化安全韧性城市。

活力国土。国土开发利用效率和水平显著提升，集约高效、城乡融合的城镇化格局基本形成，高质量现代化产业空间得到充分保障，地区竞争力得到进一步

提升，成为生态发展区高质量发展的示范。

宜居国土。人口和城镇化布局进一步优化，人地关系更加协调，构建更均衡协调的高品质城乡公共服务配套体系，城镇公共空间得到进一步提升优化，成为粤东北地区的宜居宜业城市。

美丽国土。依山沿江、蓝绿交织成网的城市景观风貌特色进一步凸显，开放硬直的人文特质、特色鲜明的城乡风貌得到充分彰显，山明水秀的生态环境得到充分保护，基本建成山水清静秀丽的美丽五华。

2.3.3 《五华县县城总体规划（2012-2030）》

规划期限为 2012-2030 年，其中近期为 2012-2020 年。

规划包括县域、城市规划区和中心城区三个层次。其中中心城区西至规划兴汕高速（兴宁至汕尾），西北至輦柯、里塘一带，北至七都、莲洞，东至下坝村一带，东北至牛石村，东南至规划兴汕高速公路畲江支线、太和村、苑塘一带，南至规划南环路，总面积 80.69 平方公里。

至 2030 年中心城区总人口约为 48 万人，城市建设用地规模控制为 50.31 平方公里，人均城市建设用地控制在 105 平方米以内。

规划形成“两心、两带、三轴、九区”的城市结构。

（1）两心：规划形成旧城中心、新区中心两个县级公共中心。旧城中心处于水寨旧城区与河东新区交界处，规划结合华兴中路沿线的商业、行政中心，布置行政办公、大型商业服务设施、公园、广场等，以新的面貌塑造成中心城区近期的公共设施中心；新区中心位于水寨大道南端，西靠伯公岭，东临琴江，山环水绕，同时处于济广高速与畲江高速联络线的重要地段，布置县级公共服务设施，包括行政办公、文化、体育、车站、医院、大型商业服务设施、公园、广场等，是中心城区未来的公共设施中心。

（2）两带：沿琴江、五华河的两江四岸，规划带形生态廊道与广场，结合规划的滨江景观道路，形成滨江休闲景观带。

（3）三轴：一是串联中心城区工业片区的西部发展轴；二是连通大坝居住片区、水寨旧城区、琴江新城区三大片区的中部发展轴；三是连接河东居住片区、增塘居住片区的东部发展轴。

（4）九区：以琴江、五华河以及主要道路为界，将中心城区分为九个功能

片区，即城北工业区（两片）、城西工业区、员瑾居住片区、大坝居住片区、河东居住片区、水寨旧城区、琴江新城区、增塘居住片区。

2.3.4 《五华县畜牧业发展规划（2023—2027 年）》

根据《五华县人民政府关于印发五华县畜牧业发展规划（2023-2027 年）的通知》（华府[2024]3 号），五华县以畜牧业生产结构进一步优化，畜禽产品生产和供给能力显著增强，畜牧业生产安全和畜产品质量安全水平明显提高，现代畜牧业产业体系日趋完善，主要畜产品生产、加工基地不断巩固，品种更加丰富多样，畜禽良种繁育体系进一步完善，畜禽良种率进一步提升为目标，从畜牧业可持续发展、改善生态环境质量和保障畜禽产品质量安全等方面出发，努力发展养殖标准、技术先进、装备现代、资源节约、环境友好的现代畜牧业。

（一）规划范围：本规划范围为五华县全县域，包括水寨镇、河东镇、郭田镇、双华镇、棉洋镇、安流镇、梅林镇、龙村镇、横陂镇、华阳镇、周江镇、长布镇、潭下镇、岐岭镇、转水镇、华城镇等 16 个镇，总面积 3237.8 平方公里。

（二）规划对象：规划对象包括全县的规模养殖户、规模标准以下养殖专业户、散养户。

（三）规划期限：规划期限为 2023—2027 年。

（四）目标任务：

1.到 2027 年，全县年生猪出栏 86 万头，牛出栏 2.8 万头，羊出栏 2 万头，鸡出栏 703 万羽，鸭出栏 28 万羽，肉鸽出栏 60 万羽；

2.到 2027 年，确保畜产品监测合格率达到 100%、饲料产品监测合格率达到 100%，确保不发生重大畜禽产品质量安全事件。重大动物疫病强制免疫群体免疫密度达到 92%以上，应免疫密度达到 100%；

3.到 2027 年，实现全县粪污综合利用率提升至 85%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

（五）产业分区与规划布局：

在功能分区方面，在畜禽禁养区、限养区和适养区等政策区域外，根据各乡镇地理位置、资源条件、产业基础划定产业功能区，明确产业发展方向，按照“1+3+1”的思路进行规划，即一个畜禽产品精深加工与研发中心（水寨镇）；三个组团，包括生猪、家禽（鸡和鸭）和草食性动物（肉牛、奶牛、羊）产业组团，

其中生猪产业组团区域包括龙村镇、华阳镇、安流镇、潭下镇、河东镇、梅林镇和岐岭镇，家禽产业组团区域主要包括河东镇、华城镇、安流镇、转水镇、长布镇、潭下镇、双华镇和周江镇等，草食性动物产业组团包括横陂镇、郭田镇、棉洋镇、长布镇、河东镇；一个肉鸽特色养殖基地（华阳镇）。

2.3.5 《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023~2027 年）》

（1）规划范围

本规划范围为五华县全县域，包括水寨镇、河东镇、郭田镇、双华镇、棉洋镇、安流镇、梅林镇、龙村镇、横陂镇、华阳镇、周江镇、长布镇、潭下镇、岐岭镇、转水镇、华城镇等 16 个镇。

（2）规划期限

本次规划基准年为 2022 年，规划期为 2023~2027 年。

（3）规划目标

以城市总体规划和其他规划为基础、依据和引导，大力倡导发展绿色生态养殖业，因地制宜地建设粪污收集、贮存、处理、利用设施，推动畜禽规模养殖场粪污处理设施装备提档升级，推进畜禽粪污资源化利用，强化畜禽养殖污染防治监管，从而构建现代化农业产业体系，促进畜禽养殖业的持续健康发展。

规划期间逐步完善畜禽养殖业污染物收集、处理系统，加快高效绿色生态养殖业的建设，逐步实现污染物资源化利用，控制污染物排放总量。预计到 2027 年，五华县畜禽养殖污染防治得到有效控制，环境管理能力明显提升，粪污资源化利用加速提升，种养结合产业形成规模。

畜禽养殖结构和产业布局不断优化。按照《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案》《梅州市生态环境保护“十四五”规划》《五华县畜禽养殖禁养区划定方案》及环境承载力分析，加强禁养区管理，科学引导畜禽养殖场合理选址，调整优化全县畜禽养殖产业布局，使得畜禽养殖规模化率高于上年水平或达到上年水平的 80%。

畜禽养殖废弃物综合利用基础设施发挥实效。以畜禽规模养殖场为重点加快完善养殖场污染防治基础设施和畜禽粪污资源化利用设施建设和升级改造，到 2027 年，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，粪肥施用比例提升到 50%，畜禽粪污综合利用率达到 85% 以上，病死畜禽无害化处理率保持 100%。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

污染防治监管水平不断提升。加强畜禽养殖环境监管，严格畜禽养殖审批，持续提升畜禽养殖业环境监测能力和信息化管理水平。加大污染防治设施运行、畜禽粪污资源化利用的监督指导，以及畜禽粪污还田利用、处理排放的监管力度，加强畜禽粪污资源化利用计划和台账管理，减少畜禽养殖业对环境的污染。到2027年，畜禽规模养殖场粪污资源化利用计划和台账建设率达到100%，畜禽规模养殖场新、改、扩建项目环境影响评价执行率达到100%，达标排放的畜禽规模养殖场自行监测覆盖率100%。

表 2.3.4-1 五华县畜禽养殖污染防治规划指标体系

序号	指标名称	2022 年基期值	2027 年目标值	指标属性
1	畜禽养殖规模化率	5.77%	高于上年水平或达到上年水平的80%	预期性
2	畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率	96.55%	100%	约束性
3	粪肥施用比例	40%	50%	预期性
4	畜禽粪污综合利用率	84.74%	85%以上	约束性
5	病死畜禽无害化处理率	100%	100%	预期性
6	畜禽规模养殖场粪污资源化利用台账建设率	—	100%	预期性
7	畜禽规模养殖场新、改、扩建项目环境影响评价执行率	—	100%	预期性
8	达标排放的畜禽规模养殖场自主监测覆盖率	—	100%	约束性

（4）主要任务

明确畜禽养殖污染治理总体要求：以习近平生态文明思想为指导，统筹环境保护与畜牧业发展，按照“源头减量、过程控制、末端利用”原则，以种养结合为抓手，完善畜禽粪污资源化利用机制，强化畜禽养殖污染防治监管，为打造乡村振兴样板奠定坚实基础。

优化畜禽养殖空间布局：以优化畜禽养殖产业布局、提升畜禽粪污资源化利用水平、保障生态环境安全为目的，以统筹兼顾、科学可行、依法合规、以人为本为基本原则，综合考虑政策功能分区和产业功能分区两种方式划分全县畜禽养殖空间布局。其中，政策功能分区总体布局是根据国家和省、市、县的有关规定，对五华县畜禽养殖区域进行规划，将全县划分为畜禽禁养区、限养区和适养区；产业功能分区总体布局则是立足本县畜牧发展资源禀赋，依托各乡镇畜牧养殖产

业基础、资源条件，统筹推进整县畜牧业发展布局，优化空间结构，全面构建畜牧业高质量发展格局。

提升畜禽粪污资源化利用水平：推动畜禽粪污处理设施标准化建设，推广畜禽粪污资源化处理利用模式，稳步推进种养结合循环农业发展，加强粪肥还田利用。

完善粪污处理和利用设施：源头减量设施，清洁生产设施，粪污处理设施，田间配套设施。

强化环境监管：实行畜禽养殖污染分类管控，落实养殖废弃物治理的主体责任，加强畜禽养殖监管执法，完善台账管理制度，优化智能化信息化监管平台。

（5）重点工程

为实现五华县畜禽养殖污染防治规划目标，重点开展畜禽养殖空间优化工程、养殖场（户）畜禽粪污处理利用设施提升工程，畜禽粪污转运及集中处理中心建设工程、田间配套设施建设工程，提升五华县畜禽粪污收集、处理、利用效率。完善监管体系建设工程，提升畜禽养殖污染防治监管能力。

2.4 区域水环境质量现状

2.4.1 现行水环境功能区划

《广东省地表水环境功能区划》（粤环〔2011〕14号）对广东省内流域面积大于100平方公里的河流及小于100平方公里的重要河流，所有中型以上水库、重要的小型水库以及主要城市湖泊划定了水环境功能区。五华县境内地表水共划分了20个水环境功能区，其中河流型功能区17个，水库型功能区3个，均属韩江水系，除琴江干流五华县水寨-竹山尾段、五华河河口桥-水寨段水质目标为Ⅲ类，白泥坑水、平安水水质目标为Ⅰ类外，其余功能区均为Ⅱ类控制。五华县水环境功能区划分方案分别见表2.4.1-1和表2.4.1-2。

表 2.4.1-1 五华县地表水环境功能区划表（河流部分）

序号	功能现状	水系	河流	起点	终点	长度 km	水质现状	水质目标	备注
600	农饮	韩江	琴江干流	紫金七星峡	五华县水寨	110	Ⅱ	Ⅱ	源头称洋头河，下称琴江

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

序号	功能现状	水系	河流	起点	终点	长度 km	水质现状	水质目标	备注
610	农	韩江	琴江干流	五华县水寨	五华县竹山尾	7.1	III	III	
611	农	韩江	琴江干流	五华县竹山尾	五华兴宁边界	9	II	II	
612	农	韩江	琴江干流	五华兴宁边界	兴宁市水口	3	II	II	
800	农	韩江	华阳水	紫金伯公坳	五华县马山下	56	II	II	又名北琴江、中坝水
1000	源	韩江	白泥坑水	五华洋径	五华肚河石	24	I	I	又名优河
1100	农	韩江	周江水	紫金烂泥坳	五华周江镇	51	II	II	又名仙沥
1102	农	韩江	周江水	五华周江镇	五华安流	18	II	II	又名仙沥
1200	源	韩江	平安水	五华石山嶂	五华下水坑	25	I	I	又名伏溪河、牛角水
1300	农	韩江	大都水	五华学堂排	五华鲤鱼江	35	II	II	
1400	农	韩江	蕉州河	五华桐子羊	五华新寨	40	II	II	又名高田水
1500	农发	韩江	横陂水	五华黄泥岗	五化河头坝	31	II	II	又名小都河
1600	农饮	韩江	五华河	岐岭镇合水	五华河口桥	46.5	II	II	
1602	农饮	韩江	五华河	五华河口桥	五华水寨	1.6	III	III	上游为龙母河
1804	农饮	韩江	鹤市河	龙川县登云镇205国道鹤市河公路桥（渔子渡桥）	五华合水	28	II	II	又名岐岭河
1900	农	韩江	潭下河	五华石马顶	五华湖田	59	II	II	又名洋下水、大田水
2000	农	韩江	矮车河	五华桃军塘	五华黄龙	20	II	II	

表 2.4.1-2 五华县地表水环境功能区划表（水库部分）

序号	功能现状	水系	河流	水库	库容(万 m ³)	水质现状	水质目标
1402	饮农发	韩江	蕉州河	桂田水库	1390	II	II
1502	农发	韩江	横陂水	东方红水库	1350	II	II
1902	农发	韩江	潭下河	益塘水库	16000	II	II

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

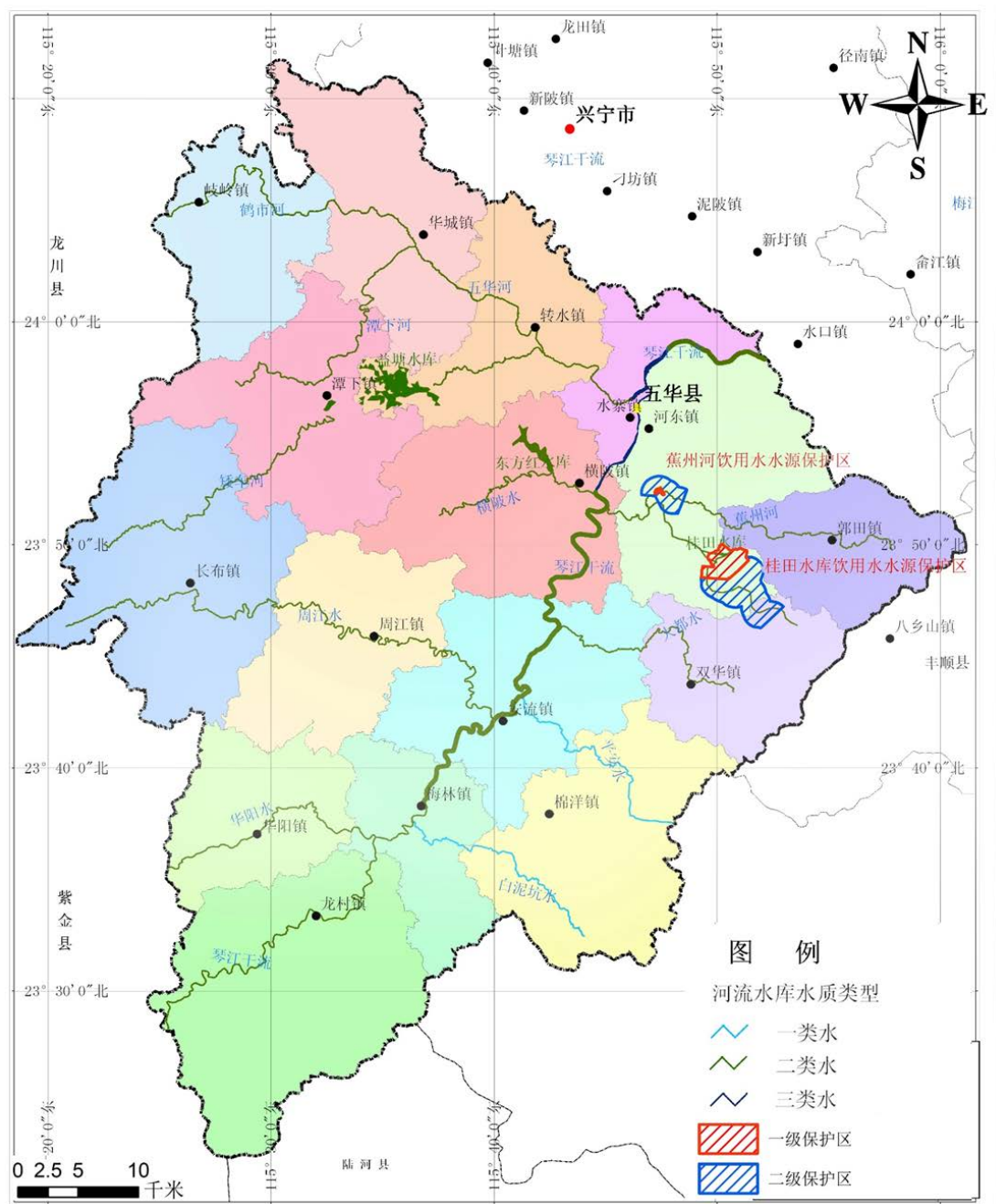


图 2.4-3 地表水水环境功能区划示意图

2.4.2 水环境质量现状

(1) 饮用水水源

五华县县级饮用水水源为桂田水库，备用水源为蕉州河。根据五华县年度监测方案，县级在用集中式饮用水水源地每季度监测《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）表 1 的基本项目（23 项，化学需氧量除外）、表 2 的补充项目（5 项）和表 3 的优选特定项目（33 项），共 61 项（见环办函〔2012〕1266 号），并统计

采样当月取水量。水库型水源加测透明度、叶绿素 a 和藻密度。第三季度进行 109 项全分析。根据 2023 年水质监测统计数据，五华县饮用水水源水质保持良好，达到地表水环境质量标准（GB 3838-2002）中Ⅱ类标准，达标率为 100%。

（2）地表水水环境状况

五华县境内纳入《广东省地表水环境功能区划（2011 年）》中水环境功能区的河流有 13 条（17 个功能区）、水库有 3 个，主要干流水系包括梅江、琴江和五华河，五华县境内主要河流水洗详见图 2.1-1。

根据水质监测数据，五华县水质监测断面分为国控断面、省控断面和市控断面等，检测频次为每月 1 次。依据各断面水环境功能类别，分别采用《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）进行评价与水质定类。2023 年，五华县相关江河监测断面的水质状况保持稳定，各项监测指标平均值均符合地表水环境质量标准（GB 3838-2002）中Ⅱ类标准，五华县水质达标率为 100%。

2.5 环境承载力分析

根据《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023~2027 年）》，五华县畜禽养殖环境承载力均还有一定的发展空间，规划分析结论如下：

1、土地资源承载力分析

畜禽粪污是指畜禽养殖过程中产生的粪便、尿液和污水的总称，畜禽粪污通过无害化处理，充分杀灭病原菌、虫卵和杂草种子后，产生畜禽粪肥，可进行还田利用，为植物生长提供养分。畜禽粪污土地承载力即在土地生态系统可持续运行的条件下，一定区域内耕地、林地、草地等所能承载的最大畜禽存栏量，可通过植物养分需求量和畜禽粪肥养分供给量为基础进行测算。区域畜禽粪污土地承载力等于区域植物粪肥养分需求量除以单位猪当量粪肥养分供给量（以猪当量计）。

基于种养平衡模式下的五华县畜禽粪污土地承载力为 86.6868 万个猪当量（存栏量，以氮计），2022 年全县畜禽养殖规模为 62.41 万个猪当量，尚有 24.28 万个猪当量的盈余，畜禽粪污土地承载力未超载。在合理的粪肥施用比例下，五华县畜禽粪污能完全在本区域内进行消纳，且畜牧业尚有一定的发展空间。

2、水环境承载力分析

水环境承载力是指在一定时期内，区域水环境系统在满足水质目标要求、保

持可持续发展的自净能力和维持水生态健康的条件下，对区域人口、经济和社会活动的支持能力。本规划按照生态环境部印发的《水环境承载力评价办法（试行）》进行计算，根据区域水质时间达标率和水质空间达标率两个指标对水环境承载力进行评价。

根据评价区域水环境承载力指数大小，将评价结果划分为超载、临界超载、未超载三种类型。当 $R_c < 70\%$ 时，判定该区域为超载状态；当 $70\% \leq R_c < 90\%$ 时，判定该区域为临界超载状态；当 $R_c \geq 90\%$ 时，判定该区域为未超载状态。

由梅州市生态环境局五华分局 2022 年 1 月~12 月发布的《五华生态环境监测月报》监测结果表明：2022 年五华县全县江河水质状况保持稳定，无明显的变化，水质良好，达标率为 100%。由此得出五华县全县江河水环境承载力为 100%，属于未超载状态。

第三章 畜禽养殖概况

3.1 畜禽养殖现状

五华县畜禽养殖业以生猪养殖为重点，以家禽、牛、和羊等养殖业为主，近年来经过不断推广先进科学养殖技术，各大养殖规模户不断改进建设，完善环保设施，建设标准化养殖场，畜牧业取得长足的发展。

根据有关部门的数据统计，2023 年五华县全县年生猪存栏 20.06 万头，肉牛存栏 1927 头，肉羊存栏 2061 头，肉鸡存栏 71.42 万只，肉鸭存栏 9.74 万只，蛋鸭存栏 12.65 万只，肉鸽存栏 2.78 万只。

