五华县人民政府办公室

华府办函〔2025〕47号

五华县人民政府办公室关于印发五华县 2025年法治政府建设工作要点的通知

各镇人民政府，县府直属和中央、省市属驻五华有关单位：

《五华县2025年法治政府建设工作要点》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向县司法局反映。

五华县人民政府办公室

2025年7月17日

五华县 2025 年法治政府建设工作要点

2025 年五华县法治政府建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕落实省委“1310”具体部署和市委市政府、县委县政府工作部署安排，高质量完成国家和省市县法治政府建设实施纲要确定的目标任务，持续提升政府工作法治化水平，为建设苏区融湾先行区、推动县域高质量发展提供有力的法治服务和保障。

一、深入推进政府职能转变

（一）严格规范行政权力运行。完善各级政府及其部门权责清单动态管理机制，加强权责清单标准化建设。落实深化县镇管理体制改革，推进扩权强县和强县扩权，积极探索完善扁平化管理体制，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。（县委编办，县政府办公室、县司法局、县政务和数据局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（二）大力提升政务服务效能。健全“高效办成一件事”重

点事项清单管理机制和常态化推进机制，有序推进国办第二、三批“高效办成一件事”重点事项清单在我县的落地应用和宣传推广，督促“一件事”相关部门跟进落实“一件事”落地应用，持续推动在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。配合落实我市“惠企信息公开一件事”特色一件事，实现基层惠企政策、补贴和村“三务”“三资”信息的公开、查询及投诉。（县政务和数据局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（三）持续优化法治化营商环境。贯彻落实《全国统一大市场建设指引（试行）》，深入破除市场准入壁垒，营造公平的市场准入环境。加大《梅州市优化营商环境条例》宣贯力度，落实《梅州市聚焦提升企业感受加快营商环境对标提升行动方案》，落实上级部署积极探索建立企业“安静生产期”制度、政商交往正负面清单，推动营商环境持续优化提升。健全市场准入负面清单管理模式，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。健全对隐性壁垒投诉处理回应机制。持续贯彻落实《公平竞争审查条例》，加强公平竞争审查刚性约束。深化落实信用梅州建设，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制，持续提升我县全国城市信用状况监测评价水平。完善市场信息披露制度，加强商业秘密保护。健全涉企收费长效监管和拖欠企业

账款清偿机制。（县发展改革局、县科工商务局、县市场监管局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（四）稳步扩大制度型开放。落实上级深化外商投资促进体制机制改革，落实新版外资准入负面清单，持续深化电信、教育、养老、医疗、健康等领域开放，保障外资企业国民待遇。积极参与共建“一带一路”，优化境外经贸合作区功能布局。加快涉外法治建设，探索建立健全科技创新企业海外知识产权纠纷应对指导工作机制。（县发展改革局、县司法局、县科工商务局、县市场监管局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

二、加快推进政府治理规范化程序化法治化

（五）完善重大行政决策和行政规范性文件合法性审查机制。制定重大行政决策事项年度目录并向社会公布，坚持科学、民主、依法决策，严格履行决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序。切实将政府法律顾问、公职律师参与决策过程、提出法律意见作为重大决策的必经程序。推动出台关于完善合法性审核机制的政策文件，制定行政规范性文件、重大行政决策、政府法律事务合法性审查工作指引等配套文件，探索建立合法性审查“提前介入”机制。落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。对标上级修订《五华县人民政府办公室关于加强行政规范性文件制定

和监督管理工作的实施意见》。严格执行《广东省行政规范性文件管理规定》，落实依法制定行政规范性文件主体责任，严格制发程序，严格落实规范性文件和重大行政决策报备制度。认真开展行政规范性文件动态清理工作。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

