

五华县发展和改革局

五华县发展和改革局 2020 年法治 政府建设年度报告

在县委县政府的领导下，我局深入贯彻学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》、《广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020 年）》等文件精神，根据《五华县 2020 年依法行政工作要点》文件要求，认真落实省、市、县推进依法行政工作部署，加快法治政府建设，有效结合我局实际，圆满完成了年初制定的依法行政各项工作目标。

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强疫情防控的法治保障

1.完善疫情防控相关地方规章。我局认真贯彻落实中央和省、市关于统筹推进疫情防控和经济社会的工作部署，做好“六稳”工作、落实“六保”任务。结合疫情防控和复工复产实际，制订《县领导直接联系服务企业开展疫情防控和复工复产工作方案》，切实降低疫情对企业造成的不良影响。全县经济社会发展保持总体平稳、稳中向好的发展态势。

2.加强疫情防控法治宣传。做好舆论引导，提高人民对复工复产疫情防控工作的重视，增强人民对经济发展的自信。贯彻落

实《关于做好企业复工复产相关工作的通知》、《关于做好重点场所疫情防控工作的通知》等文件精神，广泛宣传返岗复工前注意事项、复工复产要求等，坚决切断疫情传播途径，有效防范疫情进一步传播蔓延。

（二）依法全面履行政府职能

1.深化推行政府权责清单制度。全面衔接国务院和省政府下放、取消和调整的行政审批权力事项，我局对应的事项已全部取消。认真梳理我局相关的制度文件，对项目取消所涉及的政府权力和责任清单作出了相应的调整，分别征求法制局、主管部门意见后，将清理规范后的县级行政审批中介服务事项以县政府文件予以公布。实行统一的市场准入负面清单，执行《产业结构调整指导目录（2019年）》。根据政策文件精神和要求，做好相关项目的备案与审批工作。实施收费执行情况报告制度、收费清单追责制度、收费诚信档案制度、收费执行情况评估制度。建立收费目录清单，加大对违规收费行为依法查处力度，加大对不作为、乱作为的问责力度。

2.持续深化行政审批制度改革。加强各部门联动，强化各项改革的过程督查，适时组织开展行政审批制度改革执行情况的监督检查，并组织开展绩效评估。督促相关部门制度权力运行监管细则。持续开展“减证便民”行动，加大行政审批制度改革的落实力度，做好相对集中改革工作。加快公共服务大厅窗口建设，实现物理集中，提供全覆盖、全方位的“一站式”服务，最多“走一次”。

制定服务承诺制、首问负责制、一次性告知制、限时办结制等多项效能管理制度，进一步提高服务效率。印制立项咨询材料清单，启动网络公开服务窗口，提供立项前咨询服务，指导项目单位了解、掌握投资政策。按照“互联网+政务服务”要求，加快新的“网上办事大厅”建设，实现网上集中和“一号”申请、“一窗”受理、“一网”通办，提高网上大厅集中到位水平。备案项目办理时限，由法定的15个工作日承诺减至1个工作日办结。大大提高办事效率，使项目早日落地、早日建成、早生成效。

3.加强事中事后监管。加强事中环节信用监督，全面建立市场主体信用记录。坚持把行政处罚、行政许可和监管情况作为信用信息的重点内容，实行信用信息动态管理、专人记录、及时更新。建立完善经营主体“一户一档”数据库，强化法人登记信息日常审核。大力推动信用分级分类监管，按照要求开展“双随机，一公开”工作，加大对违法行为的惩处力度。建立守信激励和失信惩戒的机制，全面公示行政处罚和行政许可信息。完善事后环节信用监管，健全失信联合惩戒对象认定机制，并推送至县公共信用信息共享服务平台。深入开展质量安全专项整治，开展安全生产日常执法检查，督促企业进一步落实责任、限期整改。健全失信惩戒制度。以社会信用体系建设为载体，以褒扬诚信、惩戒失信为手段，建立信用联动奖惩机制。按照层级分工、属地管理的原则，审批部门配合相关职能股室和执法部门加强对本部门、本辖区内行政审批事项事中、事后监管。