3.1.1 畜禽规模化养殖场

根据有关部门的数据统计，2023 年五华县各镇规模化养殖场共 162 家，其中生猪养殖场 103 家，肉牛养殖场 2 家，肉鸡养殖场 39 家，肉鸭养殖场 7 家，蛋鸭养殖场 10 家，1 家肉鸽养殖场；2023 年五华县各镇生猪存栏量 16.4887 头，肉牛存栏量 273 头，肉鸡存栏量 65.77 万只，肉鸭存栏量 7.2 万只，蛋鸭存栏量 12.65 万只，肉鸽存栏量 1.8 万只。规模化养殖场主要分布于安流、河东、潭下、岐岭、龙村、华阳等镇。

2023 年五华县规模化养殖场养殖统计表见表 3.1.2-1，规模化养殖场分布情况详见图 3.1.2-1。

表 3.1.2-1 2023 年五华县规模化养殖场养殖统计表

所属镇	养殖类型	养殖场数量（场）	存栏量（头/只）
安流镇	生猪	15	14774
	肉牛	2	273
	肉鸡	16	195500
	肉鸭	3	18000
郭田镇	无规模场	/	/
河东镇	生猪	8	10820
	肉鸡	4	90000
横陂镇	生猪	3	3800
	肉鸭	1	12000
华城镇	生猪	3	1550

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

	肉鸡	6	141500
华阳镇	生猪	9	47970
	鸽	1	18000
龙村镇	生猪	9	10595
	肉鸭	1	24000
梅林镇	生猪	7	5897
棉洋镇	生猪	5	2818
	肉鸡	2	10000
岐岭镇	生猪	12	8980
双华镇	生猪	3	6100
	肉鸡	3	18000
水寨镇	生猪	4	12288
潭下镇	生猪	11	16310
	肉鸡	5	134500
	肉鸭	1	12000
	蛋鸭	9	121500
长布镇	生猪	7	11000
	肉鸡	1	15000
周江镇	生猪	4	5955
	肉鸡	1	23200
	蛋鸭	1	5000
转水镇	生猪	3	6030
	肉鸡	1	30000
	肉鸭	1	6000
合 计	生猪	103	164887
	肉牛	2	273
	肉鸡	39	657700
	肉鸭	7	72000
	蛋鸭	10	126500
	肉鸽	1	18000

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

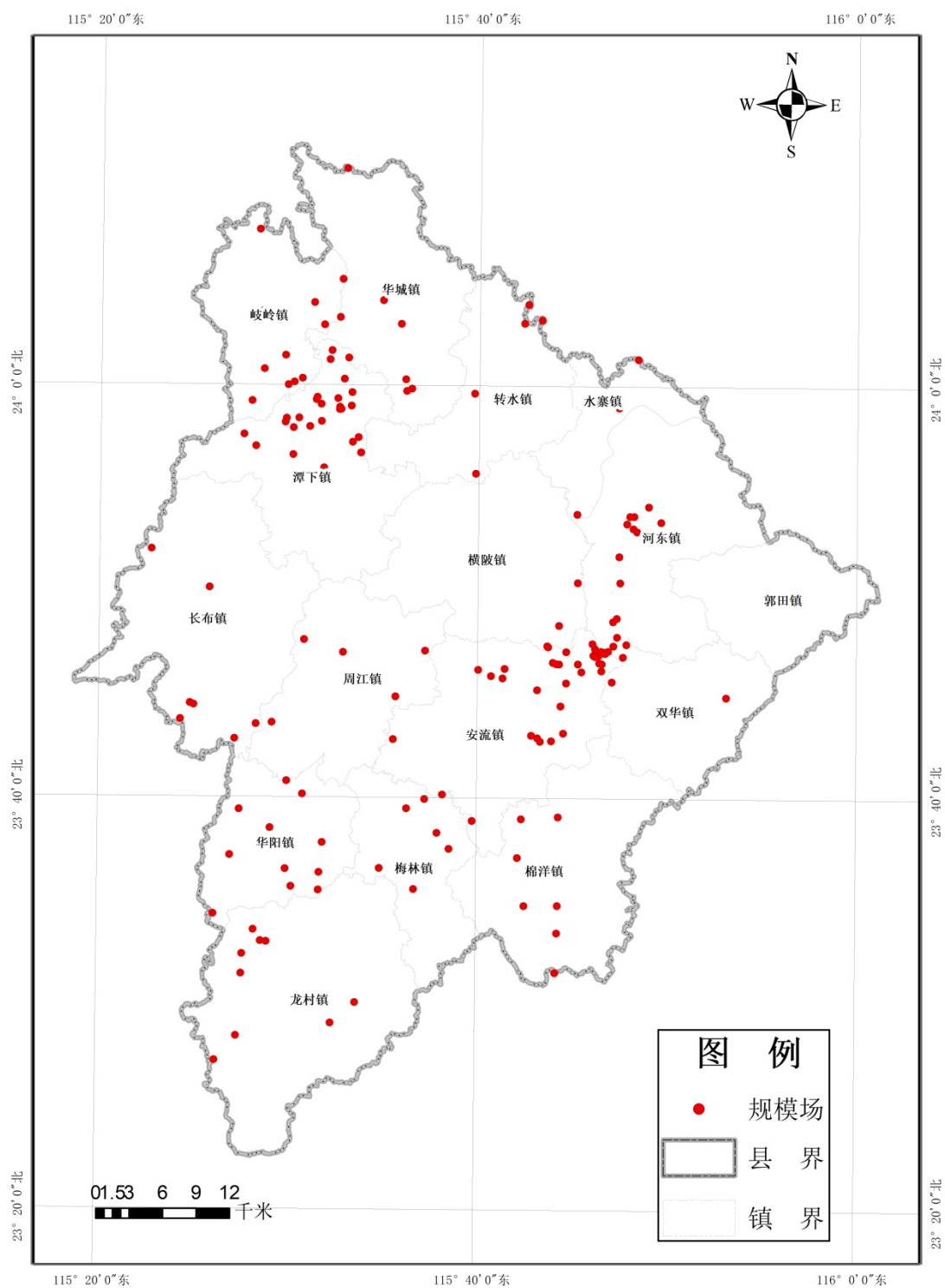


表 3.1.2-1 2023 年五华县畜禽养殖规模场分布情况

3.1.2 畜禽养殖专业户

根据相关部门的统计结果，五华县现有专业养殖户 320 户，其中生猪养殖户

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

216 户，存栏量为 35690 头，牛养殖户 35 户，存栏量为 1654 头，肉羊养殖户 39 户，存栏量为 2061 头，奶羊养殖户 2 户，存栏量为 106 头，肉鸡禽养殖户 20 户，存栏量为 56500 羽，肉鸭禽养殖户 6 户，存栏量为 25400 羽，肉鸽养殖户 1 户，存栏量为 9800 羽。专业养殖户主要分布于河东、安流、华阳、龙村、郭田等镇。

五华县专业养殖户养殖统计表见表 3.1.2-2，养殖户分布情况图 3.1.2-2。

表 3.1.2-2 2023 年五华县畜禽养殖专业户养殖统计表

镇别	养殖品种	养殖专业户数量（户）	目前存栏量（头/只）
安流镇	生猪	14	1511
	肉牛	1	20
	奶羊	1	76
	肉鸡	9	26000
	肉鸭	1	3000
郭田镇	生猪	7	830
	肉牛	12	351
	肉羊	12	625
河东镇	生猪	26	2622
	肉牛	2	45
	肉羊	7	262
	奶羊	1	30
	肉鸡	3	7500
横陂镇	生猪	18	6712
	肉牛	5	623
华城镇	生猪	23	4529
	肉羊	1	80
华阳镇	生猪	29	5686
	肉牛	1	45
	肉鸡	1	4500
	肉鸭	1	6700
	鸽	1	9800
龙村镇	生猪	23	2050
	肉牛	1	30
	肉羊	2	117
	肉鸡	2	5000
	肉鸭	4	15700
梅林镇	生猪	22	2036
棉洋镇	肉牛	2	41

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

	肉羊	2	102
岐岭镇	生猪	5	315
双华镇	生猪	13	2276
	肉鸡	3	10000
水寨镇	/	/	/
潭下镇	生猪	9	3590
	肉牛	3	91
	肉羊	3	162
长布镇	生猪	3	382
	肉牛	6	301
	肉羊	11	675
周江镇	生猪	14	1101
	肉牛	2	107
	肉羊	1	38
转水镇	生猪	10	2050
	肉鸡	2	3500
合 计	生猪	216	35690
	肉牛	35	1654
	肉羊	39	2061
	奶羊	2	106
	肉鸡	20	56500
	肉鸭	6	25400
	肉鸽	1	9800

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

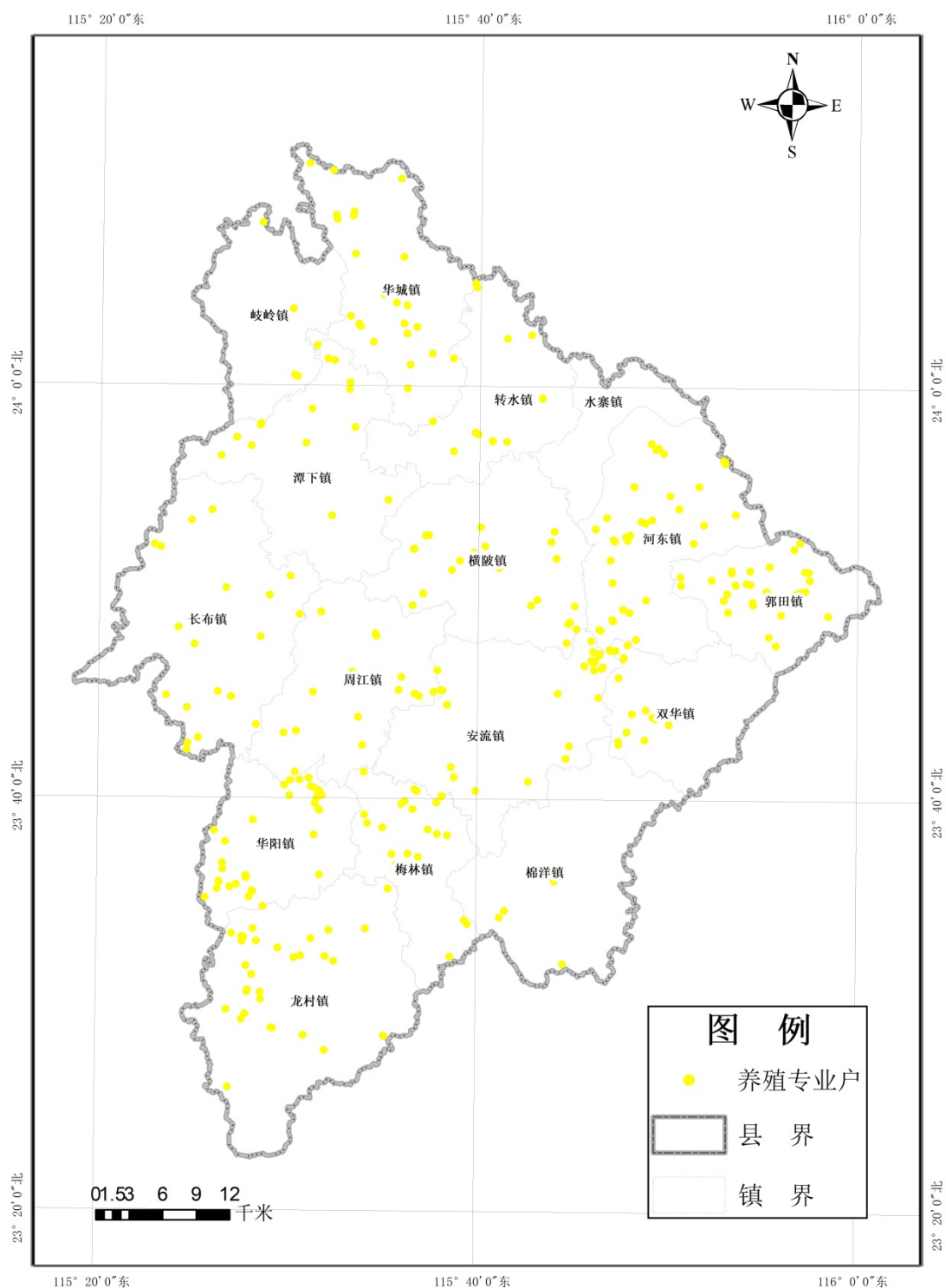


图 3.1.2-2 2023 年五华县畜禽养殖专业户分布情况

3.1.3 畜禽养殖分布

五华县主要以养殖猪和鸡禽类为主，生猪养猪主要集中分布于安流、华阳、

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

潭下、河东、龙村等 5 个镇，鸡、鸭养殖主要集中主要分布于安流、华阳、潭下、河东、龙村等 5 个镇，分布情况详见图 3.1.3-1。

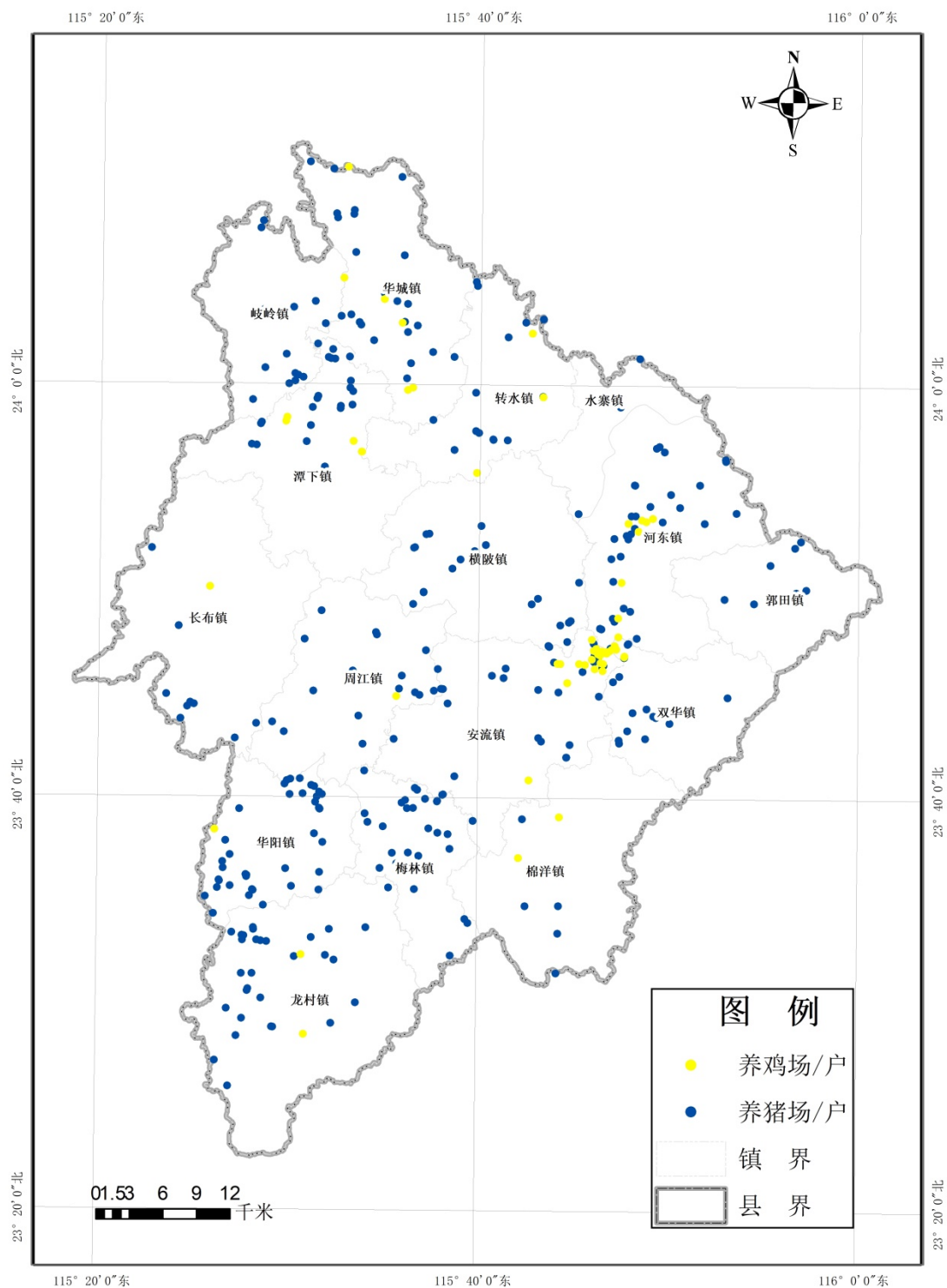


图 3.1.3-1 2023 年五华县生猪、鸡养殖分布情况

3.1.4 畜禽养殖污染物产排放量

3.1.4.1 畜禽养殖业粪污产生量估算

根据《广东省畜禽养殖粪污处理与资源化利用技术指南（试行）》附表 1 中单位畜种尿液产生量参数、《农业农村部办公厅关于做好畜禽粪污资源化利用跟踪监测工作的通知》（农办牧〔2018〕28 号）附件 5 畜禽规模养殖场粪污产生量测算参数，以及对国内同类地区畜禽养殖粪污产生量的类比调查，各种畜禽粪污产污系数详见表 3.2.4-1。参照《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）及对国内同类地区畜禽养殖污水产生量的类比调查（污染防治规划），各种畜禽养殖污水的产生系数详见表 3.2.4-2。

表 3.2.4-1 畜禽养殖业粪污产生系数

畜禽种类	粪便	尿液	备注
生猪	1.00	2.92	数据参考《农业农村部办公厅关于做好畜禽粪污资源化利用跟踪监测工作的通知》（农办牧〔2018〕28 号）附件 5 畜禽规模养殖场粪污产生量测算参数中南地区数据
种猪	3.00	7.60	
肉牛	13.87	9.15	
羊	0.69	0.41	
蛋鸡	0.12	/	
肉鸡	0.06	/	类比调查
鸭	0.13	/	
鹅	0.26	/	

表 3.2.4-2 畜禽养殖业污水产生系数

畜禽种类	干清粪工艺	水冲工艺
猪（m ³ /百头·天）	1.5	3.0
牛（m ³ /百头·天）	18.5	25
羊（m ³ /千只·天）	1.3	—
鸡（m ³ /千只·天）	0.6	1.0
鸭（m ³ /千只·天）	0.9	—
鹅（m ³ /千只·天）	1.0	—

3.1.4.2 畜禽养殖主要污染物产排核算

畜禽养殖业水污染物（化学需氧量、氨氮、总氮、总磷）产排污系数根据《关于发布〈排放源统计调查产排污核算方法和系数手册〉的公告》中的《农业源产排污系数手册》中广东地区的系数，及对华南同类地区畜禽养殖污染物产生量的

类比确定。计算方法和相关系数如下：

1. 污染物产生量。

第 i 类畜禽养殖的水污染物产生量等于第 i 类畜禽的养殖量乘以产污系数，畜禽养殖业的水污染物产生量等于 5 类畜禽养殖（生猪、奶牛、肉牛、蛋鸡、肉鸡，下同）养殖的污染物产生量之和。某项水污染物产生量公式如下：

$$Q_{ij \text{ 畜产}} = (q_{i \text{ 规模}} \times f_{ij \text{ 规模}} + q_{i \text{ 养殖户}} \times f_{ij \text{ 养殖户}}) \times 10^{-3}$$

$$Q_j \text{ 畜产} = \sum_i^n Q_{ij \text{ 畜产}}$$

其中：Q_{ij 畜产}指第 i 类畜禽养殖第 j 项污染物产生量（单位：吨）；

q_{i 规模}指第 i 类畜禽规模化养殖场的存/出栏量（单位：头/羽）；

f_{ij 规模}指第 i 类畜禽规模化畜禽养殖第 j 项污染物产生系数（单位：千克/头（羽））；

q_{i 养殖户}指第 i 类畜禽养殖户存/出栏量（单位：头/羽）；

f_{ij 养殖户}指第 i 类畜禽养殖户第 j 项污染物产生系数（单位：千克/头（羽））；

Q_{j 畜产}指畜禽养殖第 j 项污染物产生量。

表 3.2.4-3 畜禽规模化养殖产污系数表

畜禽种类	化学需氧量	总氮	氨氮	总磷
生猪（千克/头）	69.083	4.139	0.713	1.196
奶牛（千克/头）	1788.824	48.977	3.068	16.124
肉牛（千克/头）	974.149	23.941	5.728	3.960
蛋鸡（千克/羽）	8.586	0.456	0.253	0.110
肉鸡（千克/羽）	1.749	0.080	0.001	0.016

备注：数据来源于《排放源统计调查产排污核算方法和系数手册》。

表 3.2.4-4 畜禽养殖户产污系数表

畜禽种类	化学需氧量	总氮	氨氮	总磷
生猪（千克/头）	69.1	4.2	0.7	1.2
奶牛（千克/头）	2114.8	44.4	1.1	29.4
肉牛（千克/头）	1869.2	50.3	2.1	13.4
蛋鸡（千克/羽）	9.6	0.5	0.02	0.1
肉鸡（千克/羽）	1.5	0.1	0.003	0.02

备注：数据来源于《排放源统计调查产排污核算方法和系数手册》。

2. 污染物排放量

第 i 类畜禽养殖的水污染物排放量，等于第 i 类畜禽养殖量与污染物的排放系数相乘，畜禽养殖业的水污染物排放量等于 5 类畜禽养殖的污染物排放量之和。

某项水污染物排放量计算公式如下：

$$Q_{ij \text{ 畜排}} = (q_{i \text{ 规模}} \times e_{ij \text{ 规模}} + q_{i \text{ 养殖户}} \times e_{ij \text{ 养殖户}}) \times 10^{-3}$$

$$Q_{j \text{ 畜排}} = \sum_i^n Q_{ij \text{ 畜排}}$$

其中： $Q_{ij \text{ 畜排}}$ 指第 i 类畜禽养殖第 j 项污染物排放量（单位：吨）；

$q_{i \text{ 规模}}$ 指第 i 类畜禽规模化养殖场的存/出栏量（单位：头/羽）；

$e_{ij \text{ 规模}}$ 指第 i 类畜禽规模化畜禽养殖第 j 项污染物排放系数（单位：千克/头（羽））；

$q_{i \text{ 养殖户}}$ 指第 i 类畜禽养殖户存/出栏量（单位：头/羽）；

$e_{ij \text{ 养殖户}}$ 指第 i 类畜禽养殖户第 j 项污染物排放系数（单位：千克/头（羽））；

$Q_{j \text{ 畜排}}$ 指畜禽养殖第 j 项污染物排放量。

表 3.2.4-5 畜禽规模化排污系数表

畜禽种类	化学需氧量	总氮	氨氮	总磷
生猪（千克/头）	12.9476	0.8618	0.1512	0.2271
奶牛（千克/头）	286.224	8.4412	0.5886	0.25943
肉牛（千克/头）	115.3717	3.6976	0.9422	0.4920
蛋鸡（千克/羽）	1.0557	0.0577	0.0320	0.0137
肉鸡（千克/羽）	0.1949	0.0092	0.0001	0.0018

