广东省经济和信息化委员会

粤经信节能函〔2018〕49号

广东省经济和信息化委关于 推广深圳市发展节能环保产业经验的通知

各地级市经济和信息化主管部门，广州市发展改革委、河源市发展改革委：

省委主要领导批示，要求对深圳市生态文明体制改革的经验进行总结，并在全省复制推广。为此，省委改革办印发《关于总结推广深圳生态文明体制改革经验的通知》（粤改办函〔2018〕10号），要求我委总结推广深圳市在推进节能环保产业发展方面的工作经验做法。经过前期调研，我委会同深圳市有关部门总结形成了《深圳市发展节能环保产业成效及经验做法》，现印发你们，请认真组织学习，并结合本地实际，借鉴吸收深圳市好的经验做法，推动本地区节能环保产业又好又快发展。阶段性工作进展情况请于4月20日前报我委，我委将汇总至省委改革办并向

省委领导同志报告。

附件：深圳市发展节能环保产业成效及经验做法

广东省经济和信息化委员会

2018年3月26日

（联系人：张诚，联系电话：020-83133243）

附件

深圳市发展节能环保产业成效及经验做法

发展节能环保产业是贯彻落实党的十九大精神，实现有质量的稳定增长和可持续的全面发展的重要举措。近年来，深圳市深入践行绿色发展理念，着力培育壮大节能环保产业，努力构建绿色低碳循环发展的经济体系，在实现经济高速发展的同时，资源能源消耗“低中再降”，打造出令世人瞩目的“深圳质量”。2017年全市生产总值2.24万亿元，同比增长8.8%，跃居国内大中城市第三位，与此同时，全市万元GDP能耗、水耗分别下降4.2%和10.3%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降6.9%、4%、4.8%和0.3%，PM2.5平均浓度28微克/立方米，实现了经济质量和生态质量的“双提升”。

一、产业发展成效

（一）产业规模持续壮大。

近年来，深圳市节能环保产业保持快速发展态势，2017年全市节能环保产业增加值671.1亿元，同比增长12.7%。截至2017年底，全市节能环保企业超过2000家，营收过亿元企业超过120家，上市公司超过50家，拥有一大批具有自主创新优势的龙头企业及增长潜力巨大的中小企业。废弃物处理领域的东江环保、格林美、深能环保、嘉达高科，水处理领域的水务集团、光大环保，高效电源领域的艾特网能、科士达，节能环保服务领域的铁

汉生态、达实智能，节能家电领域的创维-RGB、康佳，半导体照明领域的长方、九洲、洲明，高效电机及控制系统领域的汇川技术、英威腾等一大批龙头骨干企业带动产业快速发展。

（二）创新能力不断增强。

截至 2017 年底，全市 105 家节能环保重点企业累计获专利授权 21153 项，其中发明专利 6178 项，占比 29.12%。全市节能环保领域已建成国家及省市级创新载体 124 个，大众创业万众创新迅猛发展，节能环保领域的众创空间超过 32 家。

新型业务模式不断涌现，铁汉生态以生态产业基金的运作模式开拓水生态治理业务，深圳水务集团签约国内首个城市排水 PPP 示范项目，中电建深圳公司采用 EPC 模式开展茅洲河综合整治大型工程项目，格林美运用“互联网+”模式建成国内首个基于物联网的再生资源信息化管理平台，达实智能采用 PPP 模式实施涵盖融资、建设、运维全生命周期智慧医院项目。创新业务模式助力企业开拓新的业务增长点，有力支撑企业实现发展新旧动能转换。

（三）产业特色日益鲜明。

LED 产业链完整，形成全国规模最大的 LED 企业集群。深圳已形成上游衬底材料和外延片、中游芯片、下游封装及应用，以及配套设备、材料、测试的较完整产业链，在 LED 电源和散热领域技术处于国内领先地位。深圳 LED 企业数量和产业产值均占全国 30%左右，是国内最大的 LED 封装基地和应用产品研发生产基地。