4.进一步加大简政放权力度。进一步简政放权，继续推进审批事项集中、审批流程优化等工作。进一步梳理审批备案事项，探索审批事项由行政审批专业部门统一办理、部门间密切配合的制度。进一步简化审批备案流程，组织业务人员熟悉新系统、新流程、新业务，将能当天完成的审批事项绝对当天办结，需要现场检查的事项，在检查后当天办结。创新审批服务模式，针对外贸、外资等申报材料较复杂的事项，采取提前介入的方法，指导企业准备审批材料及网上账号申请等。推动部门间联合服务，及时协调在商务审批过程中出现的困难和问题，为项目的落地提供沟通协调服务。

5.加强法治领域重点工作。落实《优化营商环境条例》，编制《五华县深化营商环境综合改革行动方案》。依据《梅州市支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案》和《梅州市服务融入粤港澳大湾区建设三年行动计划(2019-2021年)》的文件精神和工作部署，制定《五华县对接融入深圳建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案》、《关于五华县对接融入粤港澳大湾区建设的实施意见》，加强对对接融入深圳建设中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区建设的政策指导和政策宣传。

6.优化政府组织结构。加强组织领导，结合工作实际，成立党组书记、局长田爱平任组长，分管领导李万年副局长任副组长，办公室和各业务股室负责人为成员的依法治县建设工作领导小组，具体负责行政执法、项目审批、项目评审、政务公开等工作。

加强制度建设，制定《五华县重点项目管理实施意见（试行）》、《五华县重点项目管理考核方案（试行）》、《五华县发展和改革局投资咨询评估管理实施细则（试行）》，有效进行项目管理与考核，提高了投资决策的科学性与民主性。

（四）强化对行政权力的制约和监督

建立政府失信责任追溯和承担机制，编制《五华县加强政务系统诚信建设实施方案》。加快构建政务诚信监督体系，实行政务诚信逐级督导制度，建立横向政务诚信监督机制，自觉接受司法监督，完善社会监督机制，建立政府诚信第三方机构评估机制。建立健全政务信用管理体系，实行政府部门诚信建设责任制，加强公务员诚信教育，健全政务失信记录，推动政务信用信息广泛共享，健全守信激励与失信惩戒机制，健全信用权益保护和信用修复机制。加强政策落实兑现机制建设，加强政府采购领域、政府和社会资本合作领域、招标投标领域、公共资源交易相关领域、招商引资领域、地方政府债务领域政务诚信建设，加强政府机构履行法定义务诚信建设，加强基层政务诚信建设。

（五）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

为了给推进依法行政工作营造良好的法治环境，我局按照全面推进依法行政、加快建设法治政府的工作要求，贯彻落实国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》和《广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》文件精神，深入开展以领导干部为重点的法制宣传教育，制定2020年全民普法学习计划，

组织干部职工全员参加普法学习和考试，并采取多种形式积极、广泛开展法制宣传教育，充分利用横额、普法宣传牌、LED显示屏等介质，组织参观法制宣传专栏，全面增强了干部职工法治意识和依法行政的能力。

一、推进法治政府建设存在的不足

我局在依法行政和法治建设方面做了大量工作，取得了一定的工作成效，但依法行政的能力和水平离《纲要》要求还存在一定差距。一是依法行政的理念有待增强。干部职工运用法律手段管理经济社会事务的观念需进一步强化，依法行政宣传的力度需进一步加大。二是依法行政监督机制有待完善。对建设项目的经常性督促检查不到位，有些项目建设进度较慢，进展不平衡。三是法律顾问作用有待进一步加强，督促落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序有待完善。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设情况

