潭下镇十五届人大六次会议文件（8）

**政 府 工 作 报 告**

——2019年3月28日在潭下镇第十五届

人民代表大会第六次会议上

潭下镇人民政府镇长 翁俊峰

各位代表、同志们：

我代表潭下镇人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

2018年的工作总结

一年来，镇政府在镇党委的领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、习近平总书记到广东视察的讲话精神和省第十二次党代会精神、省委李希书记来梅调研重要讲话精神、市第七次党代会精神，围绕市“一区两带六组团”发展战略，主动融入县“一核两区三组团”的发展格局，坚持稳中求进总基调，壮大镇域经济，厚植生态优势，补齐民生短板，努力建设“宜居宜游，幸福潭下”，使全镇的经济和社会各项事业始终保持持续、稳定、健康发展的良好势头。

2018年经济实力增强，财政收入实现了稳步增长。据初步统计，全镇实现生产总值9.614亿元，比2017年递增10%；财政预算收入2032.8万元，其中：国、地两税本级地方预算税收收入共210万元，比2017年递增5%；农村居民人均收入10972.28元，比2017年递增10%。现将一年来的工作情况汇报如下：

（一）因地制宜、创新举措，强力助推乡村振兴发展

**一抓“产业兴旺”，走出“强村富民”路。**我镇依托资源优势，大力实施乡村振兴战略，以市场为导向，不断调整产业布局、改变单一产业结构和转变发展方式，推进产业升级，精准发展“鹰嘴桃、红薯、无花果、菩米”四大农业产业及其他适合我镇发展的产业，努力发展特色农业产业，以镇电商创业孵化基地为载体，以农电商为重要手段和途径，成立了潭下源红薯专业合作社，形成了“生产过程统一种苗、统一农资、统一技术，销售过程统一包装、统一品牌、统一销售”的“六统一”产业抱团发展模式，大力发展我镇红薯产业。成立潭下菩米制作专业合作社，发展菩米产业；引进惠州正道实业有限公司在适养区的中村、百安、光华、大玉等6个村，养殖蛋鸭，延长产业链，带领村民走出一条特色致富之路；引进本地乡贤接手广东清闲农业发展有限公司，大力发展鹰嘴桃特色产业，农旅结合，打造现代农旅产业园。同时，由镇政府牵头，与仲恺农业工程学院签订战略合作协议，与广东清闲农业发展有限公司潭下分公司签订服务协议，强化产学研合作机制，建设产学研基地，依托他们的人才、技术力量，加强良种良法研究、试验和推广工作，发展现代新型农业，辐射带动全镇。抓住“乡村旅游热”的发展机遇，着力打造“桃花源”，推动特色农业发展和生态乡村旅游发展，不断拓宽增收致富路径。成功举办五华县潭下镇第四届乡村旅游桃花节暨乡村振兴研讨会，丰富产业发展的同时，创新发展乡村特色旅游，助推乡村振兴。同时，全面推进“一村一品”产业发展，鼓励和引导村民发展“小而精”特色产业，助推产业兴旺。至目前，我镇种植鹰嘴桃面积达2000多亩；种植红薯1000多亩；种植无花果120亩，产值达600万元；实现菩米订单10万斤。

**二抓“生态宜居”，绘制“美丽乡村”画。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，围绕“山更绿，水更清”目标，重点抓好三方面工作：**一是**全面落实人居环境整治三年行动。在全镇开展“三清三拆三整治”工作的同时，以“两美”行动工作为契机，加快推进“人居环境综合整治”和“洁净庭院”创建，保护蓝天碧水净土，打造美丽新潭下。至目前，全镇各村生活垃圾实现日产日清；文里、品畲垃圾中转站建成投入使用；镇级污水处理厂已完成建设，并试运行；5个省定贫困村的污水处理设施已经全面动工，其中模石村已试运行；已完成面上村污水处理设施选址32个，7个村已经进场施工。**二是**抓好生态保护。①落实最严厉的森林防火工作责任制，以零容忍的态度严厉打击山林失火肇事者，加大宣传力度，加强护林员队伍管理，严格管控违规野外用火，提高山火防控应对能力，保护绿水青山。大力发展林下经济，引导种植经济林木，做好耕山致富文章，实现经济效益与生态效益的“双赢”。②狠抓违规建坟专项整治工作。落实殡葬改革政策，加强宣传、强化巡查、部门联动，坚决杜绝土葬和违规建坟行为。③狠抓禽畜养殖污染整治工作。按照上级的工作要求，结合本镇实际，迅速排查摸底，突出重点、分类实施，制定工作实施方案，落实工作责任，列出任务清单，倒逼时间，有序推进整治工作，并形成了长效管理机制。至目前，全镇完成整治养殖户43户，基本完成整改任务。**三是**抓好基础设施建设。全面推进村村通自来水、外环路升级改造、泥砖房改造、削坡建房整治等工作，基本完成中央福利彩票基金项目，建设生态宜居新潭下。至目前，外环路升级改造工程完成90%；村村通自来水工程完成80%；新农村建设各项工作稳步推进。