节能家电规模全国领先。创维、康佳、TCL 是我国节能家电领域的龙头企业。2016 年，创维品牌价值位列国内电视行业第一名，全球电视机品牌前五名。

变频器生产企业数量和市场份额均处国内领先地位。目前深圳从事变频器相关产品研发和生产的企业超过 100 家，其中上市公司 5 家，包括汇川、英威腾、蓝海华腾、麦格米特和科陆电子。全市变频器相关产品销售占国内市场份额的 30%左右，是我国变频器的重要生产基地。特别在中低压变频器领域，深圳企业的技术、规模和品牌影响力在国内占有领先优势，2015-2016 年度中国低压变频器市场十大国产品牌深圳独占 8 席。

废弃物处理能力和技术居国内领先水平。深能环保实现垃圾焚烧发电技术的本土化、产业化，主编或参编行业标准达 19 项，占行业标准总量的一半以上。格林美围绕废电池、电子废物、报废汽车与稀土资源回收利用等领域建立了核心技术体系，获得 900 余项授权专利、参与编制 140 余项国家及行业标准，拥有废物处理行业唯一设置在企业国家级工程技术中心——国家电子废弃物循环利用工程技术研究中心。

二、主要经验做法

（一）强化规划引导，统筹推进产业发展。

编制《深圳市循环经济“十三五”规划》《深圳市人居环境保护与建设“十三五”规划》《深圳市绿色建筑和建筑业“十三五”规划》《深圳市能源发展“十三五”规划》和《深圳市应对气候变化“十三五”规划》等一系列节能环保领域专项规划，支撑《深圳节能

环保产业振兴发展规划（2014-2020年）》有效实施。结合《国家战略性新兴产业发展“十三五”发展规划》精神，将节能环保产业发展最新态势和未来发展方向融入《深圳市战略性新兴产业发展“十三五”规划》中，强化引领节能环保产业发展的前瞻性、战略性和可操作性。

（二）完善创新体系，提升产业创新能力。

印发《加快深圳国际科技产业创新中心建设总体方案和十大行动计划建设实施方案》，启动新一轮创新发展战略布局。结合全市节能环保产业发展的重点领域和突破方向，近两年持续组织实施技术创新扶持计划，新增节能环保领域研发类项目 283 个。与环境保护部共建“一带一路”环境技术交流与转移中心（深圳），与科技部共建国家技术转移南方中心，深圳获批成为国家首批科技服务体系建设试点城市和“中国创新驿站”首批试点地区，推动节能环保技术落地和转化。支持清华—伯克利深圳学院等高等院校加快开展环境与新能源技术工程实验室建设工作。积极组织企业申请环境保护领域国家工程实验室，实施国家企业技术中心、国家地方联合工程研究中心（工程实验室）以及新兴产业重大工程包申报工作，鼓励节能环保企业进行申报。自 2009 年起每年举办中国（深圳）创新创业大赛。集聚科技创新资源要素，加大创新人才引进与培育力度，深入实施引进海外高层次创新人才团队的“孔雀计划”。鼓励各高校开展高水平节能环保学科建设，目前深圳大学、南方科技大学、北京大学深圳研究生院、深圳职业技术学院等均设有节能环保领域的学科。盐田区人民政府城市

GEP 核算体系及运用荣获 2015 年“中国政府创新最佳实践”奖。

（三）抢抓政策机遇，全力争取外部支持。

经积极争取，深圳先后获批国家创新型城市、循环经济试点城市、低碳试点城市，光明高新技术产业园区、坪山自主创新示范区被列入国家循环化改造示范试点园区，深圳东部湾区（盐田区、大鹏新区）获批国家第二批生态文明先行示范区，深圳国际低碳城列入首批国家低碳城（镇）试点。2016 年国务院办公厅印发《生产者责任延伸制度推进方案》，明确在深圳率先试点电动汽车动力电池回收利用体系建设。2016 年，财政部、住房城乡建设部、水利部联合发文，明确深圳为国家海绵城市建设试点城市。奋达科技园、盐田港区分别获评 2016、2017 年省循环化改造试点园区，深圳国际低碳城获世界银行 380 万美元赠款。这些示范试点和资金支持，有力地推动了深圳企业抢占我国节能环保产业发展的制高点。