备注：数据来源于《排放源统计调查产排污核算方法和系数手册》。

表 3.2.4-6 畜禽养殖户排污系数表

畜禽种类	化学需氧量	总氮	氨氮	总磷
生猪（千克/头）	6.3615	0.4436	0.0856	0.1028
奶牛（千克/头）	144.9728	5.2571	0.2473	1.6893
肉牛（千克/头）	130.0406	5.4097	0.2000	0.5553
蛋鸡（千克/羽）	0.8211	0.0400	0.0020	0.0043
肉鸡（千克/羽）	0.0856	0.0066	0.0003	0.0016

备注：数据来源于《排放源统计调查产排污核算方法和系数手册》。

3.1.4.3 畜禽养殖主要污染物产排情况

以五华县 2023 年畜禽养殖情况为基础数据，对畜禽养殖污染物产生量和排放量进行核算。详见表 3.2.4-7~3.2.4-9。

表 3.2.4-7 五华县各类养殖场粪污产生量汇总表

项目 \ 养殖种类	生猪	牛	羊	鸡	鸭
年存栏量（万头/万羽）	20.06	0.1927	0.2061	71.452	22.39
粪产生量（吨/年）	73219.00	26.73	519.06	23471.98	10624.06
尿产生量（吨/年）	213799.48	6435.70	308.43	/	/
污水产生量（吨/年）	109.83	13.01	0.98	/	/

表 3.2.4-8 五华县各类规模化养殖场主要污染物产生情况一览表

项目 \ 养殖种类	生猪	牛	鸡	鸭	鸽
年存栏量（万头/万羽）	16.4887	0.0273	65.77	19.85	1.8
COD _{Cr} 产生量（吨/年）	11390.8886	265.9427	1150.3173	1212.0570	31.4820
总氮产生量（吨/年）	682.4673	6.5359	52.6160	57.7560	0.0180
氨氮产生量（吨/年）	117.5644	1.5637	0.6577	32.0765	0.0180
总磷产生量（吨/年）	197.2049	1.0811	10.5232	15.0670	0.2880
COD _{Cr} 排放量（吨/年）	2134.8909	31.4965	128.1857	147.5789	3.5082
总氮排放量（吨/年）	142.0996	1.0094	6.0508	7.9615	0.1656
氨氮排放量（吨/年）	24.9309	0.2572	0.0658	4.0552	0.0018
总磷排放量（吨/年）	37.4458	0.1343	1.1839	1.8627	0.0324

备注：羊的产污排污系数类比肉牛的产污排污系数，家禽的产污排污系数类比肉鸡的产污排污系数。

表 3.2.4-9 五华县各类养殖户主要污染物产生情况一览表

项目 \ 养殖种类	生猪	牛	羊	鸡	鸭	鸽
年存栏量（万头/万羽）	3.569	0.1654	0.2167	5.65	2.54	0.98
COD _{Cr} 产生量（吨/年）	2466.1790	3091.6568	4050.5564	84.7500	38.1000	14.7000
总氮产生量（吨/年）	149.8980	83.1962	109.0001	5.6500	2.5400	0.9800
氨氮产生量（吨/年）	24.9830	3.4734	4.5507	0.1695	0.0762	0.0294
总磷产生量（吨/年）	42.8280	22.1636	29.0378	1.1300	0.5080	0.1960
COD _{Cr} 排放量（吨/年）	227.0419	215.0872	281.7980	4.8364	2.1742	0.8389
总氮排放量（吨/年）	15.8321	8.9476	11.7228	0.3729	0.1676	0.0647
氨氮排放量（吨/年）	3.0551	0.3308	0.4334	0.0170	0.0076	0.0029
总磷排放量（吨/年）	3.6689	0.9185	1.2033	0.0904	0.0406	0.0157

备注：羊的产污排污系数类比肉牛的产污排污系数，家禽的产污排污系数类比肉鸡的产污排污系数。

3.2 畜禽养殖发展趋势

根据相关部门统计数据，2019 年全县生猪出栏 37.2 万头，肉鸡出栏 492.7 万只，肉牛出栏量 1.56 万头，肉羊出栏量 1.52 万头。

2020 年全县生猪出栏 45.1 万头，肉鸡出栏 460.8 万只，肉牛出栏量 1.49 万头，肉羊出栏量 1.43 万头。

2021 年全县生猪出栏 53.25 万头，肉鸡出栏 490.15 万只，肉牛出栏量 1.66 万头，肉羊出栏量 1.52 万头。

2022 年全县生猪出栏 59.11 万头，肉鸡出栏 503.12 万只，肉牛出栏量 1.42 万头，肉羊出栏量 1.43 万头。

2023 年全县生猪出栏 59.55 万头，肉鸡出栏 786.39 万只，肉牛出栏量 1.44 万头，肉羊出栏量 1.43 万头。

2019 年-2023 年全县养殖情况详见表 3.3-1，多年养殖数量变化情况详见图 3.3-1。由统计数据可知，2019 至 2023 年全畜禽养殖主要以养殖生猪和鸡为主，5 年间全县养殖生猪和鸡的总量逐步提升，生猪养殖数量在 2021 年出现了大的增长，肉鸡养猪数量在 2023 年出现了大的增长。

表 3.3-1 五华县 2019 年至 2023 年畜禽养殖情况

年份	生猪出栏量(万头)	鸡出栏量(万只)	肉牛出栏量(万头)	肉羊出栏量(万头)
2019	37.2	492.7	1.56	1.52
2020	45.1	460.8	1.49	1.43
2021	53.25	490.15	1.66	1.52
2022	59.11	503.12	1.42	1.43
2023	59.55	786.39	1.44	1.43

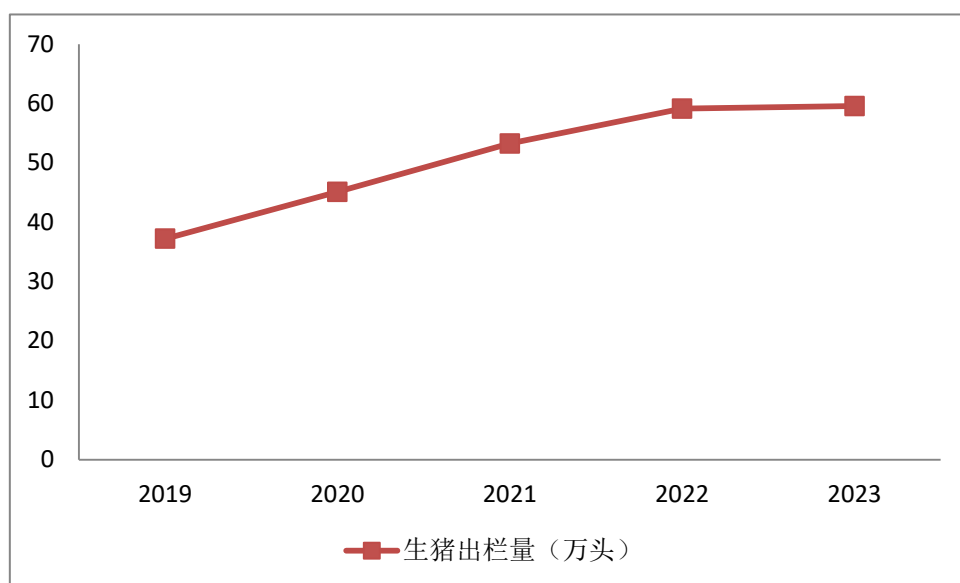


图 3.3-1a 五华县 2019 年至 2023 年生猪养殖情况

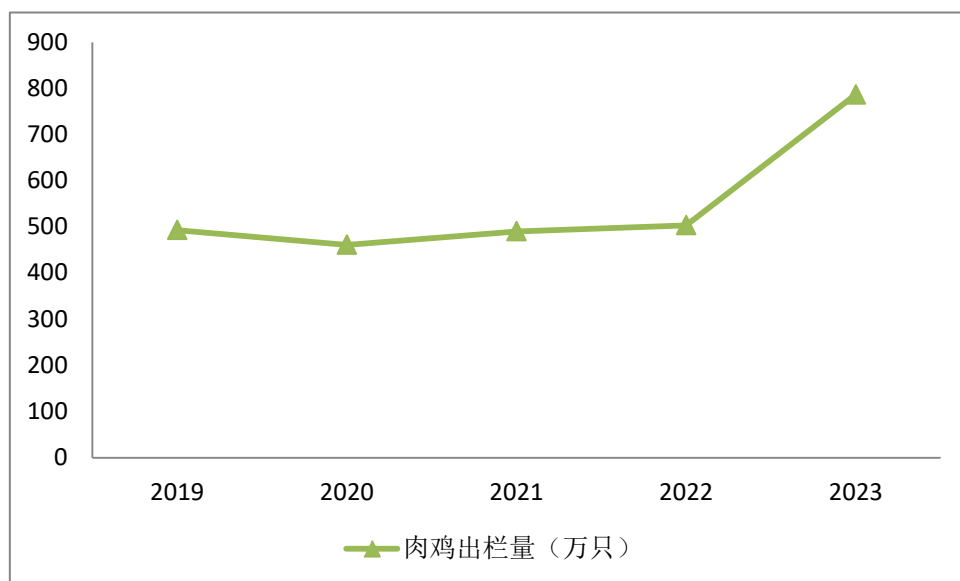


图 3.3-1b 五华县 2019 年至 2023 年肉鸡养殖情况

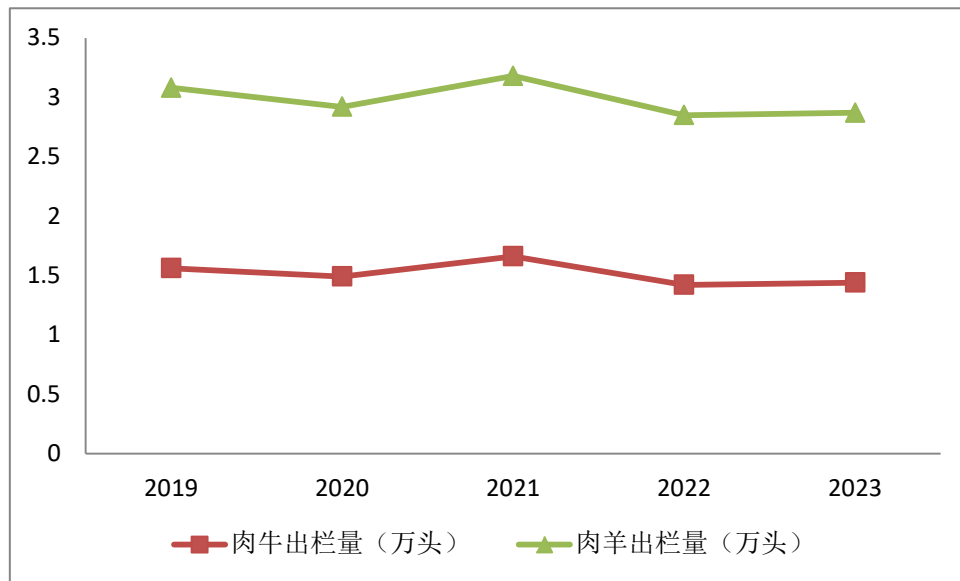


图 3.3-1c 五华县 2019 年至 2023 年肉牛、肉羊养殖情况

3.3 畜禽养殖规划

根据《五华县人民政府关于印发五华县畜牧业发展规划（2023-2027 年）的通知》（华府[2024]3 号），五华县以畜牧业生产结构进一步优化，畜禽产品生产和供给能力显著增强，畜牧业生产安全和畜产品质量安全水平明显提高，现代畜牧业产业体系日趋完善，主要畜产品生产、加工基地不断巩固，品种更加丰富多样，畜禽良种繁育体系进一步完善，畜禽良种率进一步提升为目标，从畜牧业可持续发展、改善生态环境质量和保障畜禽产品质量安全等方面出发，努力发展养殖标准、技术先进、装备现代、资源节约、环境友好的现代畜牧业。

- 1、到 2027 年，全县年生猪出栏 86 万头，牛出栏 2.8 万头，羊出栏 2 万头，鸡出栏 703 万羽，鸭出栏 28 万羽，肉鸽出栏 60 万羽；
- 2、到 2027 年，确保畜产品监测合格率达到 100%、饲料产品监测合格率达到 100%，确保不发生重大畜禽产品质量安全事件。重大动物疫病强制免疫群体免疫密度达到 92%以上，应免疫密度达到 100%；
- 3、到 2027 年，实现全县粪污综合利用率提升至 85%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

3.4 近年来畜禽养殖污染防治工作

2019 年 9 月 4 日，五华县发布实施了《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区 限养区 适养区划定方案》（华府函〔2019〕102 号）（以下简称《方

案》），方案实施后，五华县开展了专项排查整治，2021年至2023年，五华县相关部门和各镇人民政府开展畜禽养殖污染排查整治工作，共排查出禁养区需关闭或搬迁的畜禽养殖场（户）84家，已按照要求全部关停。2024年，梅州市生态环境局五华分局与县农业农村局联合印发《关于印发<五华县全面开展畜禽水产养殖污染排查整治专项行动方案>的函》（华农农函〔2024〕29号）。经排查，禁养区内需关闭或搬迁的畜禽养殖场17家，目前已完成10家畜禽养殖场的关闭搬迁工作。方案实施至今，对进一步合理布局畜禽养殖场空间和结构，促进畜禽养殖生产与生态环境保护协调发展上取得了较为明显的正面作用，畜禽养殖污染防治取得一定成效。

2024年，五华县先后印发了《五华县畜牧业发展规划（2023—2027年）》和《五华县畜禽养殖污染防治规划（2023-2027年）》，指导五华县畜禽养殖健康发展。

近年来，五华县积极开展畜禽养殖污染综合防治，改善生态环境质量，保障人民群众身体健康，促进畜牧业与生态环境建设全面协调发展，对保障五华县的环境安全做出了突出贡献。

3.5 存在问题及解决思路

3.5.1 畜禽养殖存在的主要问题

（1）小型及规模化以下养殖散户较多，污染监管难度大。据统计，目前五华县仅162家规模化畜禽养殖场，专业养殖户达322家，占比66.53%。对这类专业养殖户而言，自建污染治理设施一次性投入成本较大，因此产生的粪污水基本未经处理直接外排内河涌或超负荷排放至附近的鱼塘、农田，成为造成周围环境污染的主要因素。此外，五华县面积较大，村庄分散，专业养殖户分散在各县内各个偏远地段，无法实现污染的集中治理，在政府有限的资源条件下，监管难度较大。

（2）集约化、标准化、生态化养殖水平不高。目前，五华县的畜禽养殖方式仍然沿用传统的“摊大饼”式，土地利用率不高。在标准化建设方面，要求做到的生产规范化、防疫制度化、粪便无害化、监管常态化等要求未落实到位的现象普遍存在。此外，五华县的生态化养殖也仅局限于一些大型的养殖场，废弃物资

源化利用水平还有很大上升空间。

(3) 畜禽粪污利用水平仍需提升。由于运行成本或维护等多方面原因，养殖户对于粪污处理设施的投入积极性不高，有部分养殖户畜禽养殖污染物未严格进行无害化处理，直接进行了还田还林利用或鱼塘养殖。未经有效处理的粪污在堆放过程中，容易因为粪便发酵产生有害气体，释放到大气中对环境造成污染。同时也易造成污水横流，进入土壤或者沟渠，对周边的土壤或者水体带来污染，甚至还会酸化土壤，诱发各种根基病害和病毒病害。

(4) 养殖场责任意识仍需建立和健全。畜禽养殖主体基本在农村，规模以下养殖户数量较多，部分养殖户只看重养殖带来的效益，养殖户观念相对落后，不愿意在粪污配套设施上投入，不懂得环境治理的重要性。尤其是一些中小型养殖户，由于缺乏沉淀池、储粪池、沼气池、干湿分离设备等粪污处理设施，出现粪便乱堆、粪水乱排的现象，带来很大的环境污染。

(5) 养殖布局需完善。随着经济的发展、技术的成熟、设备的更新、专业化人才的选用，养殖规模化程度逐步提升，同时也带来了粪污集中、土地消纳受限等问题。

3.5.2 解决思路

针对以上存在的主要环境问题，为解决环境保护与畜禽养殖发展之间的矛盾，首先应坚持“经济社会发展与环境保护相协调原则”和“保护水环境质量的同时，科学合理的发展畜禽养殖业”的指导思想，在保护水环境质量的前提下，科学合理的发展畜禽养殖业。

针对禁养区内的养殖户，应制定相关的清理和搬迁整治方案，指导禁养区内养殖户向不涉及水源、生态敏感等环境敏感区区域转移，充分考虑土地消纳能力和环境承载力，在具备良好的土地消纳能力的区域可以安排较大的养殖量，尽可能多的利用土地消纳减少畜禽养殖排污量，涉及饮用水源、自然保护区、城镇开发边界内等人口集中区域禁止或控制养殖规模，减轻琴江、五华河和蕉州河流域的入河污染负荷，进一步改善水环境质量。

3.6 禁养区划分的必要性

(一) 贯彻国家相关法律、法规及规章制度的需要

《中华人民共和国畜牧法》第四十条：畜禽养殖场的选址、建设应当符合国土空间规划，并遵守有关法律法规的规定；不得违反法律法规的规定，在禁养区域建设畜禽养殖场。《畜禽规模养殖污染防治条例》规定禁止在生活饮用水水源地保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区及缓冲区、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中地区等区域建设畜禽养殖场、养殖小区；条例同时要求畜禽养殖场排放污染物，不得超过国家或地方规定的排放标准，在依法实施污染物排放总量控制的区域内，**畜禽养殖场必须按规定完善排污许可手续**，并按照《排污许可证》的规定排放污染物。国务院《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）、《广东省水污染防治行动计划实施方案》（粤府〔2015〕131号）、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》（粤农〔2016〕222号）和《梅州市水污染防治工作方案》（梅市府函〔2015〕238号）等文件要求防治畜禽养殖污染，科学划定畜禽养殖禁养区。此外《中华人民共和国水污染防治法》也就加强水源地保护、对养殖业实行区域布局划分作出了相关规定。

本项目对五华县畜禽养殖禁养区的重新划定是贯彻落实国家法律、法规及相关规章制度的需要。

（二）落实生态环境保护“十四五”规划的要求

根据《梅州市生态环境保护“十四五”规划》，加强畜禽养殖污染管控，**进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理**，做好畜禽养殖禁养区矢量化边界图制定工作。《梅州市水生态环境保护“十四五”规划》指出加强畜禽养殖污染防治。以县级行政区为单位，编制实施畜禽养殖污染防治规划，推动种养结合和粪污综合利用，**规范畜禽养殖禁养区划定与管理**。优化畜禽养殖布局，大力发展标准化规模养殖，引导养殖场户升级改造，建立生猪养殖生态补偿机制，推动小散、粗放养殖向规模化、绿色科学养殖转型。提升畜禽养殖资源化利用水平，鼓励种养集合，加快规模化养殖场配套污水处理设施、综合利用和无害化处理设施建设，推广“企业+农户”“种养结合”“截污建池、收运还田”等生态循环农业模式，推进散养畜禽粪污分户收集、集中处理利用。

本项目对五华县畜禽养殖禁养区的重新划定是落实生态环境保护“十四五”规划的要求。

（三）是更好推进畜禽养殖污染治理工作的需要

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

畜牧业要实现可持续发展，必须破解资源环境约束，努力走出一条与生态文明建设要求相适应，以畜禽粪便综合利用为主的农牧结合、生态循环发展道路。要统筹兼顾生产发展和生态环境保护，调整优化区域布局，按照水环境保护要求和土地承载能力，科学确定、合理区分不同的养殖区域，宜养则养、需禁则禁。彻底改变过去在养殖场建设上缺乏规划、杂乱无序、不设门槛的现象，综合运用规划引导、政策扶持、执法监管、标准制定、制度考核等多种手段，统筹环境质量改善和畜牧产业转型升级两个重点，循序渐进推进畜禽养殖污染治理。

此外，现行《五华县畜禽养殖禁养区限养区适养区划定方案》于 2019 年 9 月印发，目前已过期，而实际划入禁养区的环境敏感区（饮用水水源保护区、基本农田保护区等）发生变化，因此，现行畜禽养殖禁养区方案已无法满足畜禽养殖污染防治的管理要求。

因此，本项目对现行畜禽养殖禁养区进行重新划定更好推进畜禽养殖污染治理工作的需要。

（四）保护饮用水水源安全的重要举措

安全的饮用水是人类发展、健康和福利的基本需求，是社会文明进步的重要体现，也是落实以人为本的科学发展观、构建和谐社会的基础。党中央、国务院高度重视我国饮用水安全保障工作部署，一直致力于遏制区域水污染趋势、改善水环境质量、建立安全供水的保障体系、构建社会主义和谐社会、实现社会经济可持续发展的需要。

