**五 华 县 公 安 局**

五华县公安局2019年法治政府建设年度报告

2019年，五华县公安局始终把法治政府建设作为公安工作的重中之重，结合实际，认真分析法治政府建设工作中存在的不足，采取针对性举措，不断完善各项法治政府建设机制，突出重点、强化措施，切实推动法治政府建设工作。

 一、2019年法治政府建设总体情况

 （一）切实履行推进法治建设第一责任人职责。

1.政治站位高。该局党委高度重视法治政府建设工作，始终以高度的政治责任感和使命感，深刻领会确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中指导地位的重要意义，持续在学懂弄通做实上下功夫，切实把思想和行动统一到中央关于全面依法治国决策部署上来。

2.规划引领强。五华县副县长、公安局党委书记、局长赖勤多次部署调研法治政府建设工作，切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，精心编制法治政府建设工作规划，将法治政府建设工作纳入全局执法规范化建设工作中，确定阶段性目标和成效标准，列入年度全局重点工作。同时，制定了《五华县公安局法治建设实施方案》、《五华县公安局2019年法治建设工作要点》和《五华县公安局执法办案制度》，明确2019年法治建设工作要点、工作措施和工作目标，做到有计划、有步骤、有目标地实施法治建设工作，确保法治建设在制度、规定的轨道内有序进行。

3.组织推动快。成立五华县公安局法治政府建设工作领导小组，定期听取法治政府建设工作汇报，及时研究解决重大问题。领导小组下设法治政府建设办公室，具体负责法治政府建设工作的组织、规划、协调和推进工作。

（二）依法全面履行公安行政职能。

1.优化便民服务措施，压缩办理时限。该局根据上级文件精神，向社会公布全部行政审批事项清单，实行目录化、动态化管理，行政审批事项在法定期限内完成并不断压缩办理时限。该局治安大队的户籍、民爆业务、交警大队的车辆入户、违章办理和出入境管理大队的出境入境申请、延长等业务审批工作均实现了网上办理，有的业务在一天内就能审结，真正实现了便民利民为民，群众“不跑路少跑路”工作新局面。

2．优化法治营商环境，加强对各种所有制经济的平等保护。县局充分发挥部门优势，利用各方面资源，充分利用110宣传日，国家宪法日及日常禁毒宣传、反诈骗宣扬，积极开展送法下乡，送法进万家等专项普法活动，切实提高人民群众的法律意识和用法维权、解决纷争的意识。另外，该局还专门组织力量加大互联网的监管力度，对故意歪曲事实、恶意炒作的谣言，在及时澄清事实的基础上，对刻意炒作的当事人依法严肃查处，并予以打击。

3．创新社会治理，优化公共服务。该局逐步完善建立健全购买公共服务制度，完善审计制度，公开政府购买公共服务目录，应当由社会组织提供的公共服务和解决的事项，全部交由社会组织承担。该局严格执行政府采购程序，建立健全政府购买公共服务制度，公开政府购买公共服务目录。凡属事务性管理服务，均引入竞争机制向社会购买。从2018年7月起成立县局采购小组领导成员，办公室设在警务保障室，具体执行由警务保障室执行，对一次性同类商品十万元以上均进行政府项目内商品通过政府采购平台进行采购，非政府项目内的进行竞争性或公开招标，所有政府服务性采购项目一次性超过十万元起均进行公开招标。

（三）依法行政制度体系完善。

该局严格贯彻落实《关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》和《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》的文件规定，坚持建立、实施地方政府行政规范性文件评估制度。县委、县政府于2018年对县城的烟花爆竹禁放工作进行了部署，要求对1996年和2013年的《五华县在县城范围内禁止生产、销售、燃放烟花爆竹的规定》进行进一步规范和完善，结合五华县城第四次总体规划修编，划定新的管理界限和制订新的管理规定，从2019年1月份开始实施，为此，2018年底，该局根据程序，制定了五华县扩大县城城区烟花爆竹禁放区工作方案，提交县政府、县委常务会议、人大会议研究讨论并通过实施，在实施过程中，大部分村民均能遵照执行。