（四）加强合作交流，引进培育重大项目。

通过组织高层会议、展会、论坛等多种形式，积极宣传深圳节能环保产业发展水平、政策环境优势，促进产业要素向深圳集聚。承接召开 G20 能源可持续工作组第二次会议，展示深圳清洁能源发展取得成就。充分发挥中国国际高新技术成果交易会的平台、窗口作用，增设节能环保、新能源展区，加大对深圳节能环保产业发展环境的宣传推广力度。召开深圳国际节能减排和新能源产业博览会，包括比亚迪、光大国际在内的近 300 家节能环保企业参加展会。组织参加澳门国际环保合作发展论坛及展览、

北京中国国际环保展览会、上海中国环博会和香港亚洲环保博览会。组织本市企业与加拿大、荷兰、苏格兰、柬埔寨等环保部门官员进行交流，积极承办中国—柬埔寨工业污染防治能力建设研讨班实践座谈及参观活动。

支持、培育和引进节能环保产业链条关键节点项目，协调推进北理工“电动车辆国家工程实验室”落户深圳，成功引进英国 Tel Laboratories 环境传感器等节能环保类项目，组织多家智能电源领域龙头企业开展智能电源前沿基础研究、产业共性技术研究开发与产业化应用示范，协调推动东部环保、老虎坑三期和妈湾城市能源生态园等垃圾焚烧发电项目建设。

（五）实施重点工程，推动产业、环境质量双提升。

作为全国首批新能源汽车示范推广试点城市和首批私人购买新能源汽车补贴试点城市，自2009年以来，深圳新能源汽车推广应用持续发力，取得了显著成效。截至2017年底，已累计推广新能源汽车超过12万辆，推广量居大中城市前列。公共交通全面电动化步伐加快发展。2017年9月底，除保留经批准的部分非纯电动车作为应急运力外，全市已实现公交100%纯电动。针对出租车制定提前更新纯电动车的奖励政策和纯电动出租车超额减排奖励实施方案。截至目前，已更新为纯电动出租车的数量占全市出租车总量达65%。充电设施建设力度进一步加大。全市新能源汽车财政扶持政策重点向充电设施建设倾斜，加大充电设施建设的补助力度。针对停车位资源严重短缺，慢充桩利用率偏低等现状，试点推广集约式柔性充电堆技术，以快慢一体化的充电设

设施建设逐步替代原有的快充、慢充电设施分类建设，提高快充电设施比例和使用效率。减少充电设施的土地使用，创新充电设施的建设模式，如南方电网“变电站+充电站”模式，深挖现有变电站土地及供电容量潜力。同时进一步促进无线充电设施的研发使用，在应急期间或区域性缺桩区域，引入移动补电车，为电动公交大巴提供多元化充电方式，充电设施的建设逐步由注重数量扩张向注重使用效率转变。在国家充电设施相关标准缺失的情况下，先行先试，组织编制充电设施建设规范、充电接口、大功率交流充电、无线充电、柔性充电等领域地方标准。完善地方推广应用政策保障体系，购置补贴向使用环节倾斜，为乘用车使用者发放一次性充电补贴，对新能源公交车根据运营里程、服务质量等情况核拨新能源公交车的运营补贴。调整小汽车增量指标配置方式，对新能源汽车实施免限行限购政策。同时，对纯电动物流车给予全天候、全路段通行优惠，新能源乘用车在公共停车场停车实行首两小时免费的优惠政策，引导市民更多地购买新能源汽车。创新推广模式，改变三大公交企业原有“车电分离、融资租赁、充维结合”推广模式，由各公交运营企业结合自身需求选择适合的商业化模式进行新能源公交车推广。成立深圳市新能源物流车辆应用推广中心，建立了第三方深圳市绿色货运公共服务平台，加快实现信息共享。帮助用户筛选优质企业和优质产品，有针对性地提供解决方案，降低企业试错风险。截至2017年年底，全市纯电动物流车辆保有量达3.1万辆，纯电动物流车的保有量和使用量居全国城市首位。