通过划定畜禽养殖禁养区，建立相关的监管措施，可以有效预防和保护全县各级饮用水源地的水质卫生安全，对于保障全县人民的饮用水安全意义重大。

（五）保障区域水环境质量控制目标达标的需要

根据《广东省地表水环境功能区划》（粤环办[2011]14 号）：五华县境内地表水共划分了 20 个水环境功能区，其中河流型功能区 17 个，水库型功能区 3 个。区域内水体受到畜禽养殖污染、工业污染等各类污染，部分河段水质现状临近超标，存在不能达到水体功能区划的风险。本次对畜禽养殖禁养区进行重新划定，是科学合理规划全县畜禽养殖布局，落实畜禽养殖企业搬迁和加强污染治理，是保障全县区域水环境质量控制目标达标的需要，科学划定畜禽养殖禁养区势在必行。

第四章 划分基础

4.1 现有划分方案

2019 年 9 月，五华县人民政府印发了《五华县畜禽养殖禁养区 限养区 适养区划分方案》，在五华县全县畜禽养殖区域划分为畜禽养殖禁养区、限养区和适养区，划分方案情况如下：

4.1.1 禁养区

根据城镇现行总体规划、动物防疫条件、卫生防护和大气环境保护距离等要求，因地制宜，兼顾城镇发展，科学划定畜禽养殖禁养区、限养区和适养区的区划范围。本次区划根据相关技术规范，禁养区共包含 8 类区域，分别为：1、饮用水水源保护区，包括饮用水源一级保护区和二级保护区的陆域范围；2、重要地表水体功能区；3、生态保护区，包括自然保护区和森林公园；4、风景名胜区；5、基本农田保护区（含永久基本农田整备区）；6、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；7、公路、铁路建筑控制区。

1、饮用水水源保护区

五华县城生活饮用水地表水源保护区的一级及二级保护区的水域保护范围及陆域保护范围（共 3 个，包括益塘水库饮用水源保护区、桂田水库饮用水源保护区和蕉州河饮用水源保护区），及乡镇集中式饮用水源保护区（共 24 个，包括透背沥水库饮用水源保护区、安流镇饮用水源保护区、岐岭镇饮用水源保护区、转水镇饮用水源保护区、梯子岭水库饮用水源保护区、老姐坑水库饮用水源保护区、老场水库饮用水源保护区、华城镇饮用水源保护区、双华村饮用水源保护区、郭田村饮用水源保护区、天柱山饮用水源保护区、流坑尾饮用水源保护区、黄沙坑水库饮用水源保护区、樟屋水库饮用水源保护区、黄河墩饮用水源保护区、梅林中学门口饮用水源保护区、华新水库饮用水源保护区、长安村仙溪饮用水源保护区、班鱼村饮用水源保护区、粘塘幼坑里饮用水源保护区、眉峰山饮用水源保护区、新田饮用水源保护区、小佐水库饮用水源保护区、黄沙坑水库饮用水源保护区）的一级及二级保护区的水域保护范围及陆域保护范围，均划入畜禽养殖禁养区。同时，将已划定的饮用水源保护区范围以外的村村通自来水工程及分散

式村民自定、自用的饮用水取水点为中心周边 100 米保护范围划入畜禽养殖禁养区。

2、重要地表水体功能区

五华县内梅江五华段（五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km）、琴江河（五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km）和五华河（岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km）的水域范围，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范。

3、生态保护区

五华县省级和市级自然保护区区域（共 11 个，包括广东五华七目嶂省级自然保护区、天堂山市级自然保护区、龙狮殿市级自然保护区、益塘市级自然保护区、插天嶂市级自然保护区、蒲石顶市级自然保护区、天吊嶂市级自然保护区、鸿图嶂市级自然保护区、天柱山市级自然保护区、清水河市级自然保护区、桂竹园市级自然保护区），及广东蒲丽顶森林公园区域；

4、风景名胜区

五华热矿泥山庄景区区域；

5、基本农田保护区

五华县基本农田保护区和基本农田整备区区域；

6、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域

五华县城建成区、各建制镇建成区内区域；

7、公路、铁路建筑控制区

五华县高速公路从公路外缘起向外 30 米区域、国道从公路外缘起向外 20 米区域、省道从公路外缘起向外 15 米区域、铁路（铁路、高速铁路）从铁路用地外缘起向外 500 米区域。

最终得到全县畜禽养殖禁养区面积约为 1133.5 平方公里，约占全县国土面积的 35%。五华县现有畜禽养殖禁养区区划方案汇总表如表 4.1-1 所示。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

表 4.1-1 现有畜禽养殖禁养区区划方案汇总表

序号	类型	名称	所在区域	划定禁养区区域			备注
1	饮用水水源保护区	益塘水库饮用水水源保护区	县城	一级保护区	益塘水库 7 号副坝至矮车主坝之间正常水位线（153 米）以下的水域。	相应一级保护区水域沿岸正常水位线向陆纵深 200 米范围内的陆域或至流域分水岭。	粤府函〔2018〕428 号调整
				二级保护区	一级保护区外径向距离 3000 米的水域。	一级保护区外径向距离 3000 米的陆域集雨范围。	
		桂田水库饮用水水源保护区	县城	一级保护区	桂田水库全部水域及入库河流上溯 1000m 河段的水域	桂田水库正常水位线向陆纵深 1000m 集雨区，入库河流上溯 1000m 河段沿岸线向陆纵深 1000m 的陆域范围	粤府函〔2009〕26 号调整
				二级保护区	桂田水库入库河流上溯 1000m 至 10000m 河段的水域	相应二级保护区水域两岸向陆纵深 1000 米，除一级保护区外的陆域范围。	
		蕉州河饮用水水源保护区	县城	一级保护区	蕉州陂下游 100m 处上溯至蕉州陂上游 1000m 河段的水域	相应一级保护区水域两岸向陆延伸至河堤外坡脚线的陆域，以及河堤外坡脚线向陆纵深 50 米 的陆域范围。	粤府函〔2009〕26 号划定
				二级保护区	一级保护区下游边界向下游 200m 河段的水域，以及一级保护区上游边界上溯 2000m 河段的水域	相应一级保护区陆域边界向陆纵深 1000m 的陆域；相应二级保护区水域外边界向陆延伸至河堤外坡脚线的陆域，以及河堤外坡脚线向陆纵深 1000 米 的陆域范围。	
		透背沥水库饮用水水源保护区	安流镇	一级保护区	正常水位线以下全部水域。	一级保护区水域保护区水域沿岸正常水位线以上 200 米范围内的陆域或至流域分水岭。	粤府函〔2015〕17 号划定
				二级保护区	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		安流琴江河饮用水水源保护区	安流镇	一级保护区	琴江河取水口上游 1000 米至取水口下游 100 米多年平均水位对应的高程线以下的河道范围。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	梅市府函〔2020〕254 调整
				二级保护区	琴江河取水口上游 1950 米至取水口下游 300 米多年平均水位对应的高程线以下的河道范围（一级保护区水域范围除外）。	相应二级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	
		岐岭镇饮用水源保护区	岐岭镇	一级保护区	岐岭镇自来水厂岐岭河吸水点为中心上至北源村下至皇中河段的水域	相应一级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围	粤环函〔2002〕102 号划定
				二级保护区	岐岭河岐岭镇北源村至罗径村（约 2000 米）河段的水	相应二级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围	
		转水镇饮用水源保护区	转水镇	一级保护区	五华河转水镇中心小学至荷树潭天桥的河段水域	相应一级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 300m 的陆域范围	粤环函〔2002〕102 号划定
				二级保护区	五华河荷树潭天桥至练溪桥的河段的水域	相应二级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围	
		梯子岭水库饮用水源保护区	华城镇	一级保护区	梯子岭水库正常水位线以下全部水域。	梯子岭水库取水口正常水位线以上向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函〔2015〕17 号划定
				二级保护区	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
		老姐坑水库饮用水	华城镇	一级保护区	老姐坑水库正常水位线以下全部水域。	老姐坑水库取水口正常水位线以上向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函〔2015〕17 号

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		源保护区		二级保护区	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	划定
		老场水库 饮用水源 保护区	华城镇	一级保护区	老场水库正常水位线以下全部水域。	老场水库正常取水口正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
		华城镇饮 用水源保 护区	华城镇	一级保护区	以华城镇供水公司岐岭河吸水点为中心上溯 1000 米，下溯 200 米的河段的水域	相应一级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 300m 的陆域范	粤环函 [2002]102 号划定
				二级保护区	岐岭河董源村至河子口水文站河段（约 3500 米）的水	相应二级保护区的水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 300m 的陆域范	
		双华村饮 用水源保 护区	双华镇	一级保护区	水域长度为取水口上游全部水域和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度为一级保护区下边界向下游延伸 200 米河段的水域；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	二级保护区水域向外 1000 米或至第一重山山脊线。	
		郭田村饮 用水源保 护区	郭田镇	一级保护区	郭田村山坑水全流域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
		天柱山饮 用水源保 护区	棉洋镇	一级保护区	水域长度为天柱山山坑水全流域；水域宽度为 5 年一遇洪水所能淹没的区域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		流坑尾饮用水源保护区	棉洋镇	一级保护区	水域长度为流坑尾山坑水全流域；水域宽度为 5 年一遇洪水所能淹没的区域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
		黄沙坑水库饮用水源保护区	棉洋镇	一级保护区	黄沙坑水库正常水位线以下全部水域。	黄沙坑水库取水口正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	—	黄沙坑水库上游整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
		漳屋水库饮用水源保护区	棉洋镇	一级保护区	漳屋水库正常水位线下全部水域	漳屋水库取水口正常水位线向陆纵深 500 米或至流域分水岭	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	—	漳屋水库上游整个流域（一级保护区陆域外区域）	
		黄河墩饮用水源保护区	龙村镇	一级保护区	水域长度取水口上游 1500 米和下游 100 米的河段；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸向陆域纵深 15 米的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	二级保护区陆域沿岸长度不小于一级保护区和二级保护区水域保护区河长，沿岸纵深范围自一级保护区陆域和二级保护区水域向外 1000 米。	
		梅林中学门口饮用水源保护区	梅村镇	一级保护区	水域长度为取水口上游 650 米梅林大桥处和下游 100 米的河段；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域	一级保护区水域沿岸向陆纵深 50 米的陆域范围	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度为一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域	二级保护区陆域沿岸长度不小于一级保护区和二级保护区水域保护区河长，沿岸纵深范围自一级保护区陆域和二级保护区水域向外 1000	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		华新水库 饮用水水源保护区	华阳镇	一级保护区	华新水库正常水位线以下全部水域	华新水库取水口正常水位线以上 200 米或至流域分水岭的陆域范围	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	华新水库一级保护区外的入库水域	华新水库上游整个流域（一级保护区陆域外区域）	
		长安村仙 溪饮用水水源保护区		一级保护区	水域长度为取水口上游 1500 米和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度为一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米。水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	向相应二级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	
		班鱼村饮 用水源保护区		一级保护区	水域长度为班鱼村山坑水水坝以上全部水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域沿岸纵深至第一重山山脊线的陆域。	粤府函 [2015]17 号 划定
		粘塘幼坑 里饮用水水源保护区		一级保护区	水域长度为取水口上游 1500 米和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	向相应一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度为一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米。水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	向相应二级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	
		眉峰山饮 用水源保护区	潭下镇	一级保护区	水域长度为眉峰山山坑水全部水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域沿岸纵深至第一重山山脊线的陆域。	粤府函 [2015]17 号 划定

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		新田饮用水源保护区	潭下镇	一级保护区	水域长度为取水口上游 1500 米和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域	相应一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山脊线的陆域范	粤府函 [2015]17 号 划定
				二级保护区	水域长度为一级保护区下边界 200 米河段；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域		
		小佐水库饮用水源保护区	潭下镇	一级保护区	华新水库正常水位线下全部水域	华新水库正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭	粤府函 [2015]17 号 划定
		黄沙坑水库饮用水源保护区	潭下镇	一级保护区	黄沙坑水库正常水位线下全部水域。	黄沙坑水库正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函 [2015]17 号 划定
		村村通自来水工程的饮用水取水点保护范围		已划定的饮用水源保护区范围以外的村村通自来水工程及分散式村民自定、自用的饮用水取水点为中心周边 100 米保护范围			
2	重要地表水体功能区	梅江五华段、琴江河、五华河		梅江五华段（五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km）、琴江河（五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km）和五华河（岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km）的水域范围，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围			
3	自然保护区	广东五华七目嶂省级自然保护区	长布镇	广东五华七目嶂省级自然保护区的核心区、缓冲区及实验区，共 58.81km ²			

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		天堂山市级自然保护区	双华镇	40km ²	
		龙狮殿市级自然保护区	龙村镇	34.59km ²	
		益塘市级自然保护区	转水镇、潭下镇	21.33km ²	
		插天嶂市级自然保护区	周江镇	48km ²	
		蒲石顶市级自然保护区	岐岭镇	42km ²	
		天吊嶂市级自然保护区	华城镇	38km ²	
		鸿图嶂市级自然保护区	郭田镇	68km ²	
		天柱山市级自然保护区	棉洋镇	28km ²	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		清水河市级自然保护区	龙村镇	45km ²	
		桂竹园市级自然保护区	河东镇	43km ²	
	森林公园	广东蒲丽顶森林公园	转水镇、水寨镇	广东蒲丽顶森林公园的生态保育区，共 3.08 km ²	
4	风景名胜区	梅州市五华热矿泥山庄 3A 级景区	转水镇维龙村	1.02km ²	
5	基本农田保护区、永久基本农田储备区			以国土部门划定的界线为准	
6	人口集中区域		县城建成区、各建制镇建成区	五华县城建成区、各建制镇建成区（五华县城建成区范围应随五华县城的建设发展及时进行调整补充。）	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

7	公路、 铁路 建筑控 制区		干 线 公路、 铁路路 段	高速公路从公路外缘起向外 30 米区域，国道从公路外缘起向外 20 米区域，省道从公路外缘起向外 15 米区域，铁路（普通铁路、高速铁路）从铁路用地外缘起向外 500 米区	
---	------------------------	--	------------------------	--	--

4.1.2 限养区

1、五华县城生活饮用水地表水源保护区禁养区外延 500 米范围，镇级饮用水源保护区禁养区外延 500 米范围，及益塘水库饮用水源保护区准保护区范围内的区域。

2、除已划定饮用水源保护区的河段，五华县境内北琴江（华阳镇米潭村与紫金县交界处至梅林镇琴口村与琴江河交汇口，河道长度 22.5km）、优河（棉洋镇唐纯村与梅林镇优河村流入琴江河交汇口，河道长度 24km）、周江河（长布镇风门凹水库至安流镇蓝田村流入琴江河交汇口，河道长度 69km）、伏溪河（棉洋镇红星村至安流镇学少村流入琴江河交汇口，河道长度 22km）、大都河（双华镇苏区村至安流镇里江村流入琴江河交汇口，河道长度 35km）、蕉州河（郭田镇三渡水水库坝后至横陂镇新寨村流入琴江河交汇口，河道长度 40km）、小都河（横陂镇安全村与横陂镇西湖村流入琴江河交汇口，河道长度 31km）、铁场河（又名桥头水，铁场河华城镇洋田村境内河段，河道长度 3km）、鹤市河（岐岭镇罗经村至岐岭镇合水村流入五华河交汇口，河道长度 18km）、潭下河（长布镇青岗村至华城镇湖田村流入五华河交汇口，河道长度 59km）等 10 条县管河流的水域，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 100m 的陆域范围。

3、五华县岩前水库和东方红水库的水域范围以及水库正常水位线向陆纵深 100 米的陆域范围内的区域。

4、五华县省级和市级自然保护区禁养区外延 500 米范围内的区域，及广东蒲丽顶森林公园禁养区外延 500 米范围内的区域；

5、五华热矿泥山庄景区禁养区外延 500 米范围内的区域；

6、五华县城建成区禁养区外延 500 米范围内的区域，各建制镇建成区禁养区外延 500 米范围内的区域，及农村村组人口集中居住区（20 户及以上）及外延 500 米范围内的区域；

7、根据城镇发展规划和区域污染物排放总量控制要求，其它需要限制养殖的区域。

4.1.3 适养区

除上述确定的畜禽养殖禁养区、限养区范围外的区域均划分为畜禽养殖适养

区。

五华县禁养区、限养区适养区分布图详见下图。

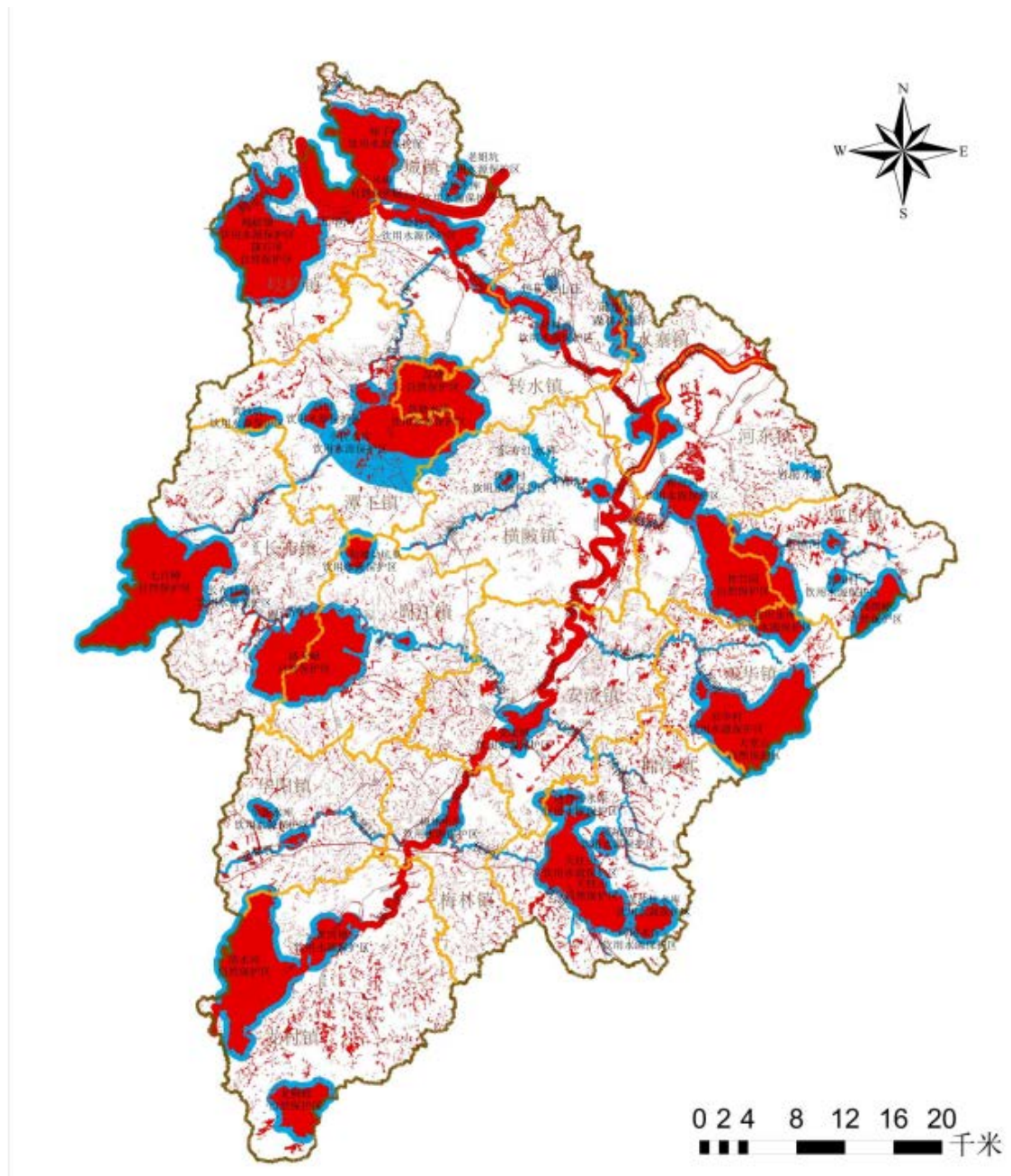


图 4.1-1 五华县现有畜禽养殖禁养区限养区适养区分布图

4.2 现有方案存在的主要问题

在现有划分方案的指导下，对进一步合理布局畜禽养殖场空间和结构，促进畜禽养殖生产与生态环境保护协调发展上取得了较为明显的正面作用，畜禽养殖污染防控取得一定成效。但现有方案仍存在一定的问題，主要包括：

一、部分环境敏感区发现变化，不能满足准确管理需求；

二、现有畜禽养殖禁养区矢量数据滞后，且精度不能满足使用需求，不便于空间管控；

三、随着近年来经济社会的不断发展，尤其是五华县环境敏感区的较大变化，导致现有的划分方案和现有的发展现状之间存在一定的不一致，不能够准确指导现有的畜禽养殖业工作。

4.3 新划分方案的迫切性

近年来，五华县积极开展畜禽养殖污染综合防治，改善生态环境质量，保障人民群众身体健康，促进畜牧业与生态环境建设全面协调发展，对保障五华县的环境安全做出了突出贡献。

为贯彻落实《畜禽规模养殖污染防治条例》、《国务院关于 印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）、《广东省人民政府关于印发广东省水污染防治行动计划实施方案的通知》（粤府〔2015〕131 号）、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》、《梅州市人民政府关于印发梅州市水污染防治工作方案的通知》（梅市府函〔2015〕238 号），五华县于 2019 年 9 月发布了《五华县人民政府关于印发五华县畜禽养殖禁养区限养区适养区划定方案的通知》（华府〔2019〕102 号），下称“《划定方案（2019 年版）》”，为引导五华县畜禽养殖产业合理布局、畜禽养殖场规范建设和污染防治提供了重要依据。

为加强畜禽养殖污染防治，实现畜禽粪污由“治”向“用”转变，以粪肥还田利用为纽带，系统推进面源污染防治、耕地质量提升，2024 年 5 月，五华县印发了《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023—2027 年）》；现行《五华县畜禽养殖禁养区限养区适养区划定方案》于 2019 年 9 月印发，2024 年 9 月到期，且实际划入禁养区的环境敏感区（饮用水水源保护区、基本农田保护区等）发生变化；因此，现行畜禽养殖禁养区方案已无法满足畜禽养殖污染防治的管理要求，为进一步规范畜禽养殖禁养区管理，科学规划养殖用地，促进五华县畜禽养殖业转型升级和高质量发展，亟需对现行畜禽养殖禁养区进行重新划定。