三、坚持严格规范公正文明执法

（六）深化行政执法体制改革。深化乡镇综合行政执法改革，全面建立乡镇履行职责事项清单，以清单形式列明乡镇履职事项，形成事权清晰、责能相适的乡镇权责体系。持续开展职权下放“重放轻管”问题专项整治工作。全面启用五华县人民政府行政执法协调监督局专用章。加强行政执法监督协调联动，推动提升行政执法质量三年行动顺利收官。（县委编办，县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（七）严格规范涉企行政执法。贯彻落实国务院《关于严格规范涉企行政检查的意见》。根据国家和省市统一部署，深入开展规范涉企行政执法专项行动。推进“一行一业”“综合查一次”清单制度实施，避免多头执法、重复检查，减少对经营主体正常生产经营活动的干预，建立行政执法监督企业联系点，拓宽行政执法监督渠道。探索开展涉企行政执法案件经济影响评估，开展“亮码入企”试点工作，坚决避免小过重罚、违规罚没、随意检查等问题。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负

责，各镇人民政府落实)

(八) 提升行政执法数字化水平。持续深化“粤执法”平台全方位普及应用，不断提高行政执法监督的深度、广度、精度。探索推进“互联网+执法”向“数字智慧×执法”转变，加快促进行政执法综合数据依法有序流动；积极运用广东省行政执法案卷评查系统开展网上评查、监督，常态化开展行政执法案卷评查和实地督导，实现行政执法风险预警和全流程智能化监督。(县司法局、县政务和数据局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实)

四、持续加强矛盾纠纷行政预防调处化解

(九) 持续打造行政复议化解行政争议主渠道。加强行政复议工作保障，成立由相关政府部门、专家、学者等参与的县政府行政复议委员会，按省市部署开展行政复议官试点，打造专业化、职业化的行政复议专门队伍；加强立案大厅、听证室、调解室等复议场所规范化建设。落实省、市有关行政复议决定履行与监督规定，加强行政复议对规范性文件的附带审查工作，用好行政复议意见书制度，完善约谈、通报等工作机制，实现行政复议监督效能向案前案后“双延伸”。(县司法局牵头，县有关单位等按职责分工负责，各镇人民政府落实)

(十) 规范行政应诉工作。加强行政应诉工作指导，进一步推动行政机关负责人“出庭出声”常态化。持续深化府院联动，

完善府院协同化解行政争议工作机制，加强行政争议化解中诉讼方式与非诉讼方式的衔接，推进行政争议调解中心建设。探索建立将行政争议从行政诉讼引导到行政复议程序的工作机制和行政复议条线专项调解机制，调动案件多发领域职能部门专业力量开展调解，构建行政争议预防化解“共建、共享、共研、共治”格局。落实败诉行政案件分析报告制度，抓好败诉行政案件的整改和反馈，开展败诉或复议被纠错行政案件专项督察工作。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

五、加强组织领导

（十一）加强党对法治政府建设的领导。各镇各单位要深入学习贯彻习近平法治思想，并将其贯彻落实到法治政府建设全过程各方面。各镇各单位按要求主动向党委报告法治政府建设中的重大问题。各镇各单位主要负责人要切实履行法治政府建设第一责任人职责，把法治政府建设摆到工作全局更加突出位置，及时研究解决法治政府建设重大事项、重大问题，将法治政府建设作为重要工作定期部署推进、抓紧抓实抓好。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（十二）完善法治政府建设推进机制。认真落实法治政府建设年度报告制度，及时通过报刊、政府网站、公众号等新闻媒体或平台向社会公开本镇本单位法治政府建设年度工作情况

况。认真做好“十四五”时期国家和省市县法治政府建设实施纲要各项目标任务收官工作，高质量谋划“十五五”时期我县法治政府建设蓝图，做好新一轮我县法治政府建设实施纲要起草工作。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

（十三）加强依法行政工作能力建设。将落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度与落实党委（党组）理论学习中心组学习、党政主要负责人年度述法、政府常务会议学法等制度相结合。开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，举办习近平法治思想研讨培训班，组织开展行政执法、行政复议、政府法律顾问等方面工作培训。（县司法局牵头，县有关单位按职责分工负责，各镇人民政府落实）

公开方式：依申请公开

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县纪委监委。

五华县人民政府办公室

2025年7月18日印发