（四）重大行政决策科学民主合法。

该局实行重大决策公开制度，依法自觉接受县人大及常委会的监督，并在重大行政决策出台前先向县人大及常委会报告。2019年该局根据五华县委、县政府对县城的烟花爆竹禁放工作进行了部署制定的重大行政决策有《五华县在县城范围内禁止生产、销售、燃放烟花爆竹的规定》。

（五）行政执法严格规范公正文明。

1.建立健全完善行政执法信息公示平台。该局行政执法体制权责统一，明确行政执法主体、权限、法律依据、程序，根据规定将执罚信息导入信息公开平台，信息全面准确及时主动公开。该局制订成《五华县公安局权责清单》，2019年以来，该局各部门严格按照法律、法规、规章的授权，在本局权责清单范围内行使权力、履行职责，对未列入权责清单的事项，各部门不得行使；同时，严格按照本局权责清单所规定的主体、内容和程序等有关要求，依法规范行使各项权力和履行法定职责，全面推进公安执法规范化，实现权责事项规范化，2019年以来未发生超越、滥用职权执法的情况。

2.全面推行执法全过程记录制度。为规范执法活动，做到行政执法活动文字记录合法规范、客观全面、及时准确，对行政执法启动、调查取证、审核决定、送达执行等实现全过程记录，该局为交警大队、治安大队、刑事侦查大队、禁毒大队、经济侦查大队及基层派出所等有执法资格民警配备了警翼K7执法记录仪、警翼K8执法记录仪、TCL执法记录仪共595台。

3.建立行政执法投诉举报制度。五华县公安局行政执法投诉举报工作由监督室负责，根据规定监督室一直通过公安部12389督察投诉电话、梅州市12345政府服务投诉电话、110报警台等投诉平台接受投诉举报并定期通报，有效加强队伍警务监督执纪、纪检监察，确保警令畅通和严格队伍管理。

4.建立重大执法决定法制审核制度。该局有行政执法资格的民警有685人，法制大队是本局负责审核的工作机构，负责审核案件的人员有5人，另本局治安大队、刑事侦查大队、经济侦查大队、禁毒大队及31个派出所均有1名或2名兼职法制人员共46人，对本单位法制工作进行管理、指导、监督，负责对本单位的案件管理中心的日常管理及日常督促检查。该局负责法制审核的人员占本单位执法人员总数的6.7%，符合重大执法决定法制审核制度的要求。

5.强化执法监督机制落实，积极推进公安法治建设。在推进公安法治政府建设进程中，县局强化内部执法监督机制和外部监督相结合，大力推进公安法治建设。要求本部门法制、督察、纪检等相关科室要切实发挥监督作用，加大对执法办案单位的检查指导、督察调查、案件回访和责任倒查力度，强化对执法过程的整体管控，以确保执法行为公平公正。在此基础上主动接受人民群众和各级人大代表外部监督评议和监督。为了加强与外部环境的沟通交流，县局进一步完善警务公开制度，尽最大可能满足人民群众的参与权、知情权、监督权，充分借助传统媒体和互联网平台与群众沟通交流互动，大力提升人民群众对公安机关的满意度，推进公安法治建设水平有效提升。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷

1.依托人民来访接待室有效化解人民矛盾纠纷。该局信访室按照公安部、省厅和市局的工作部署，结合该局公安信访工作实际，严格执行《五华县公安局领导干部接访下访工作制度》，扎实推进信访维稳工作，把信访工作导入正常轨道，不断强化公安民警规范、公正、文明执法，进一步提升公平、公正的执法公信力。2019年该局共接收受理梅州市信访业务管理系统中的信访事项142宗，其中，按期办结133宗，办结率94%，接收群众来信来访153宗，按时按质回复反馈省市县及信访人，依法办结151宗，办结率99%，签订停访息诉的有22宗。