综上，结合五华县现有的环境敏感区的变化，迫切需要重新划定畜禽养殖禁养区，对于指导未来全县的畜禽养殖污染防治工作意义重大。

第五章 畜禽养殖禁养区区划

5.1 划分原则及依据

5.1.1 划分原则

根据《中华人民共和国畜牧法》、《畜禽养殖禁养区划定技术指南》、《生态环境部办公厅 农业农村部办公厅关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办土壤〔2019〕55号）等相关要求划分禁养区。

- （一）生态环境保护与畜禽养殖业持续健康协调发展的原则；
- （二）依法保护生态环境的原则；
- （三）生态环境保护与农业经济结构调整相一致的原则；
- （四）维护群众合法权益，改善生态环境质量的原则；
- （五）符合动物防疫条件的原则；
- （六）体现政策的连续性。

5.1.2 主要划分依据

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（2016年10月印发）等相关规范的要求，畜禽养殖禁养区划定范围主要为以下区域：

1、饮用水源保护区

包括饮用水水源一级保护区和二级保护区的陆域范围。已完成饮用水水源保护区划分的，按照现有陆域边界范围执行；未完成饮用水水源保护区划分的，按照《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T 338-2007）中各类型饮用水水源保护区划分方法确定。

其中，饮水水源保护一级保护区内禁止建设养殖场。饮用水水源二级保护区禁止建设有污染物排放的养殖场（注：畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田，符合法律法规要求以及国家和地方相关标准不造成环境污染的，不属于排放污染物）。

2、自然保护区

包括国家级和地方级自然保护区的核心区和缓冲区，按照各级人民政府公布的自然保护区范围执行。

自然保护区核心区和缓冲区范围内，禁止建设养殖场。

3、风景名胜区

包括国家级和省级风景名胜区，以国务院及省级人民政府批准公布的名单为准，范围按照其规划确定的范围执行。

其中，风景名胜区的核心景区禁止建设养殖场；其他区域禁止建设有污染物排放的养殖场。

4、城镇居民区和文化教育科学研究区

根据城镇现行总体规划，动物防疫条件、卫生防护和环境保护要求等，因地制宜，兼顾城镇发展，科学设置边界范围。

5、依照法律法规规定应当划定的区域

各级地方人民政府依照法律法规，根据保护生态环境和保障畜牧业可持续发展的需要，确定的禁止建设畜禽养殖场、养殖小区的区域。

5.2 划分技术路线

在五华县畜禽养殖现状调查、水环境质量现状调查和资料收集的基础上，结合行政区划和水系分布、土地利用现状、畜禽养殖空间分布特点，充分考虑当地水污染防治工作和国土空间管控的要求，依据畜禽养殖禁养区划分的相关法律法规及规定，制定以下划分技术路线，详见图 5.2-1。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

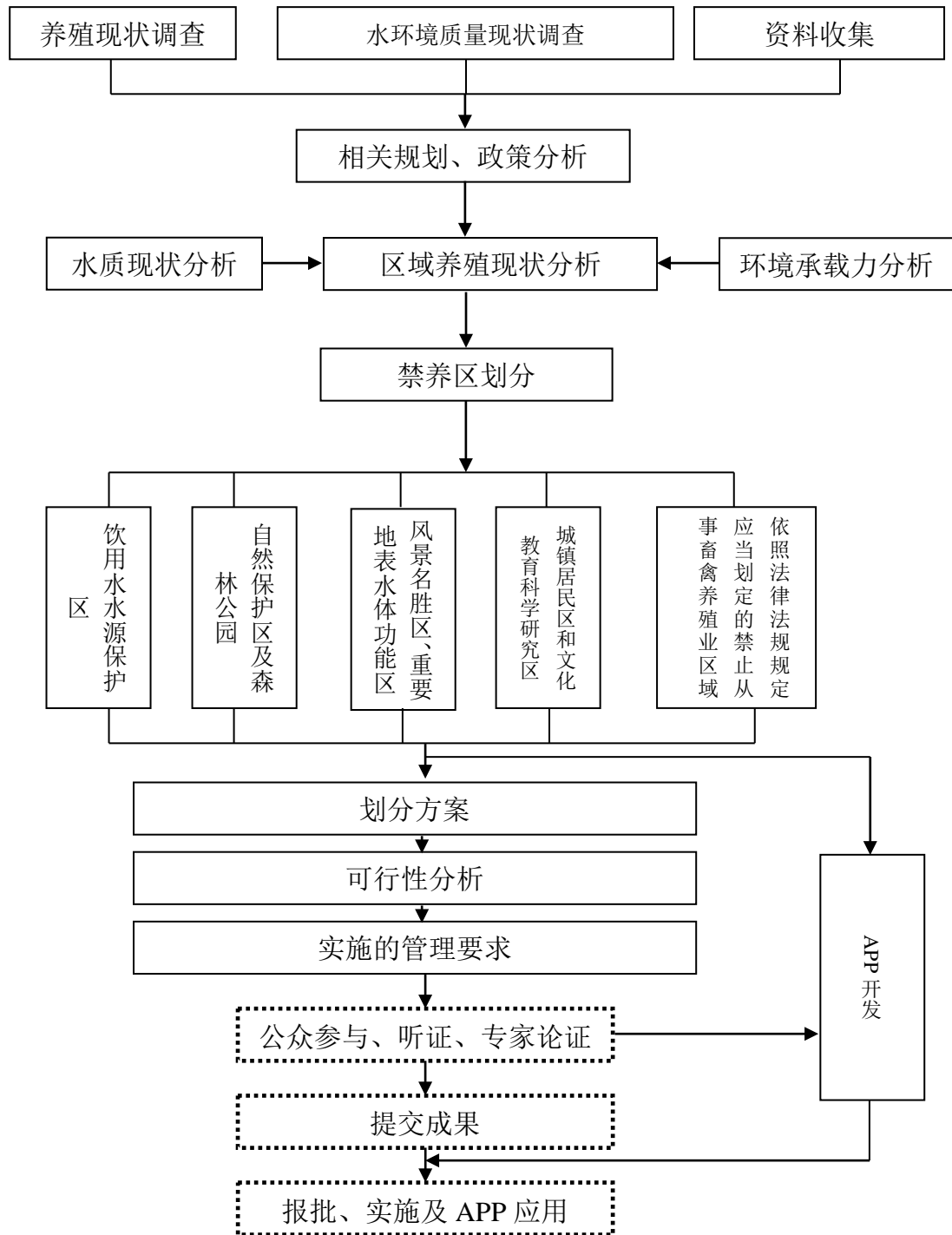


图 5.2-1 五华县畜禽养殖禁养区划分技术路线图

5.3 禁养区划分

畜禽养殖禁养区是指县级以上地方人民政府依法划定的禁止建设养殖场或禁止建设有污染物排放的养殖场的区域。主要包括饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区、城市和城镇居民区、文教科研区、医疗区等人口集中区域和依

照法律法规规定应当划定的区域。

5.3.1 饮用水水源保护区

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（环办水体〔2016〕99号），畜禽养殖禁养区划定范围包括饮用水水源一级保护区和二级保护区的陆域范围。已经完成饮用水水源保护区划分的，按照现有陆域边界范围执行；未完成饮用水水源保护区划分的，参照《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T 338-2007）中各类型饮用水水源保护区划分方法确定。其中，饮用水水源一级保护区内禁止建设养殖场。饮用水水源二级保护区禁止建设有污染物排放的养殖场（注：畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田，符合法律法规要求以及国家和地方相关标准不造成环境污染的，不属于排放污染物。根据《关于答复全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动有关问题的函》（环办环监函〔2018〕767号），“饮用水源一级保护区内所有经营性的畜禽养殖活动应取缔，养殖设施应拆除。二级保护区内排放污染物的规模化养殖场应拆除或关闭；分散式畜禽养殖圈舍应做到养殖废物全部资源化利用，且尽量远离取水口，不得向水体直接倾倒畜禽粪便和排放养殖废水。”

《中华人民共和国水污染防治法》：“第六十五条 禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。第六十六条 禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。”

《广东省环境保护条例》：“第五十一条 各级人民政府应当加强饮用水水源保护，保障饮用水的安全、清洁。禁止在水库等饮用水水源保护区设置排污口和从事采矿、采石、取土等可能污染饮用水水体的活动。畜禽养殖和水产养殖应当采取措施避免污染水体。禁止在饮用水水源一级保护区内放养畜禽和从事网箱养殖等可能污染饮用水水体的活动。”

综上，结合五华县县城及乡镇饮用水水源保护区的实际情况，饮用水水源二级保护区现状周边紧邻城镇居委会/村庄，一方面畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

液等污染物无法就地进行无害化处理后还田，且恶臭等相关大气污染物会对周边城镇居委会/村庄的环境带来一定负面影响，故本区划中，五华县县城及乡镇饮用水水源保护区一级和二级保护区，均参照一级保护区管理，禁止建设养殖场。

根据《广东省人民政府关于同意梅州市部分饮用水水源保护区划分调整方案的批复》（粤府函〔2024〕243 号）和《广东省人民政府关于调整梅州市部分饮用水水源保护区的批复》（粤府函〔2018〕428 号），梳理出五华县当前的县级饮用水水源保护区有 3 个，包括桂田水库饮用水水源保护区、蕉州河饮用水水源保护区和益塘水库饮用水水源保护区。

表 5.3.1-1 五华县县级饮用水水源保护区基本情况表

保护区名称	级别	水域保护范围	陆域保护范围	批复文件
桂田水库饮用水水源保护区	一级	桂田水库全部水域。	相应一级保护区水域外 200 米范围内的陆域，但不超过堤坝和流域分水岭范围（不含 Y513、Y501、Y246 道路）。	粤府函〔2024〕243 号调整 粤环函〔2024〕400 号
	二级	自汇入口上溯 3000m 的入库支流全部水域。	相应一级、二级保护区水域汇水范围内的陆域（除一级保护区外）。	
蕉州河饮用水水源保护区	一级	蕉州河取水口上游 1000 米至下游 105 米蕉州陂处多年平均水位对应的高程线以下的河道范围。	相应一级保护区水域两岸向陆纵 50 米范围内的陆域，但不超过流域分水岭范围。	粤府函〔2024〕243 号调整 粤环函〔2024〕400 号
	二级	蕉州河取水口上游 1000 米至 3000 米多年平均水位对应的高程线以下的河道范围。	相应一级保护区陆域及二级保护区水域向陆纵深 1000 米范围内的陆域，但不超过流域分水岭范围。	
益塘水库饮用水水源保护区	一级	益塘水库 7 号副坝至矮车主坝之间正常水位线（153 米）以下的水域。	相应一级保护区水域沿岸正常水位线向陆纵深 200 米范围内的陆域或至流域分水岭。	粤府函〔2018〕428 号调整
	二级	一级保护区外径向距离 3000 米的水域。	一级保护区外径向距离 3000 米的陆域集雨范围。	
	准保护区	二级保护区外径向距离 3000 米的水域。	二级保护区外径向距离 3000 米的陆域集雨范围。	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

根据五华县饮用水水源保护区批复文件,梳理出五华县当前的乡镇集中式饮用水源保护区有 29 个,具体名录详见表 5.3.1-2。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

表 5.3.1-2 五华县乡镇集中式饮用水水源保护区基本情况表

序号	保护区名称	级别	水域保护范围	陆域保护范围	批复文件
1	透背沥水库 饮用水源保护区	一级	正常水位线以下全部水域。	一级保护区水域保护区水域沿岸正常水位线以上 200 米范围内的陆域或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
2	安流琴江河 饮用水水源保护区	一级	琴江河取水口上游 1000 米至取水口下游 100 米多年平均水位对应的高程线以下的河道范围。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	梅市府函（2020）254 调整
		二级	琴江河取水口上游 1950 米至取水口下游 300 米多年平均水位对应的高程线以下的河道范围（一级保护区水域范围除外）。	相应二级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	
3	梯子岭水库 饮用水源保护区	一级	梯子岭水库正常水位线以下全部水域。	梯子岭水库取水口正常水位线以上向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
4	老姐坑水库 饮用水源保护区	一级	老姐坑水库正常水位线以下全部水域。	老姐坑水库取水口正常水位线以上向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
5	老场水库 饮用水源保护区	一级	老场水库正常水位线以下全部水域。	老场水库正常取水口正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	—	整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
6	双华村 饮用水源保护区	一级	水域长度为取水口上游全部水域和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

		二级	水域长度为一级保护区下边界向下游延伸 200 米河段的水域；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	二级保护区水域向外 1000 米或至第一重山山脊线。	
7	军营村天堂山饮用水水源保护区	一级	取水口跌水坝上游 1000 米的山溪水域	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	梅市府函〔2020〕254 号划定
		二级	相取水口跌水坝上游 3000 米的山溪水域（一级保护区水域范围除外）。	相应一级保护区陆域和二保护区水域两岸向陆纵 1000 米的陆域,但不超过域分水岭范围。	
8	郭田村饮用水水源保护区	一级	郭田村山坑水全流域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
9	天柱山饮用水水源保护区	一级	水域长度为天柱山山坑水全流域；水域宽度为 5 年一遇洪水所能淹没的区域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
10	流坑尾饮用水水源保护区	一级	水域长度为流坑尾山坑水全流域；水域宽度为 5 年一遇洪水所能淹没的区域。	一级保护区水域向两岸纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
11	黄沙坑水库饮用水源保护区	一级	黄沙坑水库正常水位线以下全部水域。	黄沙坑水库取水口正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	—	黄沙坑水库上游整个流域（一级保护区陆域外区域）。	
12	黄河墩饮用水水源保护区	一级	水域长度取水口上游 1500 米和下游 100 米的河段；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸向陆域纵深 15 米的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	水域长度一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米；水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	二级保护区陆域沿岸长度不小于一级保护区和二级保护区水域保护区河长，沿岸纵深范围自一级保护区陆域和二级保护区水域向外 1000 米。	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

13	硝芳黄洞村 饮用水水源 保护区	一级	西面取水口跌水坝上溯至山溪源头(约 1000 米)的全部山溪水域;东面取水口跌水坝上溯至山溪源头(约 740 米)的山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米及西面取口上游支流之间的陆域,但不超过流域分水岭范围。	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	—	相应一级保护区陆域向陆纵深 1000 米的陆域,但不超过流域分水岭范围。	
14	丁畚牛古坑 饮用水水源 保护区	一级	北面取水口跌水坝上溯至 321 乡道(东北侧山溪约 420 米)、跌水坝上溯至水库(南侧山溪约 450 米)的山溪水域及水库平均水位对应的高程线以下的全部水域,南面取水口跌水坝上溯至山溪源头(约 870 米)的山溪水域。	相应一级保护区山溪水域两岸向陆纵深 50 米及水库水域外 200 米范围内的陆域,但不超过 321 乡道临水一侧路肩及流域分水岭范围。	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	流域分水岭范围内全部水域(一级保护区水域范围除外)。	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域(一级保护区陆域范围除外)。	
15	长安村仙溪 饮用水源保 护区	一级	水域长度为取水口上游 1500 米和下游 100 米河段的水域;水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	水域长度为一级保护区上边界向上延伸 2500 米,下边界向下游延伸 200 米。水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	向相应二级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	
16	青岗村用水 水源保护区	一级	取水口跌水坝上游 1000 米的全部山溪水陆域。	相应一级保护区水域两岸向纵深 50 米的陆域,但不超过已建道路邻水一侧路肩。	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	流域分水岭范围内的全部水域(一级保护区水域范围除外)	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域(一级保护区陆域范围除外)	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

17	班鱼村饮用水水源保护区	一级	水域长度为班鱼村山坑水水坝以上全部水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域沿岸纵深至第一重山山脊线的陆域。	粤府函[2015]17 号划定
18	程屋水库饮用水水源保护区	一级	程屋水库多年平均水位对应的高程线以下的全部水域。	相应一级保护区水域外 200 米范围内的陆域，但不超过堤坝、省道 S223 临水一侧路肩和流域分水岭范围。	梅市府函（2020）254 号划定
		二级	—	相应一级保护区陆域外 2000 米范围的陆域，但不超过流域分水岭范围。	
19	夏阜村老人窝饮用水水源保护区	一级	东面取水口跌水坝上游 1000 米,南面取水口跌水坝上溯至山溪源头(约 640 米),西面取水口跌水坝上溯至山溪源头(约 750 米)的山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域。	梅市府函（2020）254 号划定
		二级	流域分水岭范围内全部水域(一级保护区水域范围除外)	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域(一级保护区陆域范围除外)	
20	粘塘幼坑里饮用水水源保护区	一级	水域长度为取水口上游 1500 米和下游 100 米河段的水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	向相应一级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	粤府函[2015]17 号划定
		二级	水域长度为一级保护区上边界向上延伸 2500 米，下边界向下游延伸 200 米。水域宽度为一级保护区向外 10 年一遇洪水淹没的区域。	向相应二级保护区水域两岸侧纵深至第一重山山脊线的陆域范围。	
21	眉峰山饮用水水源保护区	一级	水域长度为眉峰山山坑水全部水域；水域宽度为 5 年一遇洪水淹没的区域。	一级保护区水域沿岸纵深至第一重山山脊线的陆域。	粤府函[2015]17 号划定
22	黄沙坑水库饮用水水源保护区	一级	黄沙坑水库正常水位线下全部水域。	黄沙坑水库正常水位线向陆纵深 200 米或至流域分水岭。	粤府函[2015]17 号划定

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

23	龙田村饮用水水源保护区	一级	取水口跌水坝上游 1000 米的山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	取水口跌水坝上游 3000 米的山溪水域(一级保护区水域范围除外)	相应一级保护区陆域和二级保护区水域两岸向陆纵深 1000 米的陆域,但不超过流域分水岭范围。	
24	洋塘水库饮用水水源保护区	一级	西面山溪取水口上溯至山溪源头(约 450 米)、取水口下游至洋塘水库(约 150 米)的山溪水域及洋塘水库多年平均水位对应的高程线以下的全部水域。	相应一级保护区山溪水域两岸向陆纵深 50 米及洋塘水库水域外 200 米范围内的陆域,但不超过堤坝、333 乡道临水一侧路肩及流域分水岭范围。	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	—	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域(一级保护区陆域范围除外)。	
25	红洞洞尾饮用水水源保护区	一级	相取水口跌水坝上游 1000 米的山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域,但不超过五华县界。	梅市府函(2020) 254 号划定
		二级	取水口跌水坝上游 3000 米的山溪水域(一级保护区水域范围除外)。	相应一级保护区陆域和二保护区水域两岸向陆纵 1000 米的陆域,但不超过五华县界及流域分水岭范围。	
26	华新水库饮用水水源保护区	一级	北侧取水口跌水坝上溯至山溪源头(北侧山溪约 460 米、西侧山溪约 750 米、西南侧山溪约 600 米)的全部山溪水域;南侧取水口跌水坝上溯至山溪源头(西侧山溪约 500 米、西南侧山溪约 650 米、南侧山溪约 370 米)的全部山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域,但不超过流域分水岭范围。	梅市府函(2020) 254 调整
		二级	—	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域(一级保护区陆域范围除外)	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

27	白叶塘水库 饮用水水源 保护区	一级	白叶塘水库多年平均水位对应的高程线以下的全部水域。	相应一级保护区水域外 200 米范围内的陆域，但不超过堤坝和流域分水岭范围。	梅市府函（2020） 254 号划定
28	五华县郭田 镇龙潭村饮 用水水源保 护区	一级	取水口 1 上溯至取水口 2 的引水渠；取水口 2 上溯至引水渠起点的水域范围（含引水渠和河流水域）；2 条水渠汇集处上溯至取水口 3 上游 1000 米的河流水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米或至流域分水岭范围的陆域（道路及现有管道范围除外）。	梅市府函（2023） 145 号划定
		二级	一级保护区水域上游边界上溯至龙潭河源头或白水礐山溪源头的水域。	引水渠或河流水域两岸向陆纵深至流域分水岭范围的陆域（一级保护区除外）。	
29	三渡水库饮 用水水源保 护区	一级	三渡水库多年平均水位对应的高程线以下但不超过大丰华高速北侧道路红线外 50 米的水域。	相应一级保护区水域外 200 米范围内的陆域,但不超过堤坝、大丰华高速道路红线外 50 米、省道 228 临水一侧路肩及流域分水岭范围	梅市府函（2020） 254 号划定
		二级	三渡水库多年平均水位对应的高程线以下的全部水域(一级保护区水域范围除外)	取水口上游流域分水岭范围内的全部陆域（一级保护区陆域范围除外）	

5.3.2 自然保护区及森林公园

（一）自然保护区

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》：“国家级和地方级自然保护区的核心区和缓冲区，按照各级人民政府公布的自然保护区范围执行。自然保护区核心区和缓冲区范围内，禁止建设养殖场。” 2023 年，五华县对自然保护区、森林公园等自然保护地进行整合，形成了《五华县自然保护地整合优化方案》。根据《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》，一般情况下，将自然保护区原核心区和原缓冲区转为核心保护区，将原实验区转为一般控制区，故本次将自然保护区核心保护区划分为畜禽养殖禁养区。

五华县划分为禁养区的自然保护区有梅州七目嶂地方级自然保护区、梅州五华插天嶂地方级自然保护区、梅州五华鸿图嶂地方级自然保护区、梅州五华天堂山地方级自然保护区、梅州五华益塘地方级自然保护区、梅州五华龙狮殿地方级自然保护区和梅州五华蒲石顶地方级自然保护区等 7 个自然保护区核心保护区。