（一）用心履职尽责，强力推动法治建设

我局党组书记、局长田爱平作为党政主要负责人，高度重视法治政府建设工作，切实履行推进法治建设第一责任人职责，自觉做尊法学法守法用法的模范，把依法治理工作摆上重要日程来安排，作为重要工作来推动，列入重要目标来考核。制定局年度依法行政学习计划，把领导学法列入领导班子会议和党组理论学

习固定议题，学习《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》、《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》等文件精神和工作要求，带头“尊法学法守法用法”；并结合我局实际与职责，宣传学习《价格法》、《政府价格决策听证办法》、《粮食流通管理条例》、项目审批制度改革等法律法规，提高全局干部职工的法律意识，营造依法行政、建设法治政府的浓厚氛围。

(二) 实施法治建设报告制度，发挥第一责任人核心作用

切实履行依法行政重要组织者、推动者和实践者的职责，发挥第一责任人的核心作用，严格落实法治政府建设情况定期报告制度，进行年度法治政府工作情况报告，并通过政府网站向社会公开，实现了法治政府建设工作报告制度常态化。对法治政府建设考核通报、法治政府建设工作部署等重要事项亲自审批，对我局在推行法治建设工作中遇到的困难和问题，组织研究、着力解决，确保我局法治政府建设工作得到顺利推进。

(三) 严格依法依规决策，执行重大行政决策法定程序

严格遵守行政决策规则和程序，全面执行重大决策合法性审查制度，确保重大行政决策权限合法、实体合法、程序合法。一是对专业性、技术性较强的重大事项决策实行专家论证、咨询、决策评估制度。对与人民群众利益密切相关的重大事项决策坚持征求意见、公示、听证制度，为公众参与行政决策提供保障。二是建立健全行政决策风险评估机制，凡是有关经济社会发展和人民群众切身利益的重大政策、重大项目等决策事项，都进行合法

性、可行性和可控性评估，对可能引发的各种风险加以研判论证，提出风险等级和风险防范措施。三是健全重大行政决策风险评估和跟踪反馈机制，完善重大行政决策责任追究制度，实现行政决策的科学化、民主化、规范化。四是落实法律顾问制度，加强对我局文件、重大决策的合法合规性审查。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

在县委、县政府的正确领导下，以党的十九大精神为引领，认真履职尽责，狠抓工作落实，进一步提高组织协调能力和依法行政水平，“不忘初心，牢记使命”，坚持谋发展抓改革、谋政策抓落实、谋项目抓投资，全力做好发展改革和法治政府建设各项工作。

（一）切实提高政治站位，进一步加强依法行政执法工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把开展法治主题教育同推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终把党的政治纪律和政治规矩挺在前面。严格落实管党治党的主体责任，自觉运用法治思维和法治方式，为加快建设“工匠之乡·宜居五华”总体目标提供坚强的政治保证。

（二）加大宣传培训，增强依法行政意识

加强宣传培训，进一步增强依法行政意识、提高建设法治政府的能力和水平。通过领导干部学法用法、执法人员教育培训等多种形式，认真组织学习依法行政相关知识，使得依法行政理念

入脑入心，让每位干部职工和执法人员成为法律的“忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者、积极宣传者”。

（三）着力完善制度建设，增强依法行政能力

完善局机关工作人员学法用法制度，组织大家认真学法用法，推动落实“谁执法谁负责”的责任机制。进一步完善重大行政决策程序规定，科学制定规范性文件和制定计划，完善征求意见制度，公平竞争审查制度，严格规范性文件制定权限、发布程序，完善规范性文件备案审查纠错制度，做好规范性文件的上报备案工作。

（四）不断强化依法行政监督

进一步规范行政执法行为，做到“严格规范公正文明执法”。全面正确履行职责，切实做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。健全依法行政考核机制，不断完善行政执法责任制、案卷评查制、重大行政处罚案件备案制度，贯彻落实行政处罚裁量权工作，继续做好行政调解工作。

五华县发展和改革局
2020年12月21日