2.强化学习培训，全面提升法治政府建设能力。公安法治建设是全面依法治国的重要组成部分，全面推进依法治国提出的各项要求，对公安法治建设提出许多新的更高标准和要求。2019年，举办全局性的执法培训3次，参加培训500余人次；开展智慧办案中心操作培训8次，参加培训208余人次；组织法制民警主动到各办案单位开展执法培训32多次。认真做好执法资格等级考试的培训和组织参考工作，按照执法资格等级考试工作安排，2019年组织该局民警参加基本级和高级执法资格等级考试1次，共有42人参加考试。

　　3.强化执法规范化建设，不断提升强推法治文明建设。一是认真审核审查案件，严格把好案件质量关。2019，该局案件审核组认真审核审查各类行政、刑事案件，严格把好案件的事实关、证据关、定性关、程序关和法律适用关。截至目前共审核行政案件776宗，行政处罚1604人；审核刑事案件立案327宗，刑事拘留736人，取保候审314人，监视居住45人。开展专门法制宣传和法律培训12次，进行常规、专项执法检查6次，审核疑难复杂案件9起。二是落实刑事案件 “两统一”，提升刑事案件办案质量和打击效能。全面落实刑事案件法制部门统一审核统一出口制度，对依法需要报捕、起诉的刑事案件由法制大队案审中队统一审查、移送、与检法对口衔接，审核中严格把好刑事案件质量关。2019年，该局共审查案件505宗883人，报捕398宗688人，批准逮捕265宗456人，不捕229人，移送审查起诉463宗705人。三是加强执法考评和监督，及时纠正执法问题。按照省厅对“飓风2019”开展考评的工作部署，该局积极履职，全力以赴做好考评应检和问题整改工作。2019年省厅抽查考评该局案件12宗，全部达标；同时2名民警被抽调参加对外市案件考评，均圆满完成任务。对上级考评中发现的问题，及时做好复议、整改，对于可以整改的问题及时发出整改通知书，无法整改的向办案单位提出纠正意见和处理建议，督促办案单位提升办案民警的执法水平和案件质量。开展案件巡查工作，每半年开展一次案件巡查工作，并不定期开展对取保候审等案件的巡查，共巡查办案单位12个，巡查案件25宗。同时，结合日常业务工作，加强对案件的考评监督，对已结行政案件、刑事案件拘留、逮捕、取保候审、监视居住、移送起诉阶段以及涉及信访、行政复议、行政诉讼的案件，一律开展考评，共考评案件32宗。

二、在推进法治政府建设存在的问题

随着公安执法任务的增加和监管压力加大，警力不足的现象明显。同时对民警教育培训的力度不够，部分公安民警存在重业务工作、轻法律知识学习的现象，对执勤执法过程中遇到的新情况、新问题缺乏深入研究，对法律法规缺乏系统学习，报考并通过公安机关高级执法资格考试较少，运用现有法律法规解决难点问题的能力不足，在一定程度上影响了执法的效能，队伍的执法能力与目前公安工作面临的形势任务及社会公众的期待仍有一定差距。

三、2020年法治政府建设工作计划

2020年，该局将以党的十九大精神为指引，继续深入实施“法治公安行动计划”，推进该局执法规范化建设，抓好信访维稳工作，以法治框架解决矛盾纠纷问题，努力提升广大公安民警法治意识、法律素质和执法能力，狠抓执法质量的提升。一是加强队伍建设，着力提高队伍履职能力。二继续狠抓执法规范化建设，着力提高执法质量。三是改进 “两统一”工作机制，注重捕诉率的提高，提高打击成果转化率。四是加强执法指导和培训，提高民警的执法能力。五是加强执法考评和监督检查，及时纠正执法存在问题。六是继续做好信访维稳工作，努力化解信访积案。七是加强县局智慧办案中心的规范管理的和使用，推进各办案单位办案区的智能化建设。八是完善执法制度，健全执法责任机制。

 五华县公安局

 2020年1月10日