（二）森林公园

根据《广东省环境保护条例》：“第四十七条 森林公园除必要的保护设施和附属设施外，禁止从事与资源保护无关的任何生产建设活动；禁止随意占用、征用、征收和转让林地；禁止种植掠夺水土资源、破坏土壤结构的劣质树种。”；此外《广东省森林公园管理条例》：“第十七条 森林公园内不得建设破坏森林资源和景观、妨碍游览、污染环境的工程设施，不得设立各类开发区；森林公园生态保护区和游览区内不得建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与森林风景资源保护无关的其他建筑物。已经建设的，应当按照森林公园总体规划逐步迁出。” 五华县划入畜禽养殖禁养区的森林公园有梅州蒲丽顶地方级森林公园、梅州五华清水河地方级森林公园、梅州五华桂竹园地方级森林公园、梅州五华天吊嶂地方级森林公园、梅州五华饭篓髻地方级森林公园、梅州五华天云岭地方级森林公园、梅州五华天柱山地方级森林公园、梅州五华宝山地方级森林公园、梅州五华华城地方级森林公园和梅州五华尖栋山半坑地方级森林公园等 10 个。

五华县自然保护区、森林公园基本情况详见表 5.3.2-1，图 5.3.2-1。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

表 5.3.2-1 五华县自然保护区、森林公园基本情况表

序号	类型	名称	涉及乡镇	面积（km ² ）	
1	自然保护区	梅州七目嶂地方级自然保护区	长布镇	核心保护区	32.73
				一般控制区	30.27
2		梅州五华插天嶂地方级自然保护区	长布镇、周江镇	核心保护区	22.26
				一般控制区	19.05
3		梅州五华鸿图嶂地方级自然保护区	郭田镇、双华镇	核心保护区	40.01
				一般控制区	41.87
4		梅州五华天堂山地方级自然保护区	双华镇、棉洋镇	核心保护区	42.06
				一般控制区	40.92
5		梅州五华益塘地方级自然保护区	潭下镇、转水镇	核心保护区	11.94
				一般控制区	11.94
6		梅州五华龙狮殿地方级自然保护区	龙村镇	核心保护区	15.99
				一般控制区	13.62
7		梅州五华蒲石顶地方级自然保护区	岐岭镇	核心保护区	14.49
				一般控制区	14.75
8	森林公园	梅州蒲丽顶地方级森林公园	水寨镇、转水镇	6.89	
9		梅州五华清水河地方级森林公园	龙村镇	22.95	
10		梅州五华桂竹园地方级森林公园	河东镇、双华镇	21.64	
11		梅州五华天吊嶂地方级森林公园	岐岭镇、华城镇	23.81	
12		梅州五华饭篓髻地方级森林公园	周江镇	10.24	
13		梅州五华天云岭地方级森林公园	河东镇	1.04	
14		梅州五华天柱山地方级森林公园	棉洋镇	8.43	
15		梅州五华宝山地方级森林公园	潭下镇	10.93	
16		梅州五华华城地方级森林公园	华城镇	13.35	
17		梅州五华尖栋山半坑地方级森林公园	潭下镇	15.57	
备注	1、面积由矢量数据统计； 2、自然保护区及森林公园数据来源于《五华县自然保护地整合优化方案》。				

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

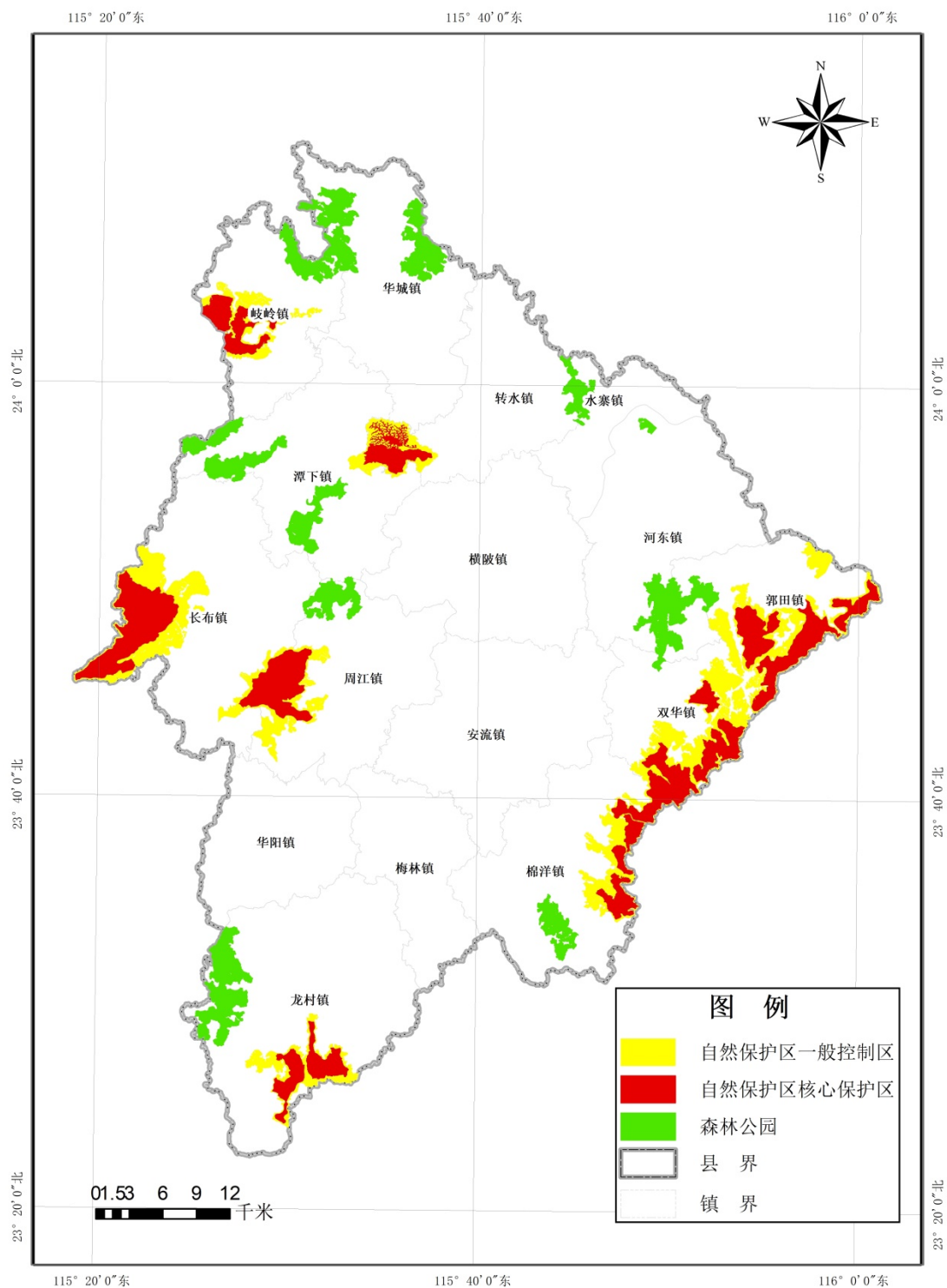


图 5.3.2-1 五华县自然保护区及森林公园分布图

5.3.3 风景名胜区

五华县暂无国家级和省级风景名胜区。

5.3.4 重要地表水体功能区

五华县境内河流属韩江流域琴江水系，主要河流有琴江河（古名右别溪），集雨面积 2871 平方公里，五华河（古曰兴宁江、县前河），集雨面积 1832 平方公里。两河在水寨河口相汇，注入梅江，东流出境经兴宁、梅县，至大埔三河坝汇合，注入韩江。根据广东省人民政府《关于同意实施广东省地表水环境功能区划的批复》（粤府函〔2011〕29 号），五华县内梅江、琴江河和五华河水质功能区管理目标分别为 II 类、II 类和 III 类。

《畜禽养殖禁养区划定技术指南》：畜禽养殖禁养区划定范围兼顾江河源头区、重要河流岸带、重要湖库周边等对水环境影响较大的区域。

《广东省环境保护条例》：“第四十六条 各级人民政府在城乡建设和改造过程中，应当保护和规划各类重要生态用地，严格保护江河源头区、重要水源涵养区、饮用水水源保护区、江河洪水调蓄区、重点湿地、农业生态保护区、水土保持重点区域和重要渔业水域、自然保护区、森林公园、风景名胜区等区域内的自然生态系统，防止生态环境破坏和生态功能退化。第四十九条 除法律、法规规定的禁止养殖区域外，县级以上人民政府有关主管部门可以根据当地环境承载能力和污染物排放总量控制要求，划定畜禽禁养区和限养区，报同级人民政府批准后实施，并向社会公布。”

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》和《广东省环境保护条例》，为保护和提升梅江、琴江河和五华河水质，全面保护五华县地表水环境质量，将五华县境内梅江五华段（五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km）、琴江河（五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km）和五华河（岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km）的水域范围，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围，均划入畜禽养殖禁养区，

表 5.3.4-1 划入畜禽养殖禁养区重要地表水体功能区

序号	河流名称	河段范围			备注
		起点	终点	河长 /km	
1	梅江	五华河与琴江汇合口	五华县和兴宁市交界	6.5	五华县境内梅江、琴江河和五华河的河道管理范围及其两侧外延 200m 范围均划入畜禽养殖禁养区
2	琴江	河源市紫金县与五华县交界	五华河与琴江汇合口	100	
3	五华河	河源市龙川县和五华县交界	水寨镇犁滩村	48.8	

5.3.5 城镇居民区和文化教育科学研究区

《畜禽养殖禁养区划定技术指南》明确：“畜禽养殖禁养区划定范围包括城镇居民区和文化教育科学研究区。根据城镇现行总体规划，动物防疫条件、卫生防护和环境保护要求等，因地制宜，兼顾城镇发展，科学设置边界范围。边界范围内，禁止建设养殖场。”

《畜禽养殖业污染防治技术规范》（HJ/T 81-2001）指出：“禁止在城市和城镇居民区建设畜禽养殖场，包括文教科研区、医疗区、商业区、工业区、游览区等人口集中地区。”

综上所述，将五华县城镇开发边界范围、工业园区和游览区等人口集中地划分畜禽养殖禁养区。

5.3.5.1 城镇开发边界

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，将《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界划为畜禽养殖禁养区，详见图 5.3.5-1。

5.3.5.2 工业园区

根据《畜禽规模养殖污染防治条例》和《畜禽养殖业污染防治技术规范》（HJ/T 81-2001），将五华县主要的工业园区划分为畜禽养殖禁养区，包括广州番禺（五华）产业转移工业园、河东绿色生态工业小镇、华城工业园和安流生态产业园等 4 个工业园区。五华县工业园区详见表 5.3.5-1。

表 5.3.5-1 五华县工业园区基本情况

序号	名称	涉及乡镇	批复
1	广州番禺（五华）产业转移工业园	水寨镇、转水镇、横陂镇	粤外经贸开字[2013]1 号、 粤经信园区函[2018]50 号
2	河东绿色生态工业小镇	河东镇	华府函[2020]39 号
3	华城工业园	华城镇	/
4	安流生态产业园	安流镇	华府函[2020] 40 号

5.3.6 法律、法规规定的其他禁养区区域

5.3.6.1 永久基本农田

《基本农田保护条例》：第十五条 基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。第十七条 禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”

根据《基本农田保护条例》、《畜禽规模养殖污染防治条例》，将《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区划分为畜禽养殖禁养区。五华县耕地和永久基本农田保护红线图见下图。

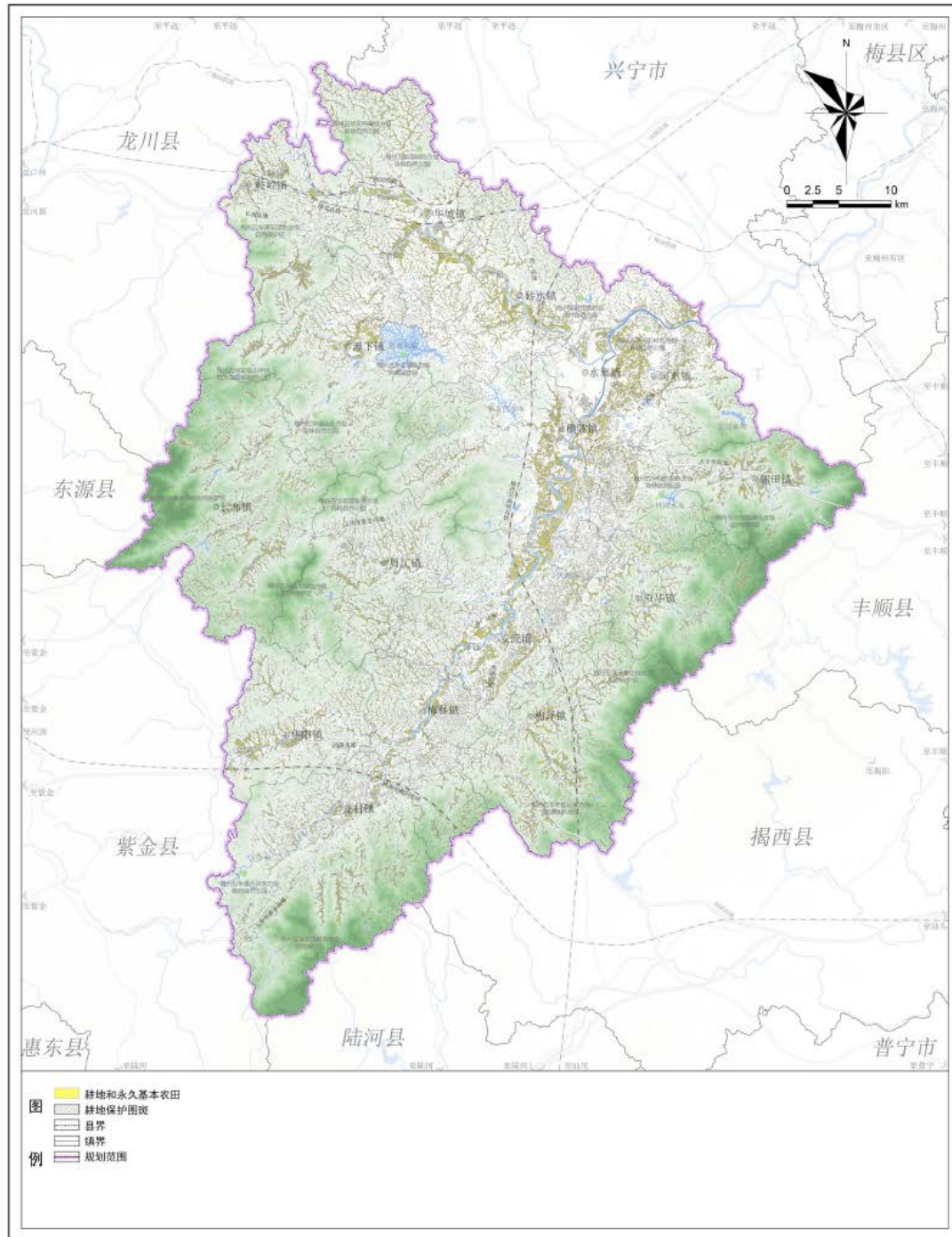


图 5.3.6-1 五华县耕地和永久基本农田保护红线图

5.3.6.2 公路、铁路建筑控制区

《中华人民共和国公路法》：“第四十七条在公路两侧一定距离内，不得挖砂、采石、取土、倾倒废弃物，不得进行爆破作业及其他危及公路、公路桥梁、公路隧道、公路渡口安全的活动。第五十六条 除公路防护、养护需要的以外，禁止在公路两侧的建筑控制区内修建建筑物和地面构筑物。”

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

《公路安全保护条例》：“第十一条 县级以上地方人民政府应当根据保障公路运行安全和节约用地的原则以及公路发展的需要，组织交通运输、国土资源等部门划定公路建筑控制区的范围。公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：(一)国道不少于 20 米；(二)省道不少于 15 米；(三)县道不少于 10 米；(四)乡道不少于 5 米。属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。第十三条 在公路建筑控制区内，除公路保护需要外，禁止修建建筑物和地面构筑物。”

《铁路安全管理条例》：“第二十七条 铁路线路安全保护区的范围，从铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶或者铁路桥梁(含铁路、道路两用桥，下同)外侧起向外的距离分别为：(一)城市市区高速铁路为 10 米，其他铁路为 8 米；(二)城市郊区居民居住区高速铁路为 12 米，其他铁路为 10 米；(三)村镇居民居住区高速铁路为 15 米，其他铁路为 12 米；(四)其他地区高速铁路为 20 米，其他铁路为 15 米。第二十九条 禁止在铁路线路安全保护区内烧荒、放养牲畜、种植影响铁路线路安全和行车瞭望的树木等植物。禁止向铁路线路安全保护区排污、倾倒垃圾以及其他危害铁路安全的物质。”

综上所述：根据《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》和《铁路安全管理条例》等法律法规，将五华县境内高速公路、国道和省道等公路用地及公路建筑控住区，铁路线路用地及安全保护区均划分为畜禽养殖禁养区；分别是高速公路公路用地两侧外延 30 米区域、国道公路用地两侧外延 20 米区域范围、省道公路用地两侧外延 15 米区域范围、以及铁路线路两侧外延 15 米区域范围。规划公路及其建筑控制区、铁路及其线路安全保护区在建成后均划分为畜禽养殖禁养区。根据五华县发改、交通、公路等相关部门提供的现状数据，五华县主要公路、铁路名单详见表 5.3.6-1，五华县交通图见图 5.3.6-2。

表 5.3.6-1 划入畜禽养殖禁养区主要交通路网

序号	类别	线路编号	线路名称	五华境内里程 (km)
1	高速公路	G25	梅河高速五华段	32.57
2		S14	汕湛高速五华段	39.84
3		G35	平兴高速五华段	4.8
4		G35、S19	兴华高速五华段（含畲江支线）	76.49

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

序号	类别	线路编号	线路名称	五华境内里程 (km)
5		S68	丰华高速五华段	24.71
6		S19	华陆高速五华段	24.5
7	国道	G205	山深线	28.33
8		G238	南昌-惠来	104.68
9		G355	福州-巴马	83.04
10	省道	S120	广州-华城	54.57
11		S223	隘罗平-龙村	109.58
12		S226	大桥头-丰顺	39.8
13		S228	田心-大坪	13.46
14		S238	细坳-湖东	101.09
15		S239	湍溪-金和	56.58
16		S340	曹塘-石坝	65.87
17		S341	潭下-隆街	15.95
18		S508	双华-五云	37.85
19	高速铁路	/	梅龙高铁	/
20	普速铁路	/	广梅汕铁路	/

注：1、路网数据来源于发改、交通和公路部门；

2、公路、铁路用地产生变化的以管理部门确定的范围为准。

五华县交通图

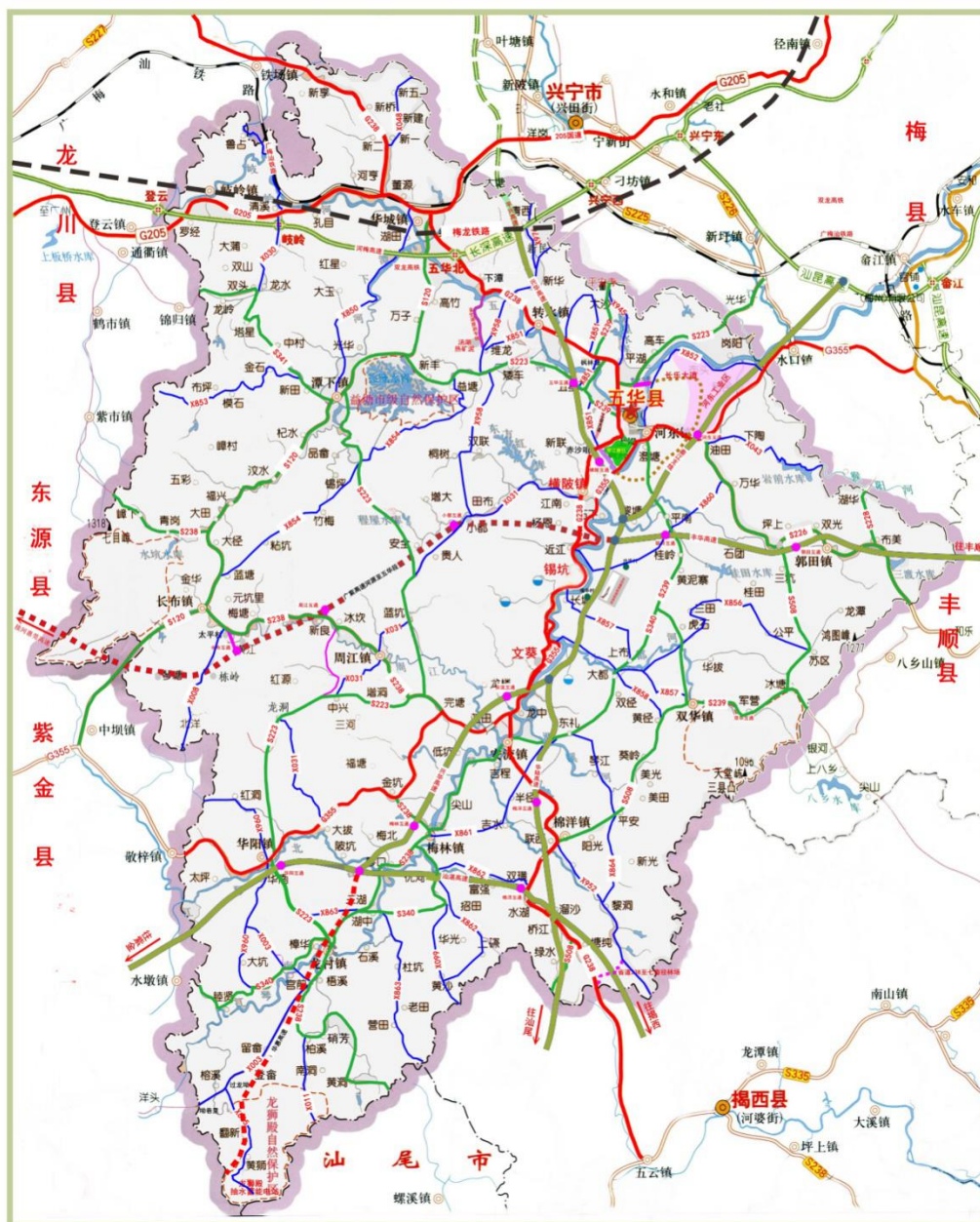


图 5.3.6-2 五华县交通图

5.3.6.3 文物保护单位

《中华人民共和国文物保护法》明确：“第十七条 文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。”