**三抓“乡风文明”，铸塑“淳朴乡风”魂。**坚持“共享发展”理念，以保障和改善民生为着力点，把改善民生福祉、提高群众幸福指数作为出发点和落脚点，营造良好的乡风文明，让广大群众共享发展成果。**一是**充分发挥党支部的引领作用，制作党建、社会主义核心价值观、家风家训等内容的文化墙绘，不断加强精神文明建设，让文明传承擦亮党建底色。2018年，投入80多万元在布坪、乐道等6个村共制作了2000多平方米的墙绘。**二是**重视抓好红色“讲习所”建设，不断丰富完善平台建设，党员带头开展移风易俗，在党员中率先推行文明祭祀、殡葬改革等工作。**三是**坚持教育优先发展，努力改善办学条件，加强教师队伍建设，率先在全县成立镇级教育发展基金并发挥作用，促进我镇教育事业新发展。2016年起，对全镇120多名教师和660多名学生，发放奖教奖学金60多万元。**四是**深入推进“平安村居”建设。加强社会治安综合治理，21个村（居）实现“平安村居”创建视频工程全覆盖。**五是**充分发挥村民理事会、村妇联作用，积极开展文明家庭、好媳妇、好乡贤、好婆婆、好少年、洁净庭院等评选活动等引领乡风文明。**六是**社会保障工作有了新突破。①以保障困难群众基本生活需要，不折不扣落实社会救助政策，加强低保、五保、残疾人员的核查核定和基本生活保障工作。同时，大力做好退役军人服务工作，全面完成了信息采集工作。②发动群众参加城乡居民医疗保险49000多人，100%完成全年任务；受理养老缴费约562人，申领城乡居民养老保险待遇人数700多人，积极做好城乡居民基本养老保险待遇领取资格采集工作。③积极开展文化下乡、送戏下乡活动，积极建设文化俱乐部，促进群众文化繁荣发展。同时，不断加强征兵、档案、妇女儿童、团委、应急、老年人等工作，统筹协调社会各项事业全面发展。

**四抓“治理有效”，织密“乡村善治”网。**创新工作治理机制，干事当头，提升落实各项工作能力。**一是**全面建立村民理事会。在全镇21个村（居）均成立了村民理事会，广泛动员和鼓励老党员、老干部、老模范、乡村能人、外出乡贤等加入理事会，促进乡村和谐稳定，为村民做更多的实事，为家乡谋更多的利益。**二是**狠抓社会稳定工作。高度重视初信初访工作，充分发挥镇、村两级人民调解组织的作用，加大矛盾纠纷的排查调处力度。2018年度，镇综治中心共受理群众信访案件56宗，办结54宗，办结率达到97.9 %。同时，层层发动，广泛宣传，坚决做好扫黑除恶专项斗争工作。2018年，我镇共排查上报线索5条，均已办结。**三是**科学引导，强势整治，强行入轨，全面推进农村私人建房。坚持“疏堵结合，标本兼治”原则，科学引导拆旧建新和统一规划居民新村，解决群众的建房出路。**四是**认真贯彻落实河长制工作。坚决执行“河长令”，组织开展“五清”行动，重点抓好“生态保护、严禁垃圾入河、严禁沿河违章建设、严禁污水入河、加强河道管护”五方面工作，推动河长制落实到位。**五是**狠抓安全生产工作。全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任制。加强重点行业、重点领域的日常监管和长效治理，特别是加强对石场、非煤矿山、公共场所安全的巡查监管，定期联合各部门开展各行各业的安全隐患和消防安全排查。2018年，共排查出安全隐患123宗，并限时整改到位，确保了人民群众生命财产安全。

**五抓“精准扶贫”，托起“美好生活”梦。**人民对美好生活向往，就是我们的追求目标。我们狠抓精准扶贫工作，聚力脱贫攻坚，注重把实现生活富裕作为党建目标，充分发挥党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用，重点关注特殊群体（低保、五保），激发广大党员干部和群众的内生动力，产业引领，群众参与致富。围绕“两不愁、三保障、一相当”目标，压紧压实脱贫攻坚责任，创新开展产业帮扶、就业帮扶、资产收益帮扶、电商扶贫等多种模式，大力拓宽贫困户的增收渠道，建立贫困人口长效稳定脱贫机制，努力实现“小康路上一个都不能掉队”，逐步实现生活富裕。2018年，预脱贫户841户2750人，脱贫率达93.03%。