（六）注重需求引领，带动节能环保服务业发展。

全面推进工业企业能源审计、能源管理体系、能源管理中心、能效对标“四能”建设。推进环境污染治理，开展机动车污染控制，推进港口船舶污染治理，开展重点行业企业 VOC 治理，基本完成自行车、汽车行业低 VOC 涂料改造，完成南方中集、中集专用车、喜德盛等重点企业水性化改造。开展公共机构节能工作，引进社会资金实施合同能源管理项目 393 个，改造面积 1180 万平方米，占总改造面积的 72%，节约财政投资约 4.7 亿，年节电近 1 亿度。17 家单位成功创建“国家节约型公共机构示范单位”，2 家单位被评为国家首批“公共机构能效领跑者”。市疾控中心综合节能改造项目被列为中美能效论坛合同能源管理示范项目，是全国公共机构领域入选的唯一项目。国家发改委、财政部、国管局向全国推广深圳合同能源管理模式和经验。绿色建筑项目区域化、规模化试点示范工作深入推进，绿色建筑面积累计超过 7320 万平米，规模位居全国前列。2017 年度全国绿色建筑创新奖评选中，深圳共有 5 个项目获奖，其中 3 个项目获得一等奖。光明新区积极打造国家级绿色建筑示范区，是全国首个绿色建筑示范区，也是迄今为止全国最大的一个生态城区。需求引领推动节能环保服务产业快速发展。深圳市环保服务业已经形成核心竞争能力，在城镇污水处理、生活垃圾处理、工业污染治理等重点领域发展迅速，形成了一批包括系统设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理的专业化、社会化环保服务总承包企业。节能服务业优势突出，城市综合节能规划、建筑节能、工业节能等领

域的设计开发能力在国内处于领先水平。

（七）强化政策保障，全面助推产业发展。

出台《深圳市节能环保产业振兴发展政策》，明确以高效节能、先进环保、资源循环利用等领域作为发展重点，以突破关键技术，强化自主创新，拓展应用空间，优化发展环境等作为产业发展目标，设立5亿元节能环保产业发展专项资金用于支持节能环保产业发展，并要求市民营与中小企业发展资金、会展资金和知识产权、标准战略发展等专项资金向节能环保产业倾斜，共同促进节能环保产业的发展。配套出台了《深圳市节能环保产业发展专项资金管理暂行办法》，明确资金用途和管理方式。2015年至今，累计开展17批节能环保产业发展专项资金专项扶持计划，扶持项目372个，撬动社会总投资约62.55亿元。

制定《深圳市创新型产业用房管理办法》，以着力保障产业发展用地，满足节能环保等新兴产业创新型企业发展的空间需求。优先保障用地计划指标，在年度实施计划中安排适当产业用地供应规模，重点保障包括节能环保产业在内的新兴产业等发展用地需求。优化用地和规划审批流程，积极推进垃圾焚烧处理和餐厨垃圾项目等节能环保项目的规划建设，限时完成用地、规划等审批手续。

创新绿色金融模式，拓展节能环保产业融资渠道。根据《深圳市促进知识产权质押融资若干措施》，建立知识产权质押融资协作机制，将节能环保产业领域的知识产权质押贷款业务纳入全市再担保体系予以重点支持。如深圳广昌达环境科学有限公司由

深圳高新投予以担保，北京银行给予担保 500 万元，解决了公司的资金需求。支持节能环保企业通过上市、发行债券和中期票据等方式融资，拓宽融资渠道。格林美股份有限公司成功发行全国首单 A 股上市公司绿色债券。鼓励银行业加大对节能环保企业和绿色信贷项目的支持力度，支持在合理运用传统信贷工具的同时，通过租赁、信托、债务融资工具等多元化产品为绿色金融客户提供融资服务。

公开方式：依申请公开