根据《中华人民共和国文物保护法》和《畜禽规模养殖污染防治条例》等，将五华县市级及以上文物保护单位保护范围划分为畜禽养殖禁养区。全县有国家

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

级文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 9 家，市级文物保护单位 18 处，五华县市级及以上文物保护单位基本情况详见表 5.3.6-2。

表 5.3.6-2 五华县县级及以上文物保护单位信息表

序号	文物保护单位名称	级别	详细地点	年代	类别	公布文件
1	狮雄山遗址	国家级	华城镇塔岗村	秦汉	古遗址	国发【2019】22 号
2	长乐学宫	省级	华城镇十字街	明代	古建筑	粤府【1989】92 号
3	狮雄山塔	省级	华城镇塔岗村	明代	古建筑	粤府【1989】92 号
4	英烈庙	省级	双华镇大陂村	明代	古建筑	粤府【1989】92 号
5	李惠堂旧居	省级	横陂镇老楼村	清代	近现代重要史迹及代表性建筑	粤府【2008】68 号
6	李威光故居	省级	华城镇黄埔村	清代	古建筑	粤府【2010】53 号
7	荣槐楼	省级	转水镇三源村	清代	古建筑	粤府【2010】53 号
8	兰芳楼	省级	安流镇楼江村	清代	古建筑	粤府函【2015】343 号
9	古大存故居遗址	省级	梅村镇优河村	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	粤府函【2022】152 号
10	曾国华故居	省级	岐岭镇凤凰村	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	粤府函【2022】152 号
11	水寨大桥	市级	河东镇居委会	近代	古建筑	梅市府【2014】2 号
12	古氏宗祠	市级	华阳镇华新村	清代	古建筑	梅市府【2014】2 号

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

序号	文物保护单	级别	详细地点	年代	类别	公布文件
13	潜斋邹公祠	市级	龙村镇宫前村	清代	古建筑	梅市府【2014】2号
14	魏大斌故居	市级	横陂镇夏阜村	清代	古建筑	梅市府【2014】2号
15	华城东征军政治部旧址（宗圣祠）	市级	华城镇城镇村	清代	古建筑	梅市府【2015】4号
16	皇恩宠锡（陈家祠）	市级	棉洋镇联西村	明代	古建筑	梅市府【2015】4号
17	坑口刘氏宗祠	市级	棉洋镇棉洋村	明代	古建筑	梅市府【2016】13号
18	元坑足球旧址	市级	长布镇元坑村	清代	遗址	梅市府【2016】13号
19	新一戴氏宗祠(桂园围)	市级	华城镇新一村	清代	古建筑	梅市府【2016】13号
20	棉洋刘氏二世祖墓	市级	棉洋镇罗城村	清代	古墓葬	梅市府【2017】5号
21	黄国梁故居	市级	郭田镇龙潭村	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	梅市府【2020】34号
22	黄氏景昇公祠	市级	龙村镇梧溪村	宋代	古建筑	梅市府【2020】34号
23	锡坑儒林第	市级	横陂镇近江村	清代	古建筑	梅市府【2020】34号
24	龙门第牌坊	市级	水寨镇七一村	明代	古建筑	梅市府【2020】34号
25	培风塔	市级	岐岭镇联安村	清代	古建筑	梅市府【2020】34号
26	联珠塔	市级	水寨镇坝心村	清代	古建筑	梅市府【2020】34号

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

序号	文物保护单	级别	详细地点	年代	类别	公布文件
27	五华县人民政府旧址 (福庆楼)	市级	周江镇冰坎村	清乾隆四十五年 (1780 年)	近现代重要史迹及代表性建筑	梅市府函【2021】371号
28	坪上锡朋楼	市级	郭田镇坪上村	民国	古建筑	梅市府函【2021】371号

5.3.7 禁养区划定方案汇总

五华县划定为畜禽禁养区的区域如下：

1. 饮用水水源保护区

将饮用水水源一、二级保护区范围划定为畜禽养殖禁养区，包括桂田水库饮用水水源保护区等 3 个县级集中式饮用水水源保护区和透背沥水库饮用水水源保护区等 29 个乡镇级集中式饮用水水源保护区。

2. 自然保护区及森林公园

将自然保护区的核心保护区和森林公园划分为畜禽养殖禁养区，包括梅州七目嶂地方级自然保护区等 7 个自然保护区核心保护区和梅州蒲丽顶地方级森林公园等 10 个森林公园。

3. 重要地表水功能区

五华县境内梅江、琴江河和五华河的河道管理范围及其两侧外延 200m 范围均划入畜禽养殖禁养区

4. 城镇居民区和文化教育科学研究区

《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界，五华县工业园区（包括广州番禺（五华）产业转移工业园、河东绿色生态工业小镇、华城工业园和安流生态产业园）。

5. 法律法规规定的其他禁止建设养殖场的区域

（1）基本农田保护区

《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区。

（2）公路、铁路建筑控制区

五华县境内高速公路、国道和省道等公路用地及其公路建筑控住区，铁路线

路用地及其安全保护区；分别是高速公路公路用地两侧外延 30 米区域范围、国道公路用地两侧外延 20 米区域范围、省道公路用地两侧外延 15 米区域范围以及铁路线路两侧外延 15 米区域范围。

（3）文物保护单位

五华县 28 处市级及以上文物保护单位保护范围，包括已公布的 1 处国家级、9 处省级和 18 处市级文物保护单位保护范围。

综上，将全县饮用水水源保护区、自然保护区及森林公园、重要地表水体功能区、城镇居民区和文化教育科学研究区和法律法规规定的其他禁止建设养殖场的区域等区域划定为畜禽养殖禁养区。最终得到全县 5 个类别的畜禽养殖禁养区，面积约为 917.5443 平方公里，约占全县国土面积(3237.8 平方公里)的 28.34%。五华县畜禽养殖禁养区划定方案汇总表如表 5.3.7-1 所示，五华县畜禽养殖禁养区分布图见附图 1。

重新划定后，畜禽养殖禁养区比原方案（1125.96 平方公里）减少 208.4157 平方公里，重新划定后与原划定方案对比表见表 5.3.7-2。原五华县畜禽养殖禁养区分布图见附图 2。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

表 5.3.7-1 五华县畜禽养殖禁养区划定方案汇总表

序号	类型	名称	划入畜禽养殖禁养区的区域	面积 (km ²)
1	(一) 饮用水水源保护区	桂田水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	172.3869
2		蕉州河饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
3		益塘水库饮用水水源保护区	一级保护区	
4		透背沥水库饮用水水源保护区	一级保护区	
5		安流琴江河饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
6		梯子岭水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
7		老姐坑水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
8		老场水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
9		双华村饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
10		军营村天堂山饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
11		郭田村饮用水水源保护区	一级保护区	
12		天柱山饮用水水源保护区	一级保护区	
13		流坑尾饮用水水源保护区	一级保护区	
14		黄沙坑水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
15		黄河墩饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
16		硝芳黄洞村饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
17		丁畚牛古坑饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
18		长安村仙溪饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
19		青岗村用水水源保护区	一级、二级保护区	

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

20	(一) 饮用水水源保护区	班鱼村饮用水源保护区	一级保护区	
21		程屋水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
22		夏阜村老人窝饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
23		粘塘幼坑里饮用水源保护区	一级、二级保护区	
24		眉峰山饮用水源保护区	一级保护区	
25		黄沙坑水库饮用水源保护区	一级保护区	
26		龙田村饮用水源保护区	一级、二级保护区	
27		洋塘水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
28		红洞洞尾饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
29		华新水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
30		白叶塘水库饮用水水源保护区	一级保护区	
31		五华县郭田镇龙潭村饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
32		三渡水库饮用水水源保护区	一级、二级保护区	
33	(二) 自然保护区及森林公园	梅州七目嶂地方级自然保护区	自然保护区核心保护区	314.3447
34		梅州五华插天嶂地方级自然保护区		
35		梅州五华鸿图嶂地方级自然保护区		
36		梅州五华天堂山地方级自然保护区		
37		梅州五华益塘地方级自然保护区		
38		梅州五华龙狮殿地方级自然保护区		
39		梅州五华蒲石顶地方级自然保护区		

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

40		梅州蒲丽顶地方级森林公园	森林公园范围	
41		梅州五华清水河地方级森林公园		
42	(二)自然保护区及森林公园	梅州五华桂竹园地方级森林公园		
43		梅州五华天吊嶂地方级森林公园		
44		梅州五华饭篓髻地方级森林公园		
45		梅州五华天云岭地方级森林公园		
46		梅州五华天柱山地方级森林公园		
47		梅州五华宝山地方级森林公园		
48		梅州五华华城地方级森林公园		
49		梅州五华尖栋山半坑地方级森林公园		
50	(三)重要地表水体功能区	梅江	五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围	90.4874
51		琴江	五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km，河道管理范围及其两侧外延 200m 范围均划入畜禽养殖禁养区	
52		五华河	岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km，河道管理范围及其两侧外延 200m 范围均划入畜禽养殖禁养区	
53	(四)城镇居民区和文化教育	五华县城镇开发边界	《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界	59.1008

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

54	科学研 究 区	工业园区	包括广州番禺（五华）产业转移工业园、河东绿色生态工业小镇、华城工业园和安流生态产业园	54.0578
55	（五）法律、法规规定的其他禁养区区域	永久基本农田	《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区	301.5778
56		公路、铁路建筑控制区	高速公路：梅河高速五华段、汕湛高速五华段、平兴高速五华段、兴华高速五华段（含畚江支线）、丰华高速五华段及华陆高速五华段等及高速公路公路用地两侧外延 30 米区域 国道：G205、G238 和 G355 等国道公路用地两侧外延 20 米区域范围 省道：S120、S223、S226、S228、S238、S239、S340、S341 和 S508 等省道公路用地两侧外延 15 米区域范围 铁路：梅龙高铁和广梅汕铁路铁路线路两侧外延 15 米区域范围	61.0442
57		文物保护单位	已公布的 1 处国家级、9 处省级和 18 处市级文物保护单位保护范围	0.2938
	合 计	扣除重叠后总面积（km ² ）		917.5443

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

表 5.3.7-2 五华县畜禽养殖禁养区划定前后变化情况表

类型	重新划定前禁养区范围		重新划定后禁养区范围		变化说明
	名称	面积 (km ²)	名称	面积 (km ²)	
(一) 饮用水 水源保 护区	益塘水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 <u>桂田水库饮用水水源保护区一级、二级保护区(调整)</u> <u>蕉州河饮用水水源保护区一级、二级保护区(调整)</u> 透背沥水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 安流琴江河饮用水水源保护区一级、二级保护区 <u>岐岭镇饮用水水源保护区一级、二级保护区(已取消)</u> <u>转水镇饮用水水源保护区一级、二级保护区(已取消)</u> 梯子岭水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 老姐坑水库饮用水水源保护区一级保护区二级保护区 老场水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 <u>华城镇饮用水水源保护区一级、二级保护区(已取消)</u> 双华村饮用水水源保护区一级、二级保护区 郭田村饮用水水源保护区一级保护区 天柱山饮用水水源保护区一级保护区 流坑尾饮用水水源保护区一级保护区 黄沙坑水库饮用水水源保护区一级、二级保护区(棉洋镇) <u>嶂屋水库饮用水水源保护区一级、二级保护区(已取消)</u>	140.6308	<u>桂田水库饮用水水源保护区一级、二级保护区(调整)</u> <u>蕉州河饮用水水源保护区一级、二级保护区(调整)</u> 益塘水库饮用水水源保护区一级保护区 透背沥水库饮用水水源保护区一级保护区 安流琴江河饮用水水源保护区一级、二级保护区 梯子岭水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 老姐坑水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 老场水库饮用水水源保护区一级、二级保护区 双华村饮用水水源保护区一级、二级保护区 <u>军营村天堂山饮用水水源保护区一级、二级保护区(新增)</u> 郭田村饮用水水源保护区一级保护区 天柱山饮用水水源保护区一级保护区 流坑尾饮用水水源保护区一级保护区 黄沙坑水库饮用水水源保护区一级、二级保护区(棉洋镇) 黄河墩饮用水水源保护区一级、二级保护区 <u>硝芳黄洞村饮用水水源保护区一级、二级保护区(新增)</u> <u>丁畚牛古坑饮用水水源保护区一级、二级保护区(新</u>	172.3869	1、根据最新批复调整桂田水库、蕉州河和华新水库等 3 个饮用水水源保护区范围； 2、根据最新批复新增军营村天堂山、硝芳黄洞村、丁畚牛古坑、青岗村、程屋水库、夏阜村老人窝、龙田村、洋塘水库、红洞洞尾、白叶塘水库、五华县郭田镇龙潭村、三渡水库等 12 个饮用水水源保护区范围； 3、根据最新批复取消岐岭镇、转水镇、华城镇、嶂屋水库、梅林中学门口、新田和小佐水库等 7 个饮用水水源保护区范围。

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

	<p>黄河墩饮用水源保护区一级、二级保护区</p> <p><u>梅林中学门口饮用水源保护区一级、二级保护区（已取消）</u></p> <p><u>华新水库饮用水水源保护区一级、二级保护区（调整）</u></p> <p>长安村仙溪饮用水源保护区一级、二级保护区</p> <p>班鱼村饮用水源保护区一级保护区</p> <p>粘塘幼坑里饮用水源保护区一级、二级保护区</p> <p>眉峰山饮用水源保护区一级保护区</p> <p><u>新田饮用水源保护区一级、二级保护区（已取消）</u></p> <p><u>小佐水库饮用水源保护区一级保护区（已取消）</u></p> <p>黄沙坑水库饮用水源保护区一级保护区（潭下镇）</p>		<p><u>增）</u></p> <p>长安村仙溪饮用水源保护区一级、二级保护区</p> <p><u>青岗村饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p>班鱼村饮用水源保护区一级保护区</p> <p><u>程屋水库饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p><u>夏阜村老人窝饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p>粘塘幼坑里饮用水源保护区一级、二级保护区</p> <p>眉峰山饮用水源保护区一级保护区</p> <p>黄沙坑水库饮用水源保护区一级保护区（潭下镇）</p> <p><u>龙田村饮用水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p><u>洋塘水库饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p><u>红洞洞尾饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p><u>华新水库饮用水水源保护区一级、二级保护区（调整）</u></p> <p><u>三渡水库饮用水水源保护区一级、二级保护区（新增）</u></p> <p><u>白叶塘水库饮用水水源保护区一级保护区（新增）</u></p> <p><u>五华县郭田镇龙潭村饮用水水源保护区 一级、二级保护区（新增）</u></p>		
--	--	--	---	--	--

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

<p style="text-align: center;">(二) 自然保护区及 森林公园</p>	<p>广东五华七目嶂省级自然保护区 天堂山市级自然保护区 龙狮殿市级自然保护区 益塘市级自然保护区 插天嶂市级自然保护区 蒲石顶市级自然保护区 天吊嶂市级自然保护区 鸿图嶂市级自然保护区 天柱山市级自然保护区 清水河市级自然保护区 桂竹园市级自然保护区 广东蒲丽顶森林公园</p>	<p>502.5014</p>	<p>梅州七目嶂地方级自然保护区核心保护区 梅州五华插天嶂地方级自然保护区核心保护区 梅州五华鸿图嶂地方级自然保护区核心保护区 梅州五华天堂山地方级自然保护区核心保护区 梅州五华益塘地方级自然保护区核心保护区 梅州五华龙狮殿地方级自然保护区核心保护区 梅州五华蒲石顶地方级自然保护区核心保护区 梅州蒲丽顶地方级森林公园 梅州五华清水河地方级森林公园 梅州五华桂竹园地方级森林公园 梅州五华天吊嶂地方级森林公园 梅州五华饭篓髻地方级森林公园 梅州五华天云岭地方级森林公园 梅州五华天柱山地方级森林公园 梅州五华宝山地方级森林公园 梅州五华华城地方级森林公园 梅州五华尖栋山半坑地方级森林公园</p>	<p>314.3447</p>	<p>1、根据《五华县自然保护地整合优化方案》调整或新增。</p>
--	--	-----------------	--	-----------------	-----------------------------------

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

<p>(三) 重要地 表水体 功能区</p>	<p>梅江五华段（五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km）、琴江河（五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km）和五华河（岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km）的水域范围，及水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围</p>	<p>99.6305</p>	<p>梅江：五华县河东镇五华河与琴江汇合口至河东镇浮湖村与兴宁市水口镇交界，河道长度 6.5km，河道管理范围及其两侧外延 200m 范围 琴江：五华县龙村镇吉祥村与河源市紫金县交界处至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 100km，河道管理范围及其两侧外延 200m 范围 五华河：岐岭镇入境口至水寨镇犁滩村与五华河汇合处，河道长度 48.8km，河道管理范围及其两侧外延 200m 范围</p>	<p>90.4874</p>	<p>按水务部门提供的河道管理范围重新划定。</p>
<p>(四) 城镇居 民区和 文化教 育科学 研究区</p>	<p>五华县城建成区、各建制镇建成区</p>	<p>25.1359</p>	<p>五华县城镇开发边界：《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界</p>	<p>59.1008</p>	<p>根据《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界重新划定。</p>
	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>工业集聚区：广州番禺（五华）产业转移园、河东工业园、华城工业园、安流生态产业园</p>	<p>54.0578</p>	<p>新增</p>
	<p>梅州市五华热矿泥山庄 3A 级景区</p>	<p>1.02</p>	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>取消</p>
<p>(五) 法律、 法规规 定的其 他禁养</p>	<p>基本农田保护区、永久基本农田整备</p>	<p>375.1114</p>	<p>永久基本农田：《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区</p>	<p>301.5778</p>	<p>根据《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区重新划定。</p>

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

区区域	公路、铁路建筑控制区：高速公路从公路外缘起向外 30 米区域，国道从公路外缘起向外 20 米区域，省道从公路外缘起向外 15 米区域，铁路（普通铁路、高速铁路） <u>从铁路用地外缘起向外 500 米区域。</u>	梅河高速（五华段）、汕湛高速（大溪至石坝段）、济广（平兴）高速（平远至兴宁段）、兴宁至汕尾高速兴宁至五华段、兴汕高速畚江支线（五华段）、兴汕高速五华至陆河段、大丰华高速（五华段）等	51.7759	公路、铁路建筑控制区：高速公路公路用地两侧外延 30 米区域范围、国道公路用地两侧外延 20 米区域范围、省道公路用地两侧外延 15 米区域范围以及铁路用地两侧外延 15 米区域范围。	高速公路：梅河高速五华段、汕湛高速五华段、平兴高速五华段、兴华高速五华段（含畚江支线）、 <u>丰华高速五华段</u> 及华陆高速五华段等及高速公路公路用地两侧外延 30 米区域	61.0442	根据交通、公路部门提供数据重新划定，其中兴汕高速五华至陆河段、大丰华高速（五华段）按实际建设线位划定。
		国道：G205、G238 和 G355			国道：G205、G238 和 G355 等国道公路用地两侧外延 20 米区域范围		
		省道：S120、S223、S226、S228、S238、S239、S340、S341 和 S508 等			省道：S120、S223、S226、S228、S238、S239、S340、S341 和 S508 等省道公路用地两侧外延 15 米区域范围		
		双龙高铁和广梅汕铁路铁路			铁路：梅龙高铁和广梅汕铁路铁路线路两侧外延 15 米区域范围		梅龙高速按实际线位重新划定。
	/	/	/	文物保护单位	已公布的 1 处国家级、9 处省级和 18 处市级文物保护单位保护范围	0.2938	新增
	扣除重叠区域后总面积（km ² ）		1125.96	扣除重叠区域后总面积（km ² ）		917.5443	

第六章 划分方案可行性分析

6.1 合理合法性分析

1、合法性分析

本方案中的畜禽养殖禁养区依据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（2016年10月印发）和《畜禽规模养殖污染防治条例》等相关规范的要求进行划定，《畜禽养殖禁养区划定技术指南》中要求划入禁养区域的饮用水源保护区、风景名胜区、自然保护区、城镇居民区和文化教育科学研究区和依照法律法规规定应当划定的区域均已纳入本次禁养区划分的范围。各类法定环境敏感区均满足《畜禽养殖禁养区划定技术指南》的细则要求，饮用水源保护区、自然保护区及森林公园都有相关批文，具备法律效力；根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，将梅江、琴江、五华河等重要地表水体功能区划分为畜禽养殖禁养区；城镇居民区和文化教育科学研究区、永久基本农田的划定，主要依据《五华县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关规划；公路、铁路建筑控制区主要依据《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》、《铁路安全管理条例》、《广东省公路条例》等法律法规和《五华县综合交通运输体系“十四五”规划》，文物保护单位主要依据《中华人民共和国文物保护法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》和各级政府公布的文物保护单位名录。

本方案在划分过程中严格按照环境保护和畜禽养殖污染防治相关法律法规的要求进行划定。划分的禽养殖禁养区符合《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《畜禽养殖业污染防治技术规范》等相关法律法规和规范的要求。

2、合理性分析

本划分方案在了解清楚五华县畜禽养殖现状分布、行政区划和河流水系分布的基础上，进行了畜禽养殖存在的问题、水质现状分析和环境承载力分析等相关问题的探讨，分类型划定畜禽养殖禁养区。

此外，梅江、琴江是韩江的主要干流，五华河为韩江一级支流，梅江、琴江及五华河等水质好坏，直接影响到下游梅江、韩江饮用水水源安全。本方案继续严格按照《畜禽养殖禁养区划定技术指南》的要求，将梅江、琴江及五华河的河