（二）建章立制、加强管理，不断提升政府工作效能

牢固树立服务群众的理念，按照“务实、高效、公正、廉政”的要求，立足自身建设，严格执行规章制度，持续转变作风，讲担当、讲政治、讲责任、讲廉洁，建人民满意的政府。

**1.依法行政水平不断提高。**按照“量入为出、收支平衡”的管理原则，严格执行收支两条线和财务“一支笔”审批制度，从严贯彻落实中央八项规定和“三重一大”集体决议制度，有效控制“三公经费”，大大缩减了行政成本。从严监管涉农领域资金和农村“三资”，提高集体“三资”运营效能，2018年，通过“三资”交易平台招投标的工程项目共有33宗，交易金额达1199万多元。扎实推进政务、村务和信息公开，做好村账镇管工作，规范项目建设、资金管理和权力运行，规范办事行为，提高办事效率，有效维护了群众利益。自觉接受人大的监督，积极开展纪律教育系列活动，深入开展“一村（居）一法律顾问”，做好“七五”普法工作。

**2.行政效能不断提升。**进一步提升镇村两级公共服务平台的服务能力，实现公共服务事项一门式管理、一站式办理、一条龙服务，镇村两级便民服务网络累计为群众办理事项8300余件，惠及群众12000多人次，办结率100%。深化政务公开，规范全镇20个村级微信公众平台的管理和发布，确保群众及时了解相关信息公开内容，主动接受社会各界的监督。

**3.作风建设不断加强。一是**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以及习近平总书记视察广东的讲话精神，积极开展 “两学一做”学习制度化常态化活动，通过中心组理论学习会、专题研讨会等形式，组织各村（居）、各企事业单位迅速掀起学习宣传贯彻落实的高潮，2018年，开展专题学习辅导会33场次，组织集中学习讨论200多场次，撰写心得体会1000多篇。**二是**严明政治纪律和组织纪律，认真落实农村基层党员、干部违法违纪线索排查工作。切实加强机关效能建设，加强机关干部工作实效的量化考核，把工作责任压实到人，有效转变干部工作作风。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行“中央八项规定”，落实“党内两项法规”，推进作风建设常态化、长效化。加大对重点工作和民生实事的督办问责力度，大力整治不作为、慢作为、乱作为、“中梗阻”问题以及损害群众切身利益的不正之风。落实“三个区分”原则，实行容错减责制度，切实营造风清气正的干事创业氛围。

各位代表！回顾总结过去一年来的工作，成绩来之不易。潭下的发展成就，来源于县委、县政府和镇党委的坚强领导，得益于各位代表和社会各界的大力支持和有效监督。在此，我代表镇人民政府向全镇人民，向所有关心和支持潭下发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们应更加清醒地看到在发展过程中存在的困难和不足。主要有：**一是**镇域经济总量小，发展不平衡、不充分，经济落后的状况没有明显改变；**二是**人才、资金、环境等要素制约仍然突出，交通水利、公共服务配套设施还不够完善；**三是**脱贫攻坚任务艰巨，就业、就学、医疗、文体等民生事业发展离群众要求还有一定差距；**四是**一些镇村干部攻坚克难的锐气不足、责任担当的意识不强，创新工作思维缺乏，工作作风建设仍需加强。面对这些困难和问题，我们在今年的工作中将高度重视，切实采取有力措施，在工作中苦干、实干，撸起袖子加油干。

2019年的工作计划

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话尤其是视察广东重要讲话精神，按照县委十三届八次全会部署要求，坚持干字当头、奋勇争先，突出重点，做出亮点，全力推进潭下经济社会发展再上新台阶。

**2019年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话尤其是视察广东重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省市县的决策部署，紧紧围绕市委、市政府“五星争辉”区域发展新格局和县委、县政府“一核两区三组团”县域发展格局，坚持稳中求进总基调，聚焦生态文明创建和民生事业发展，壮大镇域经济，立足实际，担当实干，奋勇争先，全力做好“桃花源”特色农业和“电商+”文章，创建农电商特色小镇，建设“电商强镇·富庶潭下”。

**2019年我镇要实现的主要经济指标是：**全镇实现生产总值10.575亿元，比2018年递增10%；财政预算收入2866万元，其中：地方预算税收收入共220万元，比2018年递增4.8%；农村居民人均收入12069.5元，比2018年递增10%。