道管理范围及其两侧外延 200m 区域纳入了畜禽养殖禁养区的范围，这对保障整个韩江流域未来多年水质达标意义重大。

6.2 规划相符性分析

1、与梅州市生态环境保护“十四五”规划的相符性分析

根据《梅州市生态环境保护“十四五”规划》主要任务：加强畜禽养殖污染管控。进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理，做好畜禽养殖禁养区矢量化边界图制定工作。强化指导和服务，开展畜禽养殖场环境影响评价、排污许可证申报和粪污综合利用技术等的指导。以畜牧大县和畜禽规模养殖场为重点,实行“一县一案”“一场一策”指导养殖场粪污综合利用和设施装备改造升级，实现畜牧大县整县畜禽粪污资源化利用。

《梅州市水生态环境保护“十四五”规划》指出加强畜禽养殖污染防治。以县级行政区为单位，编制实施畜禽养殖污染防治规划，推动种养结合和粪污综合利用，规范畜禽养殖禁养区划定与管理。优化畜禽养殖布局，大力发展标准化规模养殖，引导养殖场户升级改造，建立生猪养殖生态补偿机制，推动小散、粗放养殖向规模化、绿色科学养殖转型。落实，推进农业农村污染防治，加强畜禽养殖污染防治，深化污染物排放总量控制的重要举措。

因此，制定本方案是落实生态环境保护“十四五”规划得主要任务。

2、与五华县国土空间规划相符性分析

根据《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》：已划定的永久基本农田，任何单位和个人未经依法批准，不得擅自占用或者改变用途。……严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼，严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物，严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带，严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。国家和省另有规定，从其规定。

本次划定，将《五华县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的五华县永久基本农田保护区划分为畜禽养殖禁养区，符合国土空间规划的要求。

3、与自然保护地的相符性分析

本次划定严格将五华县 10 个自然保护区的核心区、缓冲区和 3 个森林公园纳入到畜禽养殖禁养区区域，方案与自然保护区相协调。

4、与畜禽养殖规划相符性分析

《五华县人民政府关于印发五华县畜牧业发展规划（2023-2027 年）的通知》（华府[2024]3 号）提出：五华县以畜牧业生产结构进一步优化，畜禽产品生产和供给能力显著增强，畜牧业生产安全和畜产品质量安全水平明显提高，现代畜牧业产业体系日趋完善，主要畜产品生产、加工基地不断巩固，品种更加丰富多样，畜禽良种繁育体系进一步完善，畜禽良种率进一步提升为目标，从畜牧业可持续发展、改善生态环境质量和保障畜禽产品质量安全等方面出发，努力发展养殖标准、技术先进、装备现代、资源节约、环境友好的现代畜牧业。

畜禽养殖禁养区的重新划定，将进一步建立与环境相和谐的生态畜禽养殖格局，保障“菜篮子”的有效供给，促进五华县畜牧业生产与生态环境全面协调发展。

5、与畜禽养殖污染防治规划相符性分析

《梅州市五华县畜禽养殖污染防治规划（2023~2027 年）》的主要任务优化畜禽养殖空间布局和引导养殖业合理布局，本次划定是落实污染防治规划主要任务的要求，本次划定与畜禽养殖污染防治规划。

6.3 技术可行性分析

本划分方案采用了现场调查、分析统计资料和 GIS 分析相结合的方法，从空间上精确定位禁养区区域的分布，便于日常管理监控工作的开展。

本划分方案的制定，严格遵循法律法规及相关规定的要求，结合实际，针对性强，问题导向准确，空间管控清晰，技术可行性高。

第七章 畜禽养殖管理要求

7.1 严格禁养区内的环境管理要求

1、禁养区范围内禁止存在任何畜禽养殖场（小区）和养殖专业户，禁养区范围内现有的由各乡镇人民政府责令限期依法搬迁或关闭，禁养区范围内严禁新建、扩建畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。

2、禁养区内畜禽养殖场按属地管理原则，由所在乡镇（场）负责限期搬迁或关闭或转产，县相关执法部门应密切配合。加大禁养区养猪场（户）整治力度。各镇、各相关单位对禁养区范围内的所有养猪场（户）进行清理整治，核实禁养区范围内的养猪场（户）、存栏数并进行登记造册，发出禁养通知，动员各养猪场（户）在整治时限内自行关闭养猪场（点）。

3、建议在禁养区内参照实施以下政策：在整治时限内自行关闭拆除养猪场（点）的给予一次性经济补助，对需要拆除的养殖户管理房、猪舍及配套设施（沼气池、化粪池等）给予相应的经济补偿；对证照齐全（证照齐全是指依法同时取得土地、环保、畜牧、工商等相关证照）的养殖场，在规定期限内拆除的猪舍可在奖补总额基础上再上浮一定比例给予奖励补助；养殖场自行关闭但不拆除栏舍，去功能化清除所有生猪，拆除猪舍内隔墙、料槽等功能设施的，转产一定时间后经验收合格的，给予相应的转产奖励补助。

7.2 其他管理要求

1、严格履行环境影响评价和“三同时”制度。新建、改建、扩建的畜禽养殖场、养殖小区及养殖专业户要严格履行环境影响评价和“三同时”制度，把实施雨污分流、废弃物综合利用或者污染物达标排放作为环评审批的重要条件。凡未通过环境影响评价的畜禽养殖场，不得开工建设。畜禽养殖污染防治设施要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，并落实畜禽粪污综合利用措施。加强规模化畜禽养殖场排污申报登记管理。督促规模化畜禽养殖场依法将畜禽养殖废弃物产生、排放和综合利用等实际情况，定期向生态环境部门申报。

2、加强日常监管。加强畜禽养殖污染监督检查。切实加大畜禽养殖企业日常监管和执法力度，对存在“未批先建”、“未验先投”、偷排、漏排、超标排放或

五华县畜禽养殖禁养区划定研究报告

擅自拆除、闲置污染防治措施、违反防疫措施等违法行为依法查处。

3、各镇要严格按照本方案，结合本辖区畜牧业发展规划，把好畜禽规模养殖户发展关口，控制畜禽养殖业适度发展，严禁“先污染，后治理”现象出现。

4、生态环境、发改、农业农村、自然资源、住房城乡建设、水务、林业等相关部门在规划、立项、登记和审批各类畜禽养殖项目时，要根据本方案要求严格审批程序，切实加强新建、已建畜禽养殖场污染治理的监管。

5、新建、改建、扩建的畜禽养殖场所除需满足本方案的环境管理要求外，还需符合用地规划、动物防疫条件等其他相关政策要求。

第八章 保障措施

一、加强领导，明确职责。乡镇政府要切实加强畜禽养殖污染防治工作的组织领导，明确分工，落实责任，统一部署，严格考核。乡镇政府对辖区内畜禽养殖污染治理负总责，生态环境部门负责养殖污染防治的统一监督管理，农业农村部门负责畜禽养殖粪污综合利用的生态指导和服务，其它部门依照各自职责，负责畜禽养殖污染防治相关工作。

二、加大宣传，提高认识。要采取多种形式开展对畜禽养殖禁养区划定的宣传工作，广泛宣传生态环境保护的法律、法规和政策，使广大养殖户充分认识畜禽养殖污染治理的必要性、重要性和紧迫性。

三、生态养殖，增加效益。大力推广农牧结合、果牧结合、渔牧结合、林牧结合的生态养殖模式，提高养殖户效益。重点扶持发展畜禽粪便加工利用企业，鼓励畜禽粪便加工成生物有机肥还田和沼气发电。

四、大力支持，落实政策。认真贯彻落实畜禽养殖污染防治的扶持政策，畜禽养殖污染防治及病死猪无害化处理设施建设用地按农用地管理，畜禽养殖污染及病死猪无害化处理设施运行执行农业用电价格，鼓励和支持畜禽养殖废弃物综合利用。对自愿与生态环境部门签订进一步削减污染物排放量协议的畜禽养殖场，县政府按国家有关规定给予奖励，并优先列入环境保护和畜禽养殖发展相关资金和项目支持。

五、严格执法，强化监督。各乡镇对辖区畜禽养殖禁养区负总责，生态环境、农业农村等相关部门要定期和不定期检查、督导。开展联合执法，坚决查处各种养殖污染和违法占地等违法行为，确保五华县畜牧业健康发展。

第九章 主要结论及建议

9.1 结论

随着五华县畜禽养殖业的迅猛发展，畜禽养殖已成为五华县农业非点源和点源污染的主要来源之一，由此带来的畜禽养殖污染问题日益凸显于农村环境问题之中，养殖污染威胁地表水、土壤环境质量和农产品质量安全，影响人居环境质量和人体健康。为了进一步建立与环境相和谐的生态畜禽养殖格局，保障“菜篮子”的有效供给，促进五华县畜牧业生产与生态环境全面协调发展，亟需对五华县畜禽养殖禁养区重新划定。

本方案以《畜禽养殖禁养区划定技术指南》为依据，按照《畜禽规模养殖污染防治条例》、《国务院关于 印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）、《广东省人民政府关于印发广东省水污染防治行动计划实施方案的通知》（粤府〔2015〕131 号）、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》、《梅州市水污染防治工作方案》（梅市府函〔2015〕238 号）等文件的要求，基于五华县实际，重新划定了禁养区范围，划定后畜禽禁养区面积为 917.5443 平方公里，约占全县国土面积（3237.8 平方公里）的 28.34%，划定成果合理可行，符合生态环境保护“十四五”规划、国土空间规划、畜禽养殖规划和畜禽养殖污染防治规划等相关规划。

9.2 建议

重新划定方案后，建议五华县采取以下措施加强畜禽养殖禁养区的管理：

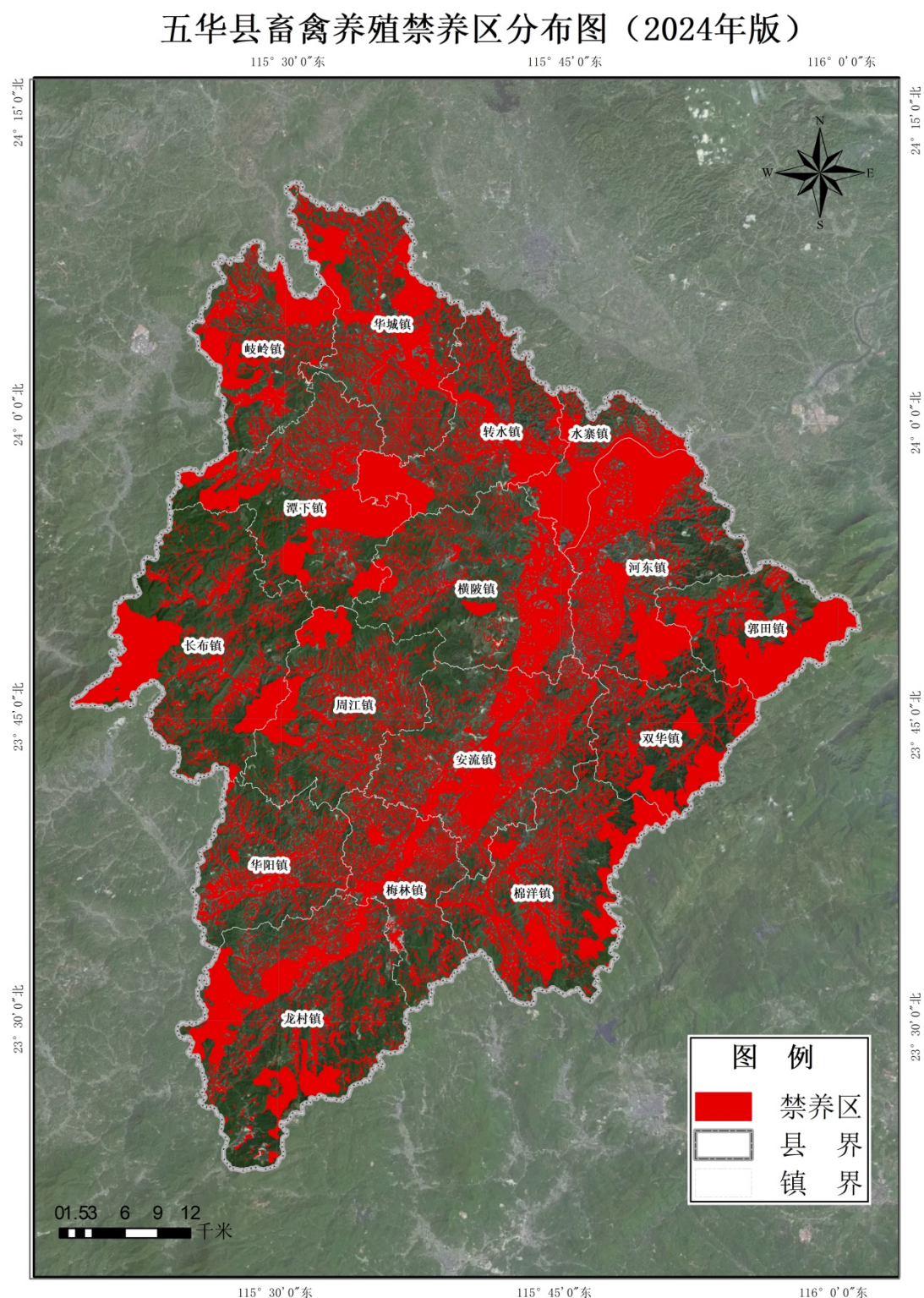
1、明确提出依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户，建议县政府尽快制订相关工作方案，确保完成此项工作。鉴于推进此项工作需大量工作经费，建议政府尽可能拓展资金渠道，如申请专项资金、地方自筹等多种渠道获得。

2、建立长效机制，各镇人民政府会同农业农村、生态环境、发改、财政、住房城乡建设、林业、自然资源、公安等部门，开展多部门联动的畜禽养殖综合监管执法检查，采取联合监督、专项监督和日常监督等多种形式，加强巡查监督，引导畜禽养殖业守法经营。定期组织开展禁养区专项检查，防止禁养区内新增养

殖场所，或已被清理的畜禽养殖场死灰复燃继续非法养殖。

3、加大资金投入，加强财政资金保障。引导畜禽养殖健康可持续发展。相关单位应落实资金，扶持规模化、标准化畜禽养殖，支持畜禽养殖场、养殖小区进行标准化改造和污染防治设施建设与改造，鼓励分散饲养向集约饲养方式转变。

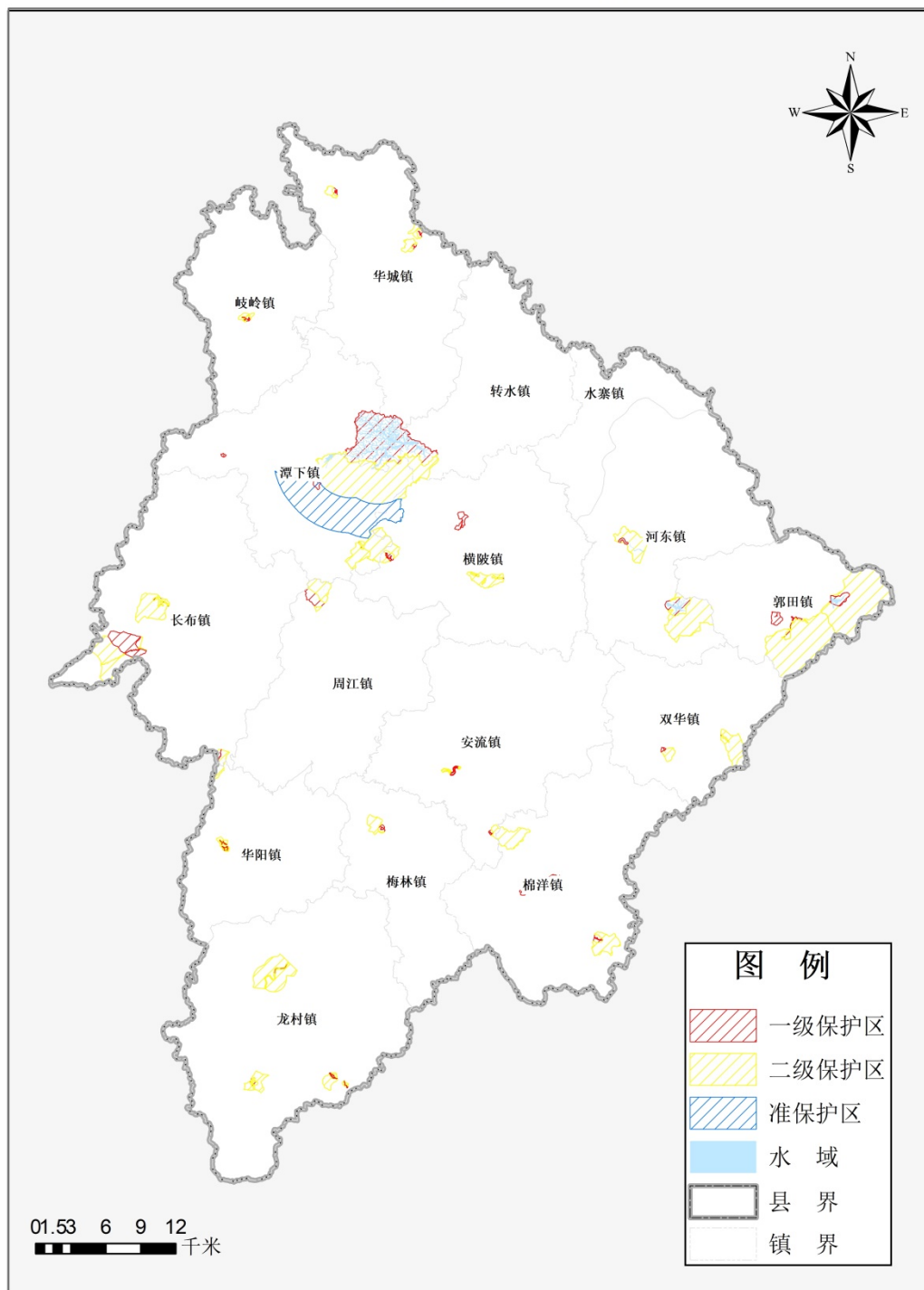
附图 1 五华县畜禽养殖禁养区分布图





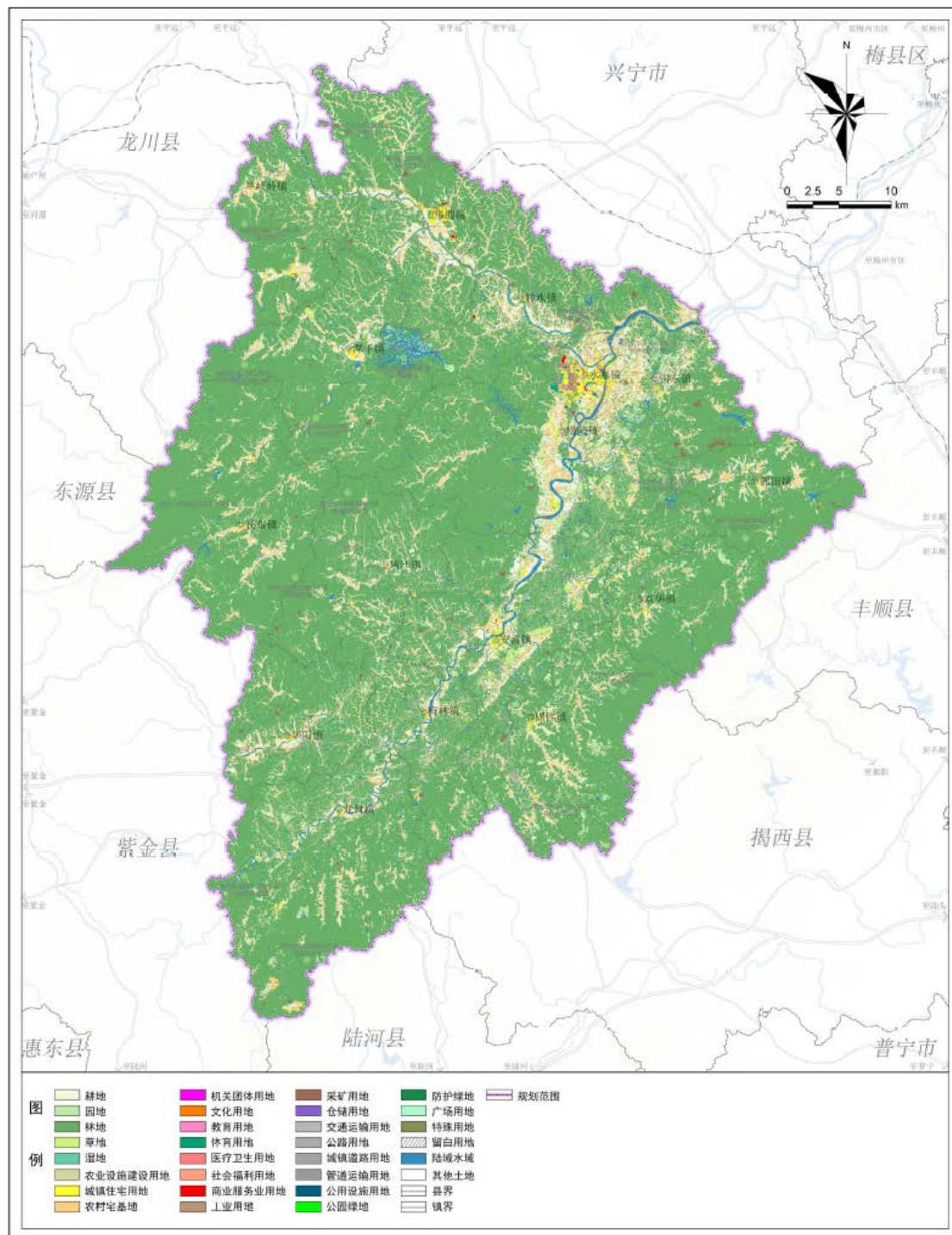
附图 3 五华县饮用水水源保护区分布图

五华县饮用水水源保护区



附图 4 五华县国土空间用地现状图

五华县国土空间用地现状图



附图 5 五华县自然保护区及森林公园分布图