为了实现以上目标，重点抓好以下五大方面的工作。

一、全面实施乡村振兴战略，促进潭下高质量发展

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推动乡村振兴发展，建设“电商强镇·富庶潭下”，全力推动潭下高质量发展。

（一）大力发展乡村特色产业。充分挖掘潭下资源，理清工作思路，解放思想、主动作为，大力发展我镇“四大农业产业”（鹰嘴桃、无花果、红薯、菩米）。积极推动土地流转试点工作，为产业发展和企业进驻提供有力支撑。积极引进企业进驻潭下，因村制宜培育特色产业，借助电子商务平台，做大做强电商产业，培育特色产业强镇强村。积极探索“高校+企业”发展模式，加大对鹰嘴桃产学研基地的支持，吸引群众返乡创业，大力培养新农人，不断夯实乡村振兴人才基础，带动更多群众增收致富。

（二）大力加强资源环境保护。坚持以习近平生态文明思想为指导，坚定不移走保护优先、生态优先、绿色优先的发展之路。**一是**加快推进各村污水处理设施建设，坚决做好畜禽养殖污染专项治理工作。**二是**把好企业准入关，坚持环保一票否决制度，保护好青山绿水，守护好益塘水库作为梅州市的饮用水源；**三是**严格落实森林防火工作，加大宣传力度，加强巡查监管，加大野外火源的执罚力度，强化山地林地的管理，规范各项工作制度，确保不发生森林火灾，保护好青山绿水。

（三）大力推进乡村文明工作。**一是**坚持教育优先，努力改善办学条件；加强教师队伍建设，发挥“镇教育发展基金”作用，激活社会力量支持参与教育事业，打造特色教育品牌。持续举办潭下镇教育基金会奖教奖学发放仪式，努力实现镇级教育基金新的突破。**二是**培育良好的村风民风。持续开展21个村（居）开展“先进模范、洁净庭院、文明家庭、好媳妇、好少年”评选活动，树立典范，带头示范，宣传新时期先进模范，孕育良好的乡风民风。**三是**坚持移风易俗，持续推进殡葬改革，破除封建迷信，倡导文明乡风。

（四）大力提升社会治理水平。**一是**继续抓好违规建坟专项整治工作。严格落实殡葬改革工作，加强宣传、强化巡查、部门联动，坚决杜绝土葬和违规建坟行为。**二是**继续抓好禽畜养殖污染整治工作。按照程序依法依规整治,形成长效管理机制，做到常态化管理。**三是**继续抓好农村私人建房整治工作。加强巡查监控，加大宣传力度，科学引导拆旧建新，规范农村私人建房。**四是**继续抓好河长制工作。积极开展“五清”行动，抓好“严明生态保护、严禁垃圾入河、严禁沿河违章建设、严禁污水入河、中小河流治理后续管护”五方面工作。严格落实镇村两级河长责任，建立巡查督查常态化管理机制。

二、全力打好三大攻坚战，维护潭下和谐稳定局面

打赢“三大攻坚战”是全面建成小康社会必须跨越的关口，要聚焦主要矛盾，加强协调配合，精准施策、务求实效，全力打好“三大攻坚战”。

（一）防范化解风险，夯实平安根基。**一是**坚决打赢扫黑除恶专项斗争工作，广泛发动群众，充分挖掘线索。**二是**高度重视初信初访工作，充分发挥综治中心牵头抓总作用，全力化解矛盾纠纷。**三是**扎实做好安全生产各项工作，严格落实 “一岗双责”责任制，重点抓好烟花爆竹、娱乐场所、厂矿企业、食品安全、消防、重点工程、交通安全等，村级重点抓好农村建房、防儿童溺水、农村用电、削坡建房、地质灾害等安全工作。**四是**大力推进基层法治建设，充分发挥“一村一律师”的作用，加大法治宣传，提高群众的法律意识。**五是**做好防范打击制毒犯罪工作，积极开展禁毒宣传，营造全民参与的良好氛围。

（二）狠抓精准扶贫，巩固脱贫成果。围绕“两不愁、三保障、一相当”目标，压紧压实脱贫攻坚责任，通过加强培训，创新开展产业帮扶、就业帮扶、资产收益帮扶、“企业+基地+贫困户”、“电商+扶贫”等多种模式，大力拓宽贫困户的增收渠道。严格落实教育、医疗、养老政策，发挥好低保、特困人员供养、社会救助等兜底政策保障作用，建立贫困人口长效稳定脱贫机制，杜绝返贫现象发生，确保如期全面完成脱贫任务，努力实现“小康路上一个都不能掉队”。

（三）抓好污染防治，共建美丽乡村。坚持绿色发展思路，保护生态优势，持续推进人居环境整治和生态环境保护工作，持续抓好各村生活垃圾处理收集，建立运转顺畅的垃圾收集清运机制，加强环境卫生督查和生态环境整治力度；严格落实镇村两级河长责任，建立巡查督查常态化管理机制，积极开展“五清”行动，抓好“严明生态保护、严禁垃圾入河、严禁沿河违章建设、严禁污水入河、中小河流治理后续管护”五方面工作，加快推进农村污水处理建设、农村公厕、村村通自来水等基础设施建设。

三、全力做好民生实事，让潭下人民共享发展成果

坚持以人民为中心，顺应民心，关注民情、治理民生，不断实现人民对美好生活的向往，让人民共享发展成果。

（一）积极推进基础设施建设。做好重点项目建设，今年上半年要完成外环大道升级改造工程，完成模石村黄沙坑、锡坪片村村通自来水工程；上半年要完成新田垃圾中转站建设，加快文里村新设垃圾中转站施工进度；完成2019年度危房改造工作；加快推进各村污水处理设施建设；跟踪落实福利彩票基金建设项目；全面启动圩镇旧街道升级规划建设，实行雨污分流，争取今年改造一段300米的旧街道；发挥教育基金会促进作用，力争立项改造镇一小前栋教学楼，推动潭下教育事业再上新的台阶。

（二）严格落实各项惠民政策。认真落实各项社会保障和社会救助政策，突出抓好困难群众基本生活保障。切实做好惠农政策资金发放与监管，积极做好低保、五保、大病报销等民生工作，把有限的资金用于群众最关注的民生上来，让人民群众物资更富足、精神更富有、生活更幸福。

（三）持续加强社会治安治理。持续巩固平安村居创建成果，积极开展扫黑除恶专项斗争，发挥群防群治队伍作用，创造安全稳定的社会环境；做好矛盾纠纷排查调处工作，着力化解历史积案；深入开展普法教育，提高群众法律意识；健全安全生产责任体系,积极举办各类应急演练，大力宣传、普及安全生产法律、法规和道路交通、食品药品、烟花爆竹、消防、用气、用电等安全知识，提高全民安全意识。

四、加强政府自身建设，树立廉洁高效的政府形象

坚持把党的建设摆在首位，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，树立廉洁高效、为民务实的良好政府形象。挑战与机遇并存，压力与希望同在。我们将进一步增强责任意识和担当意识，在其位、谋其政、担其责，加快建设法治政府、实干政府、高效政府、廉洁政府，努力开创各项工作新局面。

（一）坚持依法行政。自觉接受镇党委的领导，自觉接受镇人大的法律监督、工作监督，办好人大代表议案建议。完善信息公开制度，发挥镇政府网站、微信公众号等平台作用，广泛收集民意，切实保障人民群众对政府工作的知情权、参与权和监督权。

（二）坚持科学理政。推进学习型政府建设，适应新形势，学习新知识，不断增强引领和推动发展的能力。充分利用驻点日十分钟学习活动、镇党校培训、各村讲习所、各层次的会议进行学习培训。学懂、弄通精神实质。把学习贯彻成果转化到谋划工作能力的提高上。严格落实政府议事规则，坚持民主集中制，完善“三重一大”事项集体决策机制，确保行政决策的民主性和科学性。用扎扎实实的工作、实实在在的成效赢得群众的信任和支持。

（三）坚持高效施政。扎实推进镇村两级公共服务中心（站）工作，服务群众，实行阳光政务、党务；抓好农村三资平台的管理，严格执行“村账镇管”制度，规范财务管理。发扬“马上就办、办就办成”作风和“钉钉子”精神，强化责任担当，提升政府执行力。认真贯彻落实“三个区分开来”和容误免责机制，为改革者撑腰、为干事者鼓劲，打造一支勇于担当、敢闯敢干的干部队伍。

（四）坚持廉洁从政。坚定理想信仰、政治立场，增强“四个意识”，严守政治纪律，深入开展主题教育实践活动。运用好监督执纪“四种形态”，持之以恒纠正“四风”。扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严惩发生在群众身边的腐败问题和不正之风。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来！我们正站在一个新的历史起点上，面临前所未有的发展机遇，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府及镇党委的坚强领导下，团结带领全镇人民，不忘初心、牢记使命，开拓创新，奋力拼搏，凝心聚力、狠抓落实，为建设“电商强镇·富庶潭下”而努力奋斗！

大会秘书处 2019年3月28日

（共印